



(紧接第三十三版)建好“三城”,即:把县城建设成为与达州大城市同步发展的现代山水生态城市,把亭子新城逐步建设成为依托达州主城区、以商贸物流为主导、以现代服务业为主体的山水宜居城市,把百节、马家、赵家城镇群逐步建设成为产城一体的卫星新城。建好“四基地”,即:建设成渝经济区配套产业基地,建设秦巴地区新农村综合体示范基地,建设秦巴地区生产性服务业基地,建设川东北农副产品生产基地。通过建好“两园三城四基地”,确保“两化”互动结出先导性、示范性成果,力争全市领先并居全省重要地位,推动县域经济全面步入科学发展轨道。

——实现人民生活幸福新提升。至2016年,全县城乡居民就业、入学、医疗、社会福利和社会保障体系基本健全,居民家庭财富不断增加,民计民生得到全面改善,民主法治意识明显增强,社会保持安定有序,基本实现公平正义,人民群众共享改革成果的局面进一步形成,全县人民的生活富足程度和幸福指数显著提高。

围绕未来五年的目标,达县从三个方面着力。

一是全面推进县城经济跨越式发展

以提高产业整体竞争力为目标,以增强创新能力、培育自主品牌为着力点,达县要加速推动三次产业结构优化升级,促进城镇体系进一步扩张,努力在县域经济发展大跨越中取得重大突破。

(一)奋力推进工业大县向工业强县跨越。积极开辟工业产业新阵地,推进园区化、专业化、集群化发展,努力培育高端产业和产业高端。发展壮大优势产业。加快打造特色产业基地、特色产业集群和重点产业链,推动水泵、空调、机械装备制造等优势产业向高精尖方向发展,建成西南地区最具影响力的水泵生产基地,加快培育一批十亿级、百亿级旗舰企业,同步发展大中小微企业,努力形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展格局。改造提升传统产业。实施靠大联强、优化升级战略,积极推进煤炭、建材、纺织等传统产业改造,推行“哑铃式”发展模式,建立企业间技术改造和科技创新联盟,实施企业信息化改造示范工程,推进企业节能减排,努力实现转型发展。培育打造新兴产业。坚持以传统产业为基础,积极发展新能源、新材料、电子信息、环保节能装备、生物制药等战略性新兴产业,力争建成8家龙头企业,努力抢占区域竞争的制高点。加快建好产业园区。坚持产城一体,突出园区规划建设、经营管理、设施配套、园林绿化和环境治理全覆盖,加快推进杨柳配套园建设,突出临港产业园内新兴产业园、生态产业园、空港物流园“三园在建”,着力打造主导产业突出、同类行业聚集、配套企业完备的产业集群,不断提高园区领航发展能力,使其成为创业就业新平台、产业发展新高地和城镇建设新组团,力争五年内杨柳配套园主营业务收入和临港产业园产值突破“双百亿”目标。

(二)奋力推进传统农业向现代农业跨越。大力推进农业标准化、专业化、规模化发展,以培育品牌为引领、龙头企业为带动、农民专合组织为纽带,推动“四区五十”规划顺利实施。坚持基础先行。大力加强农田水利基本建设,因地制宜实施“五小水利”工程,重点推进石峡子水库、宝明大型灌区和7个中型灌区续建配套与节水改造工程,加强病险水库除险加固,大力实施农村安全饮水工程,推进中小河流治理,全力抓好巴河、州河流域防汛抗灾设施改造,不断提高防洪抗旱能力。坚持市场带动。加快实施农产品市场化建设,试点推行“社区支持农业”经营模式,大力培育龙头企业,逐步实现产加销“一条龙”、农工贸“一条链”,全面提升普销产品和特色产品在达州及外地市场的占有份额。坚持规模发展。继续稳定粮食生产,开展粮油高产创建,落实强农惠农政策,实现新增1.5亿斤粮食生产能力。大力推进畜禽标准化养殖基地、特色农产品生产基地和农产品深加工基地建设,到2016年种植业、养殖业标准化推广面分别达到70%和60%。坚持品牌引领。实施农产品“2+4”工程,大力发展生猪、肉牛两大畜禽产品和蔬菜、水果、优质水稻、中药材四大农副产品,形成优势品牌。推进农副产品精深加工,着力打造肉类加工、乌梅综合利用加工、优质蔬菜加工三大产业链,实现“多乡一品”“一县一品”聚集发展。到2016年,农产品加工率达70%以上,成为新的支柱产业。

(三)奋力推进低端服务业向高端服务业跨越。以信息化为统领,坚持功能化、配套化、系统化方向,着力做大总量、优化结构、提高层次、形成网络。优先发展现代物流业。坚持规划优先、科技引领,大力整合物流产业资源,建好汽车交易、家居销售、医药物流和再生资源专业市场,配套完善货场、仓库、集装和分拨设施,引进一批第三方现代物流企业,培育区域性仓储集团公司,建设现代化物流信息平台,努力把杨柳配套园建成国家级物流示范园区。探索发展外包服务业。围绕工业园区及现代企业发展需求,积极引进和培养人才,开展培训工程,促进校企合作,探索发展软件外包、业务流程外包和信息技术外包,提高企业竞争力。加快发展金融保险业。大力引进各类金融企业建立分支机构,推动银行、信托、基金、保险、证券等金融服务业发展。加快建设投融资平台,不断提高服务企业水平,力争五年内培育1至2家上市企业。提升发展商贸服务业。以建设奥林匹克商贸中心为重点,积极引进一批大型商贸集团,合理布局商业中心、批发市场和特色街区,逐步完善农村市场体系,带动服务业转型升级。积极发展社区服务、家庭服务和老年服务业,满足多层次、多样化需求。大力发展文化旅游业。坚持“文旅景城”整体谋划、立体开发,精心塑造红色文化、孝善文化、民俗文化和新农村文化,培育“四季四花、四果四节”乡村旅游品牌,加强旅游设施和服务体系建设,努力打造“成渝西”旅游热点目的地城市。

(四)奋力推进活力城乡向魅力城乡跨越。大力拓展城市空间、提升城乡品位,努力展现山水、生态、园林城市魅力。加快构建现代城镇体系。以科学规划为“纲”,推进城乡规划全覆盖,全面构建“组团布局、城乡衔接、多层架构”的现代城镇体系。未来五年,要协同主城区建成大城市并向特大城市发展,促进一批中心城市向小城市发展,将若干新农村综合体逐步发展成为小城镇。到2016年,县城主城区建成面积达到21平方公里,常住人口达到28万人。推进城市组团发展。坚持“三城”相融互动、协调发展,高水平规划建设两个新城,全面构建城市基本框架和产业发展平台。抓好县城区“四大板块”建设,力争2016年完成三里坪人文生态区基础设施建设,2012年启动翠屏山Ⅱ期开发和小河嘴片区基础设施建设,2015年建成杨柳城市板块。加快建设杨柳、三里坪、翠屏山三个城市综合体,规划建设一批具有现代气息和区域特色的城市地标建筑,进一步提升中心城市的功能水平和整体形象。加强城乡基础设施建设。坚持拉框架、强功能、突重点、促带动,大力实施一批便捷交通、宜居休闲、生态绿地等重大城建项目。加快推进城市Ⅲ号干道快速环线、三里坪人文生态区快速通道和雷音铺隧道建设,做好达州机场迁建工作,强化农村路网改造和品质提升,逐步形成“三环四纵五横多节点”的城市交通格局,实现100%的村通水(泥、油)路、35%的村通客车。精心打造城市生态。积极推进雷音铺森林公园建设,高标准塑造城市园林景观,打造主城区出口10公里绿化带,启动建设小河嘴大型生态聚居区。大力实施城市水环境保护和补绿增绿工程,深入开展“五城同创”活动,着力把一批重点城镇建设成为特色鲜明的风情小镇,促进城乡环境综合治理常态化,形成生态洁净、绿满城乡的景观风貌。着力建好新农村综合体。坚持科学规划设计,突出川东民居风格,融入地域文化特色,重点抓好农民新村、产业发展、基础设施、公

共服务、社会管理“五大建设”,积极创建全省非地震灾区灾后重建示范区,力争五年内建成10个新农村综合体和60个新村,形成一批小城镇和新型农村社区,努力让更多农民共享城市文明成果。

(五)奋力推进局域开放向全面开放跨越。坚定不移地引进增量、提升存量,构建全方位、宽领域、多层次的开放格局。大力发展开放型经济。全面实施开放合作“1+4”战略,面向国外深化与泰国等地区的沟通合作,向东推进与武汉、长三角经济区的经贸往来,向西加强与成渝经济区的市场对接,向南开拓与珠三角经济区的市场合作,向北承接关中经济区的辐射带动。坚持招大引强、集群承接、延链引进、错位发展,加快建设成渝经济区配套产业基地。大力改善投资环境,设立创业审批“绿色通道”,推进全民创业,积极争创国家级创业型城市。全面提升科技创新能力。坚持把科技开放作为对外开放的重要内容,围绕新能源、新材料、城市规划、现代物流等重点领域,大力培养和引进创新型人才,引导资金、人才、技术向企业聚集,支持企业创造品牌、做大品牌,力争在优势产业和新兴产业上引进一批高新技术。着力深化体制机制改革。坚持以开放促改革,统筹推进城乡综合配套改革、户籍制度改革、财政体制改革和医疗、教育、科技、文化等领域改革,进一步优化乡镇机构改革。深度激发乡镇发展潜力,建立激励创业的政策体系。认真落实“国新36条”,鼓励和支持非公有制经济、混合所有制经济发展,不断增强社会创造活力。

二是全面构建社会主义和谐社会

社会和谐与人民幸福息息相关。要加快发展社会事业,加强和创新社会管理,不断创造全县人民幸福生活。

(一)保障和改善民生计民生。扎实推进“民生工程”,着力解决就业、上学、就医、住房、交通等群众最关心、最直接、最现实的利益问题,促进基本公共服务均等化。实施更加积极的就业政策,完善促进就业长效机制和公共就业服务体系,积极推进创业孵化基地建设,大力开发公益性岗位,促进人民群众就地就业创业。建立健全城镇社会保险制度,完善城乡居民社会保障体系,逐步提高最低生活保障水平,推动各类社会保险制度衔接。坚持把质量安全和分配公平放在首位,加快实施保障性住房建设。大力推进城乡生态建设,有效保护森林植被,坚决治理各种污染,全面打造嘉陵江上游生态屏障。加快建设食品药品检测中心,切实保障食品药品安全。高度重视扶贫解困,突出稳定物价工作。

(二)统筹发展社会事业。加快发展科技事业,支持科技创新开发和普及运用,不断提高科技对经济发展的支撑力。坚持教育优先发展,促进义务教育均衡发展,加快普及学前教育和高中教育,重视发展职业教育,推进发展特殊教育,高水平建好杨柳教育园区。大力深化医药卫生体制改革,加快完善城乡公共卫生服务体系,完成县人民医院迁建等重大项目建设,推进基本医疗服务标准化、资源配置均衡化、区域管理一体化,不断提高人民群众健康水平。认真落实计划生育政策,切实稳定低生育水平。积极发展老龄、慈善、红十字等社会事业,认真做好关心下一代工作。

(三)大力繁荣文化事业。坚持“二为”方向和“双百”方针,用社会主义核心价值观体系引领社会思潮,广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德宣传教育活动。进一步完善文化基础设施,健全公共文化服务体系,加大对历史文

化的传承和利用。积极发展公益性文化事业,推进城乡文化同步发展,适时举办新农村文化节。大力繁荣文艺创作,以合唱交响诗《杜鹃花开映巴山》为重点,推出一批紧扣时代脉搏、传承文化精髓、彰显地域特色的文艺精品。坚持以文化创新为动力,加快推进文化体制改革,实施重大项目带动战略,做大做强一批具有较大影响力的文化创意产业,形成科技创新与文化创新“双轮驱动”模式,促进社会主义文化大发展大繁荣,进一步提升县域文化软实力,奠定区域文化中心地位。

(四)积极发展民主政治。坚持和发展社会主义民主,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,保障人民享有广泛的民主权利。坚持和完善人民代表大会制度,支持县人大及其常委会依法履行职能,支持人大代表依法行使权利。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。支持法院、检察院依法独立行使审判权和检察权。加强同民主党派、工商联和无党派人士的合作共事,巩固和发展爱国统一战线。认真做好民族、宗教、对台和侨务工作。进一步加强工会、共青团、妇联等人民团体工作。加快推进依法治县,全面实施“六五”普法,大力推进“三项重点工作”,努力建设社会认可、人民满意的法治达县。坚持党管武装原则,扎实推进国防后备力量建设,开展“双拥”共建活动,巩固和发展军政军民团结的大好局面。

(五)加强和创新社会管理。坚持把群众满意作为加强和创新社会管理的出发点和落脚点,重点整治社会管理的薄弱环节。完善社会诉求体制,强化村级组织引导群众、反映诉求、化解矛盾的功能,健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。推行流入地与流出地双向管理,提高流动人口和特殊人群动态管理水平。突出虚拟社会现实化管理,健全网上舆论引导机制。坚持用群众工作统揽信访工作,完善大调解工作体系,妥善处理和人民内部矛盾。深入开展平安创建活动,加强社会治安综合治理,严厉打击各种违法犯罪活动,增强人民群众的安全感。强化安全生产管理和监督,遏制较大安全事故发生,全力保障人民群众生命财产安全,努力形成安定祥和的社会局面。

三是全面加强和改进新形势下的党的建设

坚持党要管党、从严治党,高度警惕精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败等危险问题,大力提升五大能力、弘扬五种作风”,不断提高党的建设科学化水平。

(一)着力加强思想政治建设。加强和改进宣传思想工作,深入推进学习型党组织建设,扎实开展领导干部读书交流活动,广泛营造全民读书浓厚氛围,以中国特色社会主义理论体系武装头脑,以科学发展观指导实践,着力提升思想政治水平。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针,努力提高主流意识形态引领社会思潮的能力,切实加强思想文化阵地的建设和管理,积极主动地把达县的形象、亮点和优势展示出去,把达县干部群众的思想统一起来、智慧集中起来、力量凝聚起来、创新创业热情调动起来,为推进三次创业、实现率先跨越创造良好环境。

(二)着力加强执政能力建设。坚持德才兼备、以德为先的用人标准,加大竞争性选拔干部力度,选拔任用政治坚定、

有真才实学、实绩突出、群众公认的干部。坚持党管干部原则,严格工作标准和程序,认真执行领导干部选拔任用四项监督制度,不断提高干部工作科学化水平。重视加强乡镇党委书记队伍建设,选优配强各级领导班子,扎实开展干部教育培训,着力建设政治坚定、朝气蓬勃、奋发有为、团结协作的坚强领导集体。深化干部人事制度改革,积极推行从基层一线选拔干部工作机制,把公道正派、坚持原则贯穿于选人用人全过程。大胆起用优秀年轻干部,加强女干部、党外干部培养选拔,切实抓好后备干部队伍建设。从政治上、生活上切实关心老干部,充分发挥老干部的重要作用。坚持党管人才、广纳人才,以事业感召、培育、造就人才。

(三)着力加强基层组织建设。坚持选好带头人,扩大覆盖面、增强凝聚力、推进一体化,切实做好抓基层、打基础工作。深入开展创先争优活动,加强基层组织建设,探索完善适用于不同类型党组织建设的工作模式,推进城乡党建统筹发展。抓好发展党员工作,把各类优秀人才吸引到党内来。学习推广“文建明工作法”,创新乡镇党委建设。坚持把选好、用好、培养好带头人作为基层党建组织的重中之重,建立健全基层干部选任、培养、激励、管理机制,全面推行村级党组织书记公推直选,扩大乡镇党委书记公推公选试点范围。扎实开展党建带群建工作,推动组织共建、阵地共建、队伍共建。严格落实党建工作责任,建立健全书记抓党建年初承诺、年终述职、社会评价、逗硬问责四位一体的工作责任体系。

(四)着力加强党风廉政建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,大力加强惩治和预防腐败体系建设。认真贯彻执行《廉政准则》,严格遵守“八要十五不”纪律要求,切实执行《达县国家工作人员十不准》规定,深入开展党纪国法、党的优良传统和正反面典型教育,加强廉政文化建设,筑牢干部思想道德防线。严格落实党风廉政建设责任制,逐步建立“三书两报告”制度,实行廉政建设分类考评。进一步创新反腐倡廉制度,强化权力制约与监督,切实增强权力运行透明度。严格执行民主生活会、谈话、诫勉、监督等制度,坚决维护制度的权威性和严肃性。

(五)着力加强干部作风建设。坚持解放思想,克服思想僵化,创造宽松优质的政策环境。坚持真抓实干,克服形式主义,带头执行县委决策部署,认真落实工作“预决算制”。坚持亲民爱民,善于听民意、解民忧、增民利,全力维护人民群众根本利益。坚持团结协作,同甘共苦、和衷共济,倍加珍视和维护和谐发展的良好局面。坚持艰苦奋斗,始终牢记“两个务必”,厉行节约、勤俭办事,自觉抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风。坚持勤政廉政,做到为官清廉、立身清白、为人清正。全县各级党组织和广大党员干部都要讲激情比创业、讲创新比突破、讲执行比落实、讲责任比担当、讲奉献比精神,努力以自己的实际行动夺取达县跨越发展的新成就、新胜利、新辉煌!

再过五年,走进达县,人们可以欣喜地看到,达陕高速公路、达巴高速公路、达巴铁路全部贯通,杨柳配套园欣欣向荣,杨柳教育园全面投用,临港产业园蓬勃兴起,亭子新城初具规模,新农村综合体星罗棋布,经济建设结出丰硕成果,三次创业开创新新局面。一个凝聚着全县智慧的跨越时代必将全面开启,一个代表着人民幸福的光辉历程必将徐徐展开,一个充满着无限生机的富裕、小康、幸福达县必将气势磅礴地展现在世人面前。

·达宣·



达县精心打造的川东民居



达县城乡面貌焕然一新