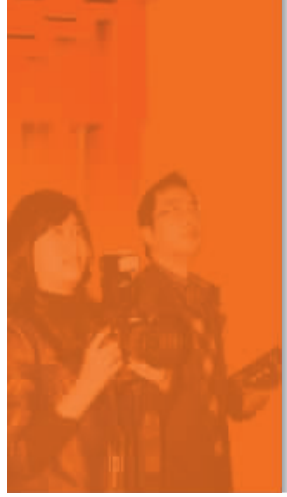




达州日报 28 2011年11月18日 星期五

编辑:甘 露 胡 波 林红梅 李媛颐

热烈祝贺达州日报创刊六十周年



医改成果惠及万源百姓

——万源市医药卫生体制改革大回放

自 2009 年启动深化医药卫生体制改革工作以来,万源市严格按照上级部署,结合实际,加强领导,把握住改革工作重点,着力把医改推向改革深水区,基本缓解了广大老百姓“看病难、看病贵”的问题。

吃透医改精神,摸清本地实情,保障改革稳步推进

万源市多次组织召开医改工作专题会议,传达贯彻有关会议精神,研究部署医改五项重点工作、绩效工资改革、基本药物实施、基本药物零利润销售、公立医疗机构改革等重点工作,保障医改工作顺利实施。认真组织学习各类医改文件、政策、法规,正确把握医改的指导思想、基本原则、发展目标、主要措施,形成统一认识,为医改的推进提供思想意识保障。落实医改月调度制度、信息定期签名报告制度、电话通知记录确认制度、信息通报和发布制度等“四项制度”,促进各成员单位协调一致,共同推动医改工作。

先后出台的《万源市医药卫生体制改革近期工作实施方案》《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》《关于实施国家基本药物制度推进基层医药卫生体制综合改革实施意见》《万源市基本药物制度实施方案》《万源市公共卫生与基层医疗卫生事业单位工作人员基础性绩效工资和退休(职)人员生活补贴标准的通知》等重要文件,为改革提供了有力的政策支持。

实施基本药物制度,解决医药费用过高的问题

万源市政府从体系建设、经费保障和服务项目等方面着手,坚持政府主导,切实履行职能,强化政策保障,为推进公共卫生事业发展提供了强有力的保障。

2010 年 12 月 31 日开始实施国家基本药物制度,村卫生室于 2011 年 6 月份开始实施国家基本药物制度,配备和使用国家基本药物和四川省补充目录药物并全部实行零差率销售,且均实行基本药物网上采购;基层医疗卫生机构建立了基本药物使用管理、定期检查、处方点评制度,认真执行国家基本药物临床应用指南和基本药物处方集,定期对药品质量、药品库存、合理用药、处方管理等进行检查,全部使用基本药物,门、急诊和住院人次和药品费用均逐步下降。自实施基本药物制度以来,药品降价幅度在 15%左右,群众药品支出费用减少近 300 万元,群众真真切切得到了实惠。

“咱农民也像城里人一样可以享受免费的卫生服务了,以往城里人才有的健康档案如今我们也有了。”近日,万源市茶垭乡年过六旬的刘家芬老人在医院体检后,脸上洋溢着幸福高兴地说。

新医改实施两年来,无数像刘家芬一样的农民正在享受着“基本公共卫生服务均等化”政策“暖阳”的普照。

巩固扩大基本医疗保险参保覆盖面。2011 年新农合参合 42.367 万人,参合率 96.22%,比 2007 年增加 2.907 万人,参合率提高 11.65 个百分点。进一步提高基本医疗保障水平。2011 年,新农合政策范围内住院费用支付比例达到 90.87%;低保对象、“三无”对象和农村五保户对象参加城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗资助标准提高至 50 元 / 人。

提高基本医保基金管理水平。2011 年,本级财政对新农合医保落实配套资金 888.5475 万元,加强基金收支预算管理,建立基金运行分析和风险预警制度,控制基金结余,提高使用率,风险基金结余总额维持在 10%左右,统筹基金结余控制在 15%以内。

加大参合农民住院费用补助力度,每年补助参合农民人数达 3 万余人次,补助住院费用达 5 千万元以上。

着力软硬件设施建设,健全基层医疗卫生服务体系

自推行医药卫生体制改革以来,该市新建、改扩建中心、乡卫生院 48 所、市级医疗卫生单位 6 家,村卫生室 39 个,建筑面积达 10 万平方米。目前,全市医疗卫生单位现有资产超 4.5 亿元,医疗仪器价值近 4000 万元。

自医改以来,完成基层医疗卫生机构在岗人员全科医生转岗培训 15 名(其中社区 1 人、乡镇卫生院 14 人)、乡镇卫生院人员在岗培训 1000 余人次、乡镇卫生院妇产科人员临床培训 19 名、乡村医生培训 371 人次;深入各类大专院校招聘大学本科生 24 名及护理、检验类专科生 45 名,派出业务骨干到达州市中心医院、第三军医大学大坪医院、华西医院、重医附一院进修学习 20 余人,参加全国、省、市级学术会、培训班 108 人。

积极实施对口支援和支持医疗卫生人才到基层医疗卫生单位服务。每年由市级医疗卫生单位选派业务骨干到中心、乡卫生院支援,指导帮助中心、乡卫生院业务技术,并为 4 所乡卫生院招聘了执业医师,改善个别卫生院无执业资质人员状况,

有效缓解基层缺乏专业技术人员的现状。

有序推进基本公共卫生服务均等化工作

在已形成由城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗以及特别困难群体惠民医疗救助等构成的多层次的医疗保障体系的基础上,万源建立筹资动态增长机制,不断提高群众受益水平。

一是加强管理,对基本公共卫生服务项目进行绩效考核,促进基本公共卫生服务逐步均等化。二是加强疫苗接种工作。每年完成 I 类疫苗接种人次达 25 万人次,II 类疫苗接种人次达 10 万,国家免费疫苗免疫接种率均达 95%以上,有效降低传染病发病率。今年 1- 10 月份法定传染病发病率为 179/ 10 万,与 2006 年的 568.52/ 10 万相比,大幅度下降。三是落实艾滋病、结核病防治、改水改厕等重大公共卫生项目资金,保障重大公共卫生项目全面完成。四是全面开展 9 类国家基本公共卫生服务项目。城市居民健康档案规范化合格率达 63.8%,农村居民健康档案建档率达 72.6%。

据了解,近三年来,该市为 15 岁以下人群乙肝疫苗补种 167214 剂次、育龄妇女免费补服叶酸 4327 人、艾滋病母婴传播阻断项目筛查超过 1 万人次,完成贫困白内障患者复明手术 140 例。每年为 60 岁以上老年人免费体检 50000 余人次,给予残疾人康复指导 2000 余人次。全市孕产妇产检率、产检率、住院分娩率分别维持在 96%、96%、97%以上,每年补助孕产妇近 3000 余人次 150 余万元,有效降低了孕产妇死亡率。加强儿童保健服务,降低儿童死亡率。每年妇科病普查人次超过 4 万人次,保障妇女身体健康。

着力公立医院试点改革,保障惠民、便民落到实处

优化门诊布局结构,增设挂号收费窗口,开通优先挂号就诊通道,保证老红军、老干部、军人、残疾人等特殊人群就诊需要。进一步完善门诊管理

崛起中的固军乡

位于万源市东南部,幅员面积 66 平方公里,距万源市区 60 公里的固军乡,近年来以超前思维定位乡镇未来发展,强化城镇设计、优化空间布局、构建乡镇发展新框架,全乡社会事业全面进步,经济社会加快发展,全乡呈现出安定团结、欣欣向荣的新景象。

优化农村产业结构

近年来,固军乡始终坚持以市场为导向,以科技为动力,以质量为核心,以效益为目的,在发展“高产、优质、高效”农业的基础上,不断调整产业结构,以传统的茶叶、旧院黑鸡养殖为主,适时发展烟叶、米椒等经济作物,不断提高农民积极性和创造性,着力发展现代农业,加快农村特色经济发展。

全面推广种植茶叶。该乡乡长王显章说,固军农民有种植茶叶的传统习惯,他们就把茶叶种植当做助农增收的重要产业来抓。现在该乡累计新发展茶园 4000 余亩,改造荒芜茶园 3000 亩,低改茶园 5000 余亩,茶叶产值达 800 余万元。今年新栽植规范化标准化地膜茶园 500 亩,农民切实感受到了茶叶种植带来的实际效果,种茶的积极性不断提高。同时积极培养茶叶技术人员。定期邀请在全市有知名度的老师授课,累计培养茶叶技术人员 1000 余人。力争到 2015 年,实现家家懂技术、人人会制茶的目标。该乡还栽植了 2 个茶叶加工基地,加大技术改造和人才培养力度,鼓励并支持茶农与 2 个加工厂建立良好的合作关系,使茶叶加工原材料的供应有增无减。

加快发展畜牧业。利用土壤富硒的优势,规模化发展黑鸡、生猪养殖等特色畜牧业。红枣社区水车坝居民小组罗玉告诉记者,今年他家新修圈舍 200 余平方米,租用山地 15 亩,饲养旧院黑鸡 4000 多只,可创收 40 多万元。大桥村炉厂坪组何耀发高兴地说,现在我养殖野猪 21 头,年收入可达 10 余万元。中河村龚林沟组廖崇军目前出栏生猪 200 余头,收入达 20 多万元,现还在新建圈舍,计划明年出栏达 1000 头以上,继续扩大养殖规模。据了解,目前全乡累计发展旧院黑鸡 50.2 万只,发展养殖大户 30 多户。生猪养殖达 1.65 万头,50 头以上大户 7 户,年出栏 1 万头,年产值 400 万元。

大力发展烟叶生产。该乡完善了领导干部包村、乡干部包组责任制,将烟叶作为又一经济增长点来抓,完成烟叶种植 575 亩,收购烟叶 5.8 万斤,全乡烟农收入共计实现 24 万余元。

其他传统产业也未放松。据了解,截至 2010 年底,全乡水稻种植面积 3200 亩,马铃薯种植面积 5180 亩,玉米种植面积 3080 亩,油菜种植面积 2550 亩,其他农作物 1366 亩。实现粮食产量

5221 吨,粮食生产逐年稳步增长。

加快基础设施建设

“6 年前,当你来到固军场镇时,映入眼帘的是杂乱的街道,破烂的房屋。235 户 869 人的固军场镇居民过着清贫的日子。”街道居民张大妈感慨地说:2005 年洪灾以后,该乡党委、政府依托灾后重建,重新规划街道、设计房屋、种植树木……短短 5、6 年间,场镇发生了天翻地覆的变化。”

现在已经 80 多岁的赵万金老人提起这几年的变化就激动得热泪盈眶。他说:场镇建设工作犹如上个世纪 50 年代的人民公社化运动,干群一起集体劳动,共同建设家园,村上的土砖房基本上消失了。”

“基础设施建设是制约我乡经济发展的主要因素。”该乡负责人告诉记者。这几年,该乡立足于固军建镇的框架,积极争取市建设局编制《固军小城镇建设规划》,完成场镇控制性详规,逐步将场镇向孙家河坝、麻柳林延伸,同步推进农村公路设施建设,最终将固军场镇建成有一定规模的小城镇。

据了解,目前,该乡共栽植行道树 500 余株,投资 10 余万元修建了场镇农贸市场,规范了摊位乱摆、垃圾乱扔等行为。种植绿化树 345 棵。在场镇及中河沿岸实施改厕工程,新建三格式厕所 400 口。村道公路全长 135 公里,基本形成公路路网。硬化公路 32 公里,连接 4 个村 1 个社区,解决了群众出行难问题,切实改善了群众的生产生活环境。

打造红色旅游景点

历史以来,固军乡就是个人杰地灵、英雄迭出的地方。它不仅是 1929 年反封建势力,曾一度气吞山河,威震敌胆的农民暴动——固军坝起义的发祥地,而且也是革命先驱李家俊的故乡。该乡以恢复重建李家俊烈士故居和固军坝起义指挥部旧址为契机,打造红色景点,加快旅游业发展。经过几年的努力,投资 15 万元,拆迁李家俊故居农房 4 户,拓宽故居院坝 300 平方米。协调万源市文化局重新修建了故居围墙,完善了内部设施,对李家俊故居的全面改造进行规划设计。发动有识之士,投资旅游配套设施。目前,建特色农庄 2 个,日接待游客能力达 100 人以上。

文昌宫——固军坝起义指挥部,三合院布局,硬山式建筑,乱石砂浆墙体,青瓦屋顶,占地面积 269 平方米。堂屋中心置圆雕石质神像两尊,堂屋右次间有暗道,距离地面 1.8 米,总长 29 米。1930 年,起义遭军阀镇压后,文昌宫被焚毁。直到 1984 年恢复重建,并被四川省确定为省级文物保护单位。



并打卡直发。进一步提高和完善了城镇居民最低生活保障、民政救灾救济、扶贫帮困、优抚工作、老龄等工作,城乡居民最低生活保障面不断扩大。该乡先后完成了“1·11”雪灾及“5·12”地震房屋重建 33 户、安居工程 3 户、“7·11”洪灾房屋重建户 76 户的重建工作,切实让老百姓感受到国家的关怀。

干部队伍团结奋进

“这几年来是固军乡经济建设飞速发展的十年,同时也是我们干部素质大提升的几年。”该乡党委书记王灏深有感触地说:“这些年来我们在理论水平、党性修养、增强工作本领上取得了新突破。”

固军乡建立了长效学习机制,严格执行集体学习、个人自学、调查研究、岗位培训、主题教育、学习考核等各项规定,着力在提升工作能力、推动科学发展上下功夫,着力在贯彻党的路线方针政策上下功夫,着力在转变思想观念、提高创新能力上下功夫,从而推动各项工作的科学化、制度化、规范化。

王灏表示,万源市第五次党代会提出了“致力科学发展,建设幸福万源,构建秦巴山区区域发展中心”的宏伟目标,定位准确,鼓舞人心,催人奋进,是指导固军乡今后五年发展纲领。全乡人民将进一步认真学习领会万源市第五次党代会精神,结合实际,不断完善城镇服务功能,在乡镇规划建设不断加大民生和人文的分量,推进乡镇管理精细化、科学化。充分发挥各镇中心村、交通干线的经济聚焦和辐射带动作用,建立城乡均衡发展、资源共建共享的公共服务体系,完善投入保障机制,优化资源配置,推进城乡公共服务一体化发展。力争到“十二五”末,城乡差距,城乡居民收入比例明显缩小,形成与全市城乡一体化发展相衔接的发展格局。

(吴兵)