

当好森林卫士

建设生态万源

森林，人类赖以生存和发展的绿色家园。森林公安，被人们称为守护森林的卫士。在万源，森林公安的使命尤为重大。这是因为，万源全市4065平方公里的土地上，有420多万亩被森林覆盖，森林覆盖率为61.7%。境内有树种660种、中药材1206种、陆生野生动物136种，其中国家一类保护动物5种、国家二级保护动物有28种，是国家天保工程、退耕还林工程的重点县(市)之一。

万源市森林公安局是万源林政执法的主体力量，于1981年底组建，受市林业局和公安局双重领导，现有机关人员25人(其中在编民警20人)。自2011年1月1日起，万源市森林公安局成为独立法人单位并纳入财政一级预算管理，列为市政法委的成员单位，下设白沙、罗文等两个森林派出所，分别负责5个片区、26个乡镇的林区治安管理工作，重点办理各种涉林刑事、治安案件和林业行政案件，负责野生动植物资源管理及涉野违法案件查处工作，年均办案140至170件，多次获得省森林公安局和达州市森林公安局的表彰奖励。

“亮剑” 加大打击力度

近年来，随着集体林权制度改革的深入及国家加大林业投入力度，万源市培育大型木材及林产品生产经营加工的省级龙头企业1家，地级2家，县级4家，林业产值超过15亿元。在利益的驱



森林公安民警现场查获非法运输的活林木

使和诱惑下，一些肆意破坏森林资源，违法捕猎野生动物的行为时有发生，破坏着林区生态，扰乱着林区秩序。

万源市境内铁路、高速公路、国道、省道纵横穿越全境，给办案带来了一定的难度。“亮剑”，严厉打击各类破坏森林和野生动植物资源的违法犯罪活动是森林公安的天职。为此，森林公安局一班人始终坚持以办案为抓手，加强与重庆市城口县、陕西省紫阳县和镇巴县、四川省通江县的护林联防组织的密切合作，重点促进区域协作，充分利用违法者往往在节假日和夜间行动的规律，深入主要交通交会地段进行巡逻和跟踪，重点打击乱砍滥伐、偷拉盗运、非法移植活立木、乱收乱购、森林火案，取土、取石、采矿以及非法占用林地等违法犯罪行为。据统计，仅2010年度，全市共立案查处林业行政、刑事案件122件，其中侦办刑事案件20件，清网追逃1件，野生动物案1件，森林火灾案件6件，盗伐林木1件，滥伐林木11件；共计抓获犯罪嫌疑人22人，刑事拘留17人，逮捕6人，监管居住2人。共计涉及木材704.627立方米，处罚款和追缴木材变价款34.85万元。查处6家加工企业，取缔非法加工厂2家。

万源的生态环境和植被较好，野生珍稀动物、植物资源丰富，非法采集活动历来都较为频繁。森林公安局加大了对不法分子非法采集野生银杏、紫微、樟木、马柳光等树种的查处力度和对野生珍稀动物的保护工作。在每年的购销猎捕旺季，对全市境内的可疑地点进行依法清理，集中整治，查处和打击从事野生动物的猎捕、饲养、经营、贩运和加工等违法犯罪行为。今年上半年，森林公安就成功破获一起非法猎捕画眉鸟案1件，数量达到101只。

“固基” 改善环境 加强建设

长期以来，万源森林公安基础设施薄弱，森林公安民警长期扎根于林区、扎根于深山，工作十分艰苦。近年来，万源市委、市政府高度重视林业和



森林公安工作人员正在对滥伐木材进行现场检查



万源市林业局局长、森林公安局教导员邹良国(中)、森林公安局局长王永兴(右二)现场查看非法移植活林木(银杏树)。

林政资源管理工作，把基层基础设施建设纳入重要议事日程，加大对森林公安的投入和建设力度，同时还与市级相关部门和乡镇签订了《环境保护目标责任书》，将环境保护和生态市创建纳入全市综合目标考核体系和干部考核体系，实行生态环境指标一票否决”制。

作为万源生态建设的保护者和维护林区社会治安的专门力量，今年政府划拨国有土地3.4亩，先后投入66万元，历时半年建成了罗文林区(三级)派出所，并配备购置了全套装备和警务用车，彻底解决了民警无地方办公的老大难问题；投入5万元整治了机关办公环境，淘汰了旧式办公用品；投入12万元，更新了金盾网设备，配置了网上办案设备和监控设备。强化国有林场资源监管及林场保安部建设，国有林场及风景区建设的治安防控体系办公设施设备正在筹备。森林公安机构得到了夯实，执法办案条件和环境得到较大改进，民警也能够扎根基层，深入林区，安心工作，积极办案，森林公安迎来了发展的春天。

“促长” 建机制 强队伍

森林公安由于组建时间不长，组成人员复杂。机构设置和管理模式、运作方式的正规化建设任务十分艰巨。他们一是全面加强执法规范化建设。

先后制定了《刑事、治安案件操作规程》《法律文书使用规程》等制度，从立案到案卷归档各个环节、各个程序都做到严把关、严要求，大要案件集体研究决定，刑事案件一律做到网上办案，坚决防止民警办错案或错办案行为发生。二是强化内设机构建设。改革对民警实行单一的直线管理模式，通过市委组织部和编办出文认可，全面设置内设科室和派出机构，把机关管理和警务管理分开，设立警务督查、党务建设、刑侦治安、法制建设及警务办公室等机构，各项工作分工协作，互相联动，整体推进。三是加强队伍建设。每月开展一次法律及业务知识培训工作，进一步提升民警素质，培养检查队伍服从命令、严守纪律的优良作风。同时建立了森林公安业务培训制度，定期选送民警到南京专业院校及省培训基地参加培训。从去年1月到目前为止，投入56万元，先后已派出三批16名民警参加培训。斗硬落实一岗双责，将各项岗位责任分解，把硬任务量化，做到奖惩分明，从而调动大家的积极性，推动了各项工作的顺利开展。

近年来，万源市森林公安始终坚持以建设生态万源”为目标，当好森林卫士”为骄傲，突出重点，严格执法，严厉打击各类破坏森林和野生动植物资源的违法犯罪活动，为建设嘉陵江、汉江生态屏障，打造现代山水森林城市提供坚强有力的组织保证。(邓君辉)

万源罗文镇：撑起万源“南大门”

——追赶跨越，实现罗文经济社会又好又快发展

近日，记者在万源市罗文镇铁山坡天然气建设工地看到，虽然已到冬季，但现场依然是一片繁忙的景象。该镇党委书记段仁权告诉记者，随着2015年罗文铁山坡天然气净化厂建成投产和中石油天然气配套产业园区的基本形成，到时罗文的优势地位将更加凸显，成为万源市最具发展潜力的乡镇之一。

罗文镇位于万源市最南边，故称万源“南大门”。210国道、襄渝铁路横穿全镇。全镇幅员117平方公里，总人口21000人。近年来，罗文镇立足实际，以农业为基础，以工业为重点，以服务业为依托，充分利用中石油开发天然气资源和210国道改造、襄渝铁路二线建设等契机，将基础建设和第三产业推向了一个崭新的台阶，经济发展出现前所未有的繁荣局面。

今年是实施“十二五”规划的开局之年，罗文镇党委、政府牢牢把握难得的发展机遇，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实万源市第五次党代会精神，坚持科学发展、务实高效，开拓创新、锐意进取，攻坚克难，奋勇争先，在科学总结本地区发展基础、优势条件和制约因素的基础上，罗文镇党委、政府审时度势，提出了实施“四四二”的总体思路和远景规划——

大力实施“四大战略”：农业稳镇、工业强镇、商贸活镇、城建兴镇；

努力打造“两大基地”：天然气能源化工基地、商贸服务业基地；

建设“四个罗文”：生态罗文、通达罗文、淳朴罗文、平安罗文。

“四大战略”：规划罗文发展的新蓝图

罗文2/3的人口在农村，农村的发展仍然滞后，农业大镇仍是该镇的基本镇情。该镇以新农村建设为主题，按照“三集中、三打破、三提高”的要求，扎实抓好桂花溪、苟家寨、马蹄坝、梨子园等新农村规划，力争5年内完成13个村的村庄规划和实施工作。今年重点完成桂花溪、苟家寨的新村建设。

该镇坚持用工业的理念来谋划农业，突出特色农业，积极推进农业产业结构调整，以稳粮增收增后劲为目标，大力推广优良品种和科技含量高的适用技术，在有条件的村大力发展中药材、干果和茶叶等产业。积极发展劳务经济和农村各类专业协会、合作经济组织、农村经纪人及营销大户，不断提高农民生产经营的组织化程度。

为加快实现从农业大镇向工业强镇的转变，推动罗文镇实现跨越式发展，该镇在加快推进第三产业的同时，突出以抓好天然气资源开发及配套产业为重点来实现工业强镇目标，不断提升经济发展实力，为农业农村的发展提供坚强的物质支撑。

在积极发展壮大工业实力，大力调整农业产

业结构，发展特色农业的同时，坚持把第三产业的发展作为激活镇域经济的主攻方向，深入实施“商贸兴镇”战略，重点在发挥商会作用、建好载体、吸引个体、积聚群体上下功夫。按照政府主导、政策引导、市场化运作和以奖代补相结合的办法，突出镇区集聚优势，鼓励民间资金抓好农贸市场和餐饮、宾馆等服务业的建设。烟霞宾馆、东荷金鑫宾馆等一批服务项目即将建成并投入使用，将会使罗文接待档次和能力迈上一个新台阶。

该镇紧紧围绕“城建兴镇”的发展思路，坚持“高起点规划，高质量经营，高标准建设，高水平管理”的城镇建设原则，以旧城改造为依托，以场镇人行道、下水道改造和路灯改造等基础设施为重点，以严家坝新区、浪湾小区等开发为增长点，以繁荣全镇经济提升罗文整体形象为目的，鼓励和支持民间资金参与场镇和新区建设，创新场镇管理模式，强力推进城镇化进程。该镇严格执行场镇和新村建设规划，在执行规划上态度坚决，形成高压态势，严厉打击各种违规违法建设的行为，特别是对干部参与违规违法建设的坚决问责，真正做到不符合规划的不建，无专业设计的不建，切实做好风貌打造，不断改变和提升罗文的城镇形象。

“两大基地”：促进罗文发展的重要抓手

罗文以建设天然气和水电为重点的综合能源基地为目标，加快推进重点工业项目建设。到2015年，随着罗文铁山坡天然气净化厂建成投产和中石油天然气配套产业园区的基本形成，罗文的天然气管网建设和农村电网改造升级也将全部完成，到时农村清洁能源利用率将会得到大幅提升，罗文的群众将会充分享受到资源开发和改革开放的成果。

罗文是万源的“南大门”，与宣汉坝坝、厂溪接壤，是进出陕西的门户，随着天然气资源的开发和利用，为该镇打造商贸服务业基地创造了条件。该镇规划建设农副产品批发市场和超市，积极支持民间资金投资建设上档次的宾馆和餐饮，以提高罗文接待能力，提升罗文的服务形象。

“四个罗文”：成就罗文发展新天地

该镇以建设“生态罗文”为目标，深入推进城乡环境综合治理，实施洁美工程，大力实施城乡绿化，加快创建省级生态示范镇和生态示范村步伐。加强以垃圾填埋场为重点的环保基础设施建设，抓好节能减排工作，在全镇倡导绿色低碳、文明健康的生产方式和消费模式。到2015年，该镇的森林覆盖率将达到65%，基本建成省级生态示范镇。

为改变达陕高速公路建成通车后给罗文镇经济社会发展带来的不利影响，罗文镇通过采取企地共建的方式，力争到2015年建成罗文至厂溪的公路。罗文镇还将加大对农村公路建设的投入力



罗文镇全景

度，力争到“十二五”末，硬化通村公路12条，实现村村通水泥路，50%以上的村通客车的目标。加快渡改桥建设，积极争取210国道改道和严家坝后河大桥工程；力争完成严家坝滨河路大道建设，提升罗文整体形象；加强信息基础设施建设，力争到2015年全镇行政村固定电话、移动通讯、广播电视、互联网网络覆盖率达100%。

该镇以建设“淳朴罗文”为目标，在全镇深入开展做朴实、诚信、吃苦、感恩、奋进的罗文人为主体的实践活动，让淳朴美德深入人心，成为罗文的名片，为建设新时期、新阶段的罗文奠定良好的人文基础，为富民强镇全面小康提供不竭的精神动力。

近年来，罗文镇不断加大对教育、文化、卫生、体育等社会事业建设的投入力度，建立健全基本公共服务体系，为全镇人民提供更多更好的公共产品和公共服务，不断提高人民群众的幸福指数。

该镇通过深化平安创建活动，弘扬社会正气，惩恶扬善，打黑除恶，增强人民群众安全感。强化安全监管，防止重特大事故发生。创新社会管理，加大矛盾纠纷排查化解力度，加强“两新”组织管理，完善社区理事会管理体制，团结群众，服务居民，凝聚民心。通过以打造“平安罗文”为核心，努力推进法治罗文建设，促进社会公平和正义，逐渐形成依法行政、依法办事的良好风气，努力把罗文建设成为社会治安秩序良好、人民群众安居乐业、投资者安全放心的城镇。

“队伍建设”：推进罗文发展的政治保证

近年来，罗文镇党委始终坚持正确的用人导向，以实绩论英雄，凭业绩比高下。通过“四评”村官的方式，进一步拓宽干部选拔任用渠道，切实强化领导班子和领导干部队伍建设，在营造发展氛围、凝聚发展合力和激活发展潜力上实现了重大

突破。

该镇各级领导干部勤学习、淡名利、善修身，养才气、树正气、聚人气，以卓越的才华增强领导魅力、以高尚的品德塑造领导魅力、以真挚的情感升华领导魅力，从而感召和带动干部群众自觉投入到推动全镇经济社会又好又快发展的实践中。

团结是班子的生命，是事业成功的保证，也是干部成长进步必不可少的条件。该镇各级领导班子时时处处以事业为重，自觉维护和倍加珍惜班子团结，形成齐心协力谋发展、群策群力促和谐、团结一心干事业的生动局面。

推进罗文各项事业发展，核心在人。罗文镇的各级领导班子积极探索并遵循干部成长规律，大力倡导“从实绩看德才，凭德才用干部”，旗帜鲜明地鼓励开拓，支持实干，使得让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的位置，努力为年轻干部营造一个健康的成长环境。

创新是推进事业发展的不竭动力，是实现科学发展的力量源泉，也是领导能力和领导水平的重要体现。罗文镇各级领导班子不拘成规，敢为人先，树立创造性理念和思维，完善创新机制，做到分析问题有新视野，研究问题有新见解，解决问题有新办法。

深入调查研究，善于发现问题，善于总结经验，善于提出新的思路，奋力开创各项工作的新局面。倡导创新之风，大力营造鼓励探索、支持创新、宽容失误的环境和氛围，使各级领导班子始终以蓬勃向上的朝气、开拓进取的锐气、不畏艰险的勇气、清正廉洁的风气、团结协作的正气，学习文明工作法，推进制度创新和工作创新，通过开展“学习李林森、为民谋幸福”活动，影响和激励广大干部奋勇争先、与时俱进，为罗文各项事业发展建功立业，努力把罗文镇建设成为经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐、环境美好的新罗文。

(王川 本报记者 苏慧)