

# 惠民路织就新生活画卷

## ——宣汉县奔跑奋进修路富民

·张崇耀 刘顺华 本报记者 王兴寨 唐荣 熊廷江·

初冬时节，记者在宣汉县庙安乡看到，一条条崭新的农村公路通向偏僻山村，宽阔整洁的道路纵横交错。

该乡洞子村76岁老人桂贞碧高兴地说：“以前，我们村山沟就是路，路就是山沟，那日子可真是苦呀！现在路修通了，真是多亏了党的富民政策啊！”

近几年来，作为国家级贫困县的宣汉，坚持把农村公路建设作为最大的惠民工程和致富工程，相继开展了农村公路建设会战、决战、再战、大战和“畅通新宣汉”大行动，硬化乡村公路近3000公里，县境内通车里程达5000余公里，基本实现100%的乡镇、85%的建制村通水泥路，基本建成联结城乡、干支成网、人便于行、货畅其流的农村道路运输网络，有效解决了群众出行难、运输难、增收难，得到了群众的真心拥戴和大力支持。

### 抢抓机遇破瓶颈

宣汉县地处大巴山南麓、川东北边陲、川渝陕三省市交界地带，幅员面积4271平方公里，全县辖54个乡镇，492个行政村，130万人口，是典型的山区大县、人口大县、基础设施薄弱县。2006年前，全县公路通车总里程2136公里，上等级公路507公里，其中水泥（油）路仅127公里，有10个乡镇不通客运，85个行政村不通公路，交通落后一直成为经济社会发展最大的瓶颈。

为了从根本上解决群众的出行难，宣汉县委、县政府始终将交通建设特别是农村公路建设作为“富民惠民、改善民生”的第一抓手，紧紧围绕“构建网络、畅通主干道、打通主动脉、突出通乡、完善村道”总体思路，组织和带领全县人民，克服山地面积广（90%是山地）、修路难度大、建设成本高、资金投入缺、自然灾害重等困难，不断总结“党政主导、群众主体、部门主动、社会参与”的修路基本经验，努力争取上级资金，充分发挥交通行业的管理作用，加大对农村公路建设的投入。

为了确保每条农村公路的工程质量和进度，县委、县政府每年都要召开专题会议进行安排部署，并与乡镇政府签订目标责任书。同时该县交通、发改委、财政等部门密切配合，争取项目，严把程序，严格管理。勤劳勇敢的宣汉人民在县委、县政府的坚强领导下，自强不息，不等不靠，一次又一次掀起农村公路建设的热潮。

### 干群合力筑大道

2011年，站在新的历史起点上，该县审时度

势，勾勒出了宣汉农村公路新画卷，提出了“畅通主干道、打通主动脉、高位求进、构筑便捷新干线；构建大联网、形象大提升、奔跑跨越、建设畅通新宣汉”总体目标。一是战略眼光外移，县域内公路建设任务完成后，该县主动与周边市县交通网络接轨；二是工作重心回移，乡村公路网络建设完成后转移到主干线的畅通提升；三是道路管养地位上移，做到建管养并重。

畅通主要干道，拉大交通骨架。为彻底改变主要干道路面等级低、通行能力低、安全系数低等问题，该县紧紧围绕市第三次党代会确立的把达州建成全国次级综合交通枢纽的目标，积极支持达陕、达万高速公路建设，积极争取连接达陕、达万高速经县城的高速通道项目，加快形成“一纵两横”高速路网，进一步改善提升“四纵八横”干道路网和村组路网。及时启动了宣南路改造升级，仅用60天就完成卫玻路段整治任务；着力推进宣七路、普石路等5条主干道维修整治，投资1600万元维修改造了7条场镇过境公路。主要干道的优先推进，进一步扩大了路网覆盖范围，大力提升了路网的整体性、合理性、快速性。

锁定提高目标，打通“毛细血管”。今年初，全县规划完成农村公路通畅工程200公里，通达工程130公里。里程虽然不多，但都是最难“啃”的路——延伸的路、边远村的路、弯道多的路、坡度大的路、经济落后村的路，也是修建难度更大、修路成本更高的路。面对剩下的“硬骨头”，全县上下着力提升“五种能力”、弘扬“五种作风”，发扬“奔跑精神”，把修农村公路作为检验奔跑效应的“试金石”，比行动迟早、比投劳多少、比进度快慢、比质量高低、比管养好坏，激励广大干部锁定目标不松劲、给力奔跑不停步，使农村公路不断向地型复杂的偏远贫困山区挺进，努力把奔跑奋进的实绩写在宣汉大地上，把亲民爱民的形象树在群众心目中。

拓宽筹资渠道，破解资金难题。针对农村公路建设面广量大和协调难、筹资难、建设难、管理难、养护难的实际，宣汉县一是加大政策扶持，出台农村公路建设与管理工作实施意见，继续安排不低于8500万元财政资金作为专项奖励补助，对验收合格的通乡、通村公路，分别按10万元/公里、3万元/公里的标准补助。二是打捆项目资金，捆绑整合以工代赈、扶贫、移民后扶、烟路工程等项目资金6000万元，整修硬化村组道路150余公里。三是争取社会支持，积极协调争取石油企业和煤矿企业出资硬化乡村公路，实现“企地”互利双赢。成功争取到中石油出资8500万元援建宣南路升级改造，协调煤矿业主捐资600多万元硬化村道路。四是发动群众捐资，按照村民自治的原则，严格执行“一事一议”，今年共捐资1.3亿元建设农村公路。

严把四道关口，确保勇争一流。农村公路建设质量是生命，是形象。在建设过程中，该县始终坚持标准、一次成型，不留后患、不留骂名。一是严把设计关，将农村公路建设与乡镇规划建设相结合，与新农村建设相结合，与农业产业发展规划同步，与干线路网和乡村路网有序协调发展，最大限度发挥路网的整体效益。二是严把准入关，在项目审批上，坚决不修多数群众不愿修、资金筹措不到总投资80%的路；在项目实施上，严格执行招投标有关规定和《宣汉县政府性投资项目建设管理办法》。建立健全工程建设黑名单制度，坚决杜绝“问题公司”进入农村公路建设市场。三是严把监督关，实行“政府监督、专业抽检、群众参与”的监督体系。聘请四川国际工程监理公司和县交通局成立定编8人的质量检测室，分片区进行技术指导和工作监督；县乡干部和乡镇质量监督员定期上路检查，推举有威望、有经验、

原则性强的群众全程参与农村公路建设。四是严把考核关，专项设立农村公路建设年度目标考核，对完成任务好、工程质量好的表彰奖励，完不成任务的、工程质量差的严肃追究责任。

### 建养并重保畅通

结合山区道路实际，在不断完善农村路网的同时，积极探索管养新举措、新机制，着力打造“生态路、平安路、畅通路、品牌路”。

两旁绿化，打造“生态路”。充分利用山区生态良好的优势，将生态、绿色、环保理念融入到公路建设的每一个环节，走生态系统良性循环、资源合理充分利用、人与自然和谐相处的可持续发展路子。近年来发动沿线群众栽种红叶杨、银杏、水杉等行道树134万株，里程达2800公里，打造出一条条绵延山间的绿色长廊。这既与自然风光浑然天成、相得益彰，又提高了公路边坡防护能力，有效加固了路基路肩，提高了公路抵御自然灾害的能力。

土洋结合，打造“平安路”。在急、险、多弯路段，始终坚持设计上提高标准、经费上优先解决、建设上土洋结合，今年财政安排专项资金1200万元，安装波形防护栏50公里。在没有条件的路段，就地取材，因地制宜，积极发动群众堆土石修保坎30公里、安砌石墩40公里。对全县道路进行全面摸底调查，设置完善了道路指示牌、警示桩、警示墩等标示牌1400多处；加强公路沿线乱堆乱放治理，加大路面保洁力度和路基安全隐患的排查治理，有力确保了人民群众的生命安全。

治超治限，打造“畅通路”。坚持源头监管与路面执法相结合、企业自纠与部门监管相结合、教育与处罚相结合的工作方法，建立健全信息通报共享机制，形成整体合力，推进综合治理。在乡、村、组公路的主要节点都设置龙门或水泥墩卡口，禁止超限车辆进出。采取流动巡查治理和定点治理超限超载的办法，对查处的车辆坚持“不卸载不放行”，对不服教育、态度恶劣的超载车主或司机，坚决顶格处理。

完善机制，打造“品牌路”。按照“建管养运”一体化的模式，制定农村公路管养办法，理顺农村公路管理体制和养护机制。严格实行乡村公路辖区管理目标责任制，按照乡道水泥路3000元/年·公里、村道水泥路1000元/年·公里的标准给予补助。加强群众爱路、护路、管路的经常性宣传教育，建立以“村规民约”为核心的多形式养护机制，打造具有品牌效应的宣汉农村公路养护管理模式。

### 致富有“道”民心畅

路通了，道平了，运输方便了，山区的群众开始搞养殖、跑运输、办加工厂。山村里牛羊的欢叫与机器的轰鸣合奏着一曲现代农村交响乐，曾经沉寂的村庄，开始散发活力与生机。目前，花池的牛奶、庙安的西瓜、漆碑的茶叶、峰城的玉米、黄金的黑木耳、天台的青脆李等“一村一品”、“一乡一品”，为农村经济注入了新的活力，为农民群众创造了可观的经济效益。

宣汉县还充分发挥农村公路与境内的高速公路、国省道、快速通道外联内畅的整体效应，始终坚持将交通网络覆盖与加强信息传播、开展对外交流、扩大招商引资等相结合。在各种农产品走出大山、涌向外界的同时，大力宣传宣汉、展示宣汉、推介宣汉，不断提高宣汉的知名度和影响



东林乡出境公路



开山筑路

力，吸引更多的客商投资兴业、携手致富。还按照“城乡整洁、风貌协调、山川秀美、生态良好”的要求，结合农村公路建设，将城市元素向农村延伸，着力实施风貌塑造，着力推进城乡环境综合治理。结合各地特色，充分发挥山水人文优势，打造以农村公路为轴的观光农业、乡村体验、“农家乐”等特色旅游经济。目前，杨家河亲水走廊已经成为“风景独特、山水一色”的川东生态山水画廊，洋烈新村正在打造成为“川东第一村”。



宣汉—罗江公路



修筑水泥路