



巴山铁军跨越发展谱华章

——达州市地方税务局服务经济社会发展纪实

·彭剑 陈海波 冉涛 本报记者 廖梅 / 文 胡小萌 / 图·

“十一五”期间,达州地税累计组织收入 102.56 亿元, 同口径年均增长 34%, 高于全国平均增幅 14 个百分点, 高于全省平均增幅 6 个百分点; 年收入规模由“十五”末的 7.7 亿元增加到 33.6 亿元, 是“十五”末的 4.3 倍; 地税收入占全市财政一般预算收入的比重由“十五”末的 51% 提高到 2010 年的 63%。

截至 2011 年 10 月, 全市地税系统共组织收入 37.02 亿元, 同比增长 34.88%。……

醒目的数字, 骄人的成绩, 见证了达州地税五年来的巨大成就。辉煌背后, 是达州地税人加强征管、优化服务、涵养税源的辛勤付出, 是达州地税人与时俱进的责任担当和队伍建设的丰硕成果。

五年来, 地税系统 1600 余名职工攻坚克难、团结拼搏、为国聚财、为民收税, 先后获得了国家、省、市级荣誉 1100 余项, 荣获“全国税务系统先进集体”、“全国税务系统文明单位”、“全国青年文明号”、“全国巾帼文明示范岗”, 市局和 7

个县(市、区)局均实现创“省级文明单位”和“四好领导班子”满堂红, 被省局作为全省地税系统唯一单位推荐为全国“五五”普法先进集体, 市局机关通过全国文明单位初评验收, 涌现出了全省“五五”普法中期先进工作者、四川省法制建设优秀人物陈坤林, 全省模范基层税务干部郭志刚, 全省地税系统二等功获得者、全市道德模范姜其军, 全省劳动模范杨钧, “达州好市民”邓祖国和全市劳动模范刘军等众多先进人物典型。

使纳税人合法权益得到保护和尊重。

与此同时, 该局积极参与“八大民生工程”建设, 深入开展“挂包帮”活动, 为就业创业牵线搭桥, 尽全力帮助困难群体和支持社会公益事业。五年来, 全市地税系统干部职工先后向汶川地震、玉树地震、舟曲特大泥石流等灾区献爱心 80 多万元, 缴纳特殊党费 17.8 万元; 市局投入 100 万余元定点扶贫万源市皮窝乡的几个村, 为村民修路修桥、建地税希望小学和人畜饮水工程、实施产业扶贫、干部一对一帮困难户, 资助留守儿童、贫困高中生、大学生等; 各县(市、区)局也积极开展定点扶贫、支持新农村建设, 支持社区精神文明共建, 累计捐款捐物 260 多万元。积极主动兑现各项关系民生、惠及达州长远发展的税收优惠政策, 累计为纳税人减免各种税费 6.6 亿元, 惠及了成千上万家庭和个人, 有效扩大了就业, 维护了社会稳定, 充分体现了税收反哺社会、改善民生、涵养税源的本质。

清正廉洁树形象

全市地税系统不断建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系, 着力构建党风廉政建设长效机制。全面落实党风廉政建设责任制, 加强廉政文化建设, 创新反腐倡廉宣传教育, 开展“廉政·效能·文明”知识竞赛和“学习王瑛先进事迹、做巴山好儿女”活动, 广泛开展廉政短信和廉政图片的征集活动, 有效增强了干部拒腐防变意识。创新监督制约机制, 充分运用执法监察、内部审计和巡视检查等手段, 加强税收执法权和行政管理权的“两权”监督制约; 不断深化完善基层派驻纪检监察员制度, 创新推行稽核员管理制度, 深入推进廉政风险防控机制建设, 切实做到预防腐败关口前移。认真落实领导干部重大事项报告制度, 切实抓好领导干部廉洁自律。严肃查处各类违法违纪案件, 认真落实纪检监察案件“两报告一建议书”制度, 充分发挥案件查处的治本功能, 有效预防和遏制腐败。深入推进政风行风建设, 大力开展收送现金、有价证券、违规经商办企业和“小金库”专项治理活动, 扎实开展民主评议政风行风活动, 全系统各单位在当地行风评议中均名列前茅, 树立了良好的地税形象。同时大力实施了“阳光稽查”, 实行“检查准入、查前约谈、查中告知、查后反馈、查结回访”。五年来全市地税稽查补收入累计达 3.6 亿元, 稽查处罚率五年平均达 36.1%, 实现了达州地税治税环境明显改善, 执法形象明显提升。

“三大战略”促跨越

一是全面推进依法治税战略, 税收执法行为有效规范。近年来, 该局始终把依法治税作为税收工作的基础、灵魂和规范内外管理的总抓手, 坚持“内外并举, 重在治内, 以内促外”的方针, 创新地将依法治税作为战略来谋划, 作为工程来打造。加强执法内控机制建设, 不断规范税收执法行为。建立健全税收行政执法岗责体系, 层层落实税收执法责任制, 认真开展越权减免税和税收规范性文件清理; 建立健全重大税务案件集体审理制度和重大税务行政决策管理制度等一系列管理制度; 完善税收法制员管理制度, 全面加强税收执法的事前、事中、事后全程监督, 严格执法过错责任追究, 有效强化了税收执法人员的法制意识和执法责任; 导入税收风险管理理念, 加强税收执法风险管理, 加强税法宣传和税收检查, 深入推进政务信息公开, 多渠道、多形式公开税务信息, 大力实施“阳光稽查”、“文明办税八公开”, 深入开展“五五”普法宣传教育, 顺利通过了“五五”普法检查验收, 并被推荐为全国“五五”普法先进集体; 卓有成效地开展好每年 4 月份集中性税收宣传月活动。近年来, 该局先后组织开展了“税收与中国西部天然气能源化工基地建设同行”、“达州房地产与税收论坛”、“就业创业牵线搭桥”、“为纳税人发放‘牡丹地税卡’”、“‘心连心’税宣艺术团走进达钢”、“征纳角色互换一日行”、“12366 纳税服务热线‘面对面’”等富有特色的税收宣传活动, 其中, 为纳税人发放“牡丹地税卡”活动项目被国家税务总局通报表彰为全国税收宣传月活动优秀项目。

二是深入推进管理强税战略, 税收“四化”管理水平不断提高。坚持把管理创新作为整个税收工作的主线, 制定管理强税战略五年规划和年度实施计划, 通过召开管理强税战略启动会和推进会, 深入推进税收科学化、专业化、精细化、信息化管理。狠抓税收征管规范化建设。以细化落实税收管理员制度为抓手, 加强税源巡查分析, 建立健全市、县、所三级税源控管机制; 大力推行征管资料“一户式”管理, 明确资料规范化建设“六统一”标准, 征管基础不断夯实; 创新推行税收管理员制度, 建立健全分行业分税种

管理办法, 各税种管理富有成效; 严格发票管理, 强化以票控税; 大力加强欠税管理, 认真落实《欠税公告办法》, 近年来共清收入库欠税 4 亿多元; 加大社会综合治税力度, 以市政府的名义出台了《关于加强社会综合治税的实施意见》, 逐步建立起“政府领导、税务主管、部门配合、信息共享、齐抓共管”的综合治税长效机制, 全面实施“重点税源精细管、一般税源规范管、行业税收专业管、个体税收分类管、税收违章严格管”的税源分类管理制度, 积极探索建立税收分析、纳税评估、税源监控、税务稽查和风险管理“五位一体”的良性互动机制; 创新推行《全系统股长以上干部联系纳税人管理制度》, 将年纳税 50 万元以上的纳税人纳入市局重点税源监控范围; 突出抓好建安、房地产和煤炭采掘等重点行业税收管理, 确保了重点行业税收的及时足额入库。深入推进信息管税, 加快征管信息化建设步伐, 充分依靠科技手段, 全面推行电子定额、刷卡缴税、同城通办、全面开展运用 GPS 技术核定城镇土地使用税税源管理工作, “货运发票管理系统”、“个人所得税系统”等各种应用软件得到充分运用, 成功实现征管数据省级大集中, 税库银横向联网工作稳步推进, 信息管税方法和手段得以逐步确立, 科技管税含量不断提高。

三是强力推进人才兴税战略, 地税队伍综合素质不断提升。按照人才兴税战略规划, 大力加强学习型组织建设, 深入开展“八个一”学习活动, 建立健全学习制度和学习激励机制, 倡导“终身学习”的理念, 使干部职工从“要我学”变为“我要学”。去年 10 月达州市直机关学习型党组织暨创先争优推进会在该局召开, 省市领导对该局学习型党组织暨创先争优活动给予了充分肯定。不断深化“学习是福利、培训是待遇”的理念, 建立“分级管理、三级教育、立体推进”的教育培训机制, 坚持以在岗培训为主的培训思路, 采取“在岗自学、以会代训、以老带新”和“走出去、请进来”等多种形式开展培训, 大力开展“大教育、大培训、大练兵”活动。近年来, 全系统共参加和举办各类知识培训班等 221 期, 培训干部 12187 人次。干部队伍的综合素质和业务技能明显提高, 知识结构和学历结构明显改善, 服务意识和依法行政能力显著增强。同时, 大力加强各类人才库建设, 全市共建立健全省、

市、县局三级征管、稽查、文秘、计算机、后备干部等 10 类人才库共计 110 人, 为地税事业发展提供了有力的人才保证和强大的智力支持。

情系民生暖民心

五年来, 该局以“优化税收服务, 提高工作质效”为目标, 强化服务理念、健全服务机制、拓展服务方式、提高服务能力, 用服务树立了地税形象, 用服务获得了社会认可和部门配合, 用服务赢得了纳税人的理解和信任。

该局倡导税收服务“始于纳税人需求、基于纳税人满意、终于纳税人遵从”服务理念, 向社会公开作出了全员、全心、全程、全面的“四全服务”承诺。不断创新服务方式, 成立纳税服务指导委员会, 设立纳税服务中心, 推出了流动税收服务车、办税引导台、纳税服务掌上宝、税收服务贴心卡、遇灾救助卡、查前约谈、民情短信互动答疑等创新服务举措, 及时响应和满足纳税人合理诉求。认真做好大企业、重点税源等纳税人的纳税辅导和税收约谈, 提醒并帮助企业有效规避纳税风险。全面推行政府信息公开, 实施简化审批、直审直批, 全面实行刷卡缴税; 对招商引资企业、重点工程项目税收优惠减免等涉税事项实行“绿色通道”服务; 加强了办税服务厅和政务中心地税窗口建设, 推行“一窗式”办理和 POS 机刷卡缴税。实行“局长接待日”、“所长值班日”制度, 完善优化了 12366 服务热线,

再创“十二五”新辉煌

“十一五”是达州地税事业大跨越、大发展的五年。承接辉煌、高位求进, 全市地税系统豪情满怀迈入“十二五”。

今后五年, 达州地税人将全面推进依法治税、人才兴税、管理强税三大战略, 精心构筑制度、信息、文化三大平台, 更加突出党风廉政、全心服务、民生改善三项任务。牢记为国聚财、为民收税的神圣使命, 围绕

“服务科学发展、共建和谐税收”主题, 推进依法治税, 深化税收改革, 强化科学管理, 加强队伍建设, 优化纳税服务, 强化信息管税, 推动各项地税工作创特色、求突破、上水平, 实现地税事业和干部队伍全面协调可持续发展, 努力打造川渝鄂陕合部一流地税机关, 确保“十二五”末地税收入规模达到 70 亿元, 力争突破 100 亿元。



2009年10月,该局承办“2009中国西部税收协作会”



举办达州地税文化节



党组书记、局长陈坤林(左三)带队到达州钢铁集团调研企业生产情况

热烈祝贺达州日报创刊六十周年