



瓮福达州公司PPA装置全貌

宣汉县激励科技人员创新创业 助推现代农业高质量发展

经验摘要：宣汉县在开展农业科技人员创新创业改革试点中，努力破除制约农业科技人员创新创业的体制性障碍和政策性束缚，从打破身份地域限制、强化政策资金支持、严格监督奖惩管理三个方面激励农业科技人员创新创业，探索出技术入股联合发展、成果转化助推发展、院县合作加快发展、自主创业引领发展、科企联合带动发展、科技服务支撑发展6种创新创业模式，有力推动农业科技人才向基层一线、田间地头延伸，为现代农业高质量发展提供了坚强保障。

一、给环境，厚植创新创业土壤

一是“放”开身份。鼓励县内外在编在职农业科技人员，承包领办创办经济实体、开展农业科技服务，并在三年内保持其原有身份、职级、待遇“三不变”，让他们无后顾之忧、安心创业。二是“服”务全程。成立县科技创新服务中心，建立创新创业项目“一对一”挂包联系制度，极大优化了创新创业环境。三是“管”活人才。出台《农业科技人员创新创业管理办法》，确保了农业科技人员放得出、管得住、用得好。

二、给实惠，激活创新创业主体

一是研发上大力支持。制定创新创业激励政策，为从事农业科技产品研发的个人或团队给予重奖。二是技术上积极运用。鼓励农业科技人员深入一线开展技术服务，帮助解决发展中的技术难题。三是成果上加速转化。制定科技成果县内转化推广奖励政策，吸引科技人员从事成果转化。

三、给扶持，培育创新创业龙头

一是鼓励规模化发展。鼓励和引导农业科技人员创新创业。二是注重品牌化推广。鼓励农业科技人员积极培育农业品牌、兴办特色产业。三是强化组织化经营。大力推广“大园区+小业主”“龙头企业+产业基地+专合组织+农户”等发展模式，全力提高农业组织化程度，让广大农民从土地流转中获得收益。

农民自己的“银行”为农村融资“输血”

——大竹县农村资金互助合作改革试点案例

经验摘要：大竹县针对农村经济发展融资长期存在的“融不到、融不起、融不好”等难题，以全省首批农村资金互助合作组织改革试点为契机，优选试点主体，严守“社员制、封闭性”的政策底线，依托省级农民专业合作社——大竹县鹏程果业农民专业合作社，联合88名发起人，组建了“大竹县汇鑫农村资金互助合作社”，创办了农民自己的“银行”，以融资门槛低、成本低、审核效率高优势，倾情助力农业产业发展，有效填补了商业金融、政策性金融的服务空白，解决了一些社员发展产业无资金、一些社员闲钱闲置无收益的困境。自2014年建社以来，累计发放贷款224笔3100余万元，撬动社会资本近亿元，帮助培育新型农业经营主体36户，发展秦王桃产业2万多亩，为推进乡村振兴提供了强劲支撑。

一、坚持问题导向，多方协同共建，破解“农资互助谁来办”问题

(一)政府主导，促高效推进。县委、县政府出台工作办法，加强政策支持。(二)群众主体，促权责一致。探索完善互助社法人治理结构。(三)部门主管，促责任落实。相关部门对社员资格、管理人员素质等情况进行严格论证和审查。

二、坚持需求导向，精准施策重管，破解“农资互助如何管”问题

(一)严格封闭运行，政策底线落实到位。严守“社员制、封闭性”的政策底线。(二)严格资金管控，系统风险防范到位。在贷款申请、资金审查和资金托管方面严格把关。(三)创新信用评定，授信管理量化到位。创新形成“3331”社员信用评级管理标准。(四)创新联保机制，互帮互助担责到位。建立贷款联保制度，由联保小组签订担保协议并监督贷款资金的使用和回收情况。

三、坚持目标导向，助力三农发展，破解“农资互助有何用”问题

(一)突出互助优势，助推贷款提速。(二)突出服务社员，助推收益提升。(三)突出利率导向，助推产业提振。

解放思想、改革创新助推达州高质量发展

(下)

创设“购房券” 破解安置难

——渠县棚户区改造货币化与市场化商品房相结合补偿安置改革案例

经验摘要：针对房屋征收补偿安置过渡期长、政府财政支出压力大、县城房地产市场库存量大等问题，渠县在契合国家相关政策、符合相关法律法规、保障群众利益的前提下，在重点建设和棚户区改造中，立足货币补偿、产权调换两种补偿安置方式，创新实行“货币化与市场化商品房相结合(购房券)补偿安置”新模式，省农村信用联社为此创新了货币安置金融产品“安居贷”，撬动金融资金11.52亿元，有效解决了被征收群众安置难、安置慢问题，极大缓解了县级财政资金即期支付压力，有效减少了拆迁安置中的诸多社会问题，得到了省住建厅、省农村信用联社等有关部门的肯定和支持，取得了群众、政府、企业三方满意的良好效果。目前，已发放“购房券”22.27亿元，全县商品住房存量已下降到1万平方米以下，群众3个月得到妥善安置。

一、坚持以政策为标尺，着力解决“方案怎么定”

(一)强化政策支持。出台了《渠县房屋征收(拆迁)补偿安置办法》。(二)严格标准制定。由征收人(政府)与被征收人共同确定第三方资产评估机构，评估作价后作为征收补偿的依据。(三)强化监督管理。规定“购房券”只能用于购买商品住宅房，不得提现、转让、赠与或另作他用。

二、坚持以市场为导向，着力解决“资金怎么来”

(一)积极向上争取。2017年共争取国家开发银行棚户区改造专项资金25亿元。(二)政府多方筹措。政银企三方共同搭建起货币补偿安置平台。(三)用活金融政策。县农商行、达商行等金融机构主动作为，提前介入，全力支持地方发展，创新研发货币安置金融产品安居贷。

三、坚持以人民为中心，着力解决“群众搬到哪去”

(一)引导群众本地自主购房。(二)落实购房限价惠民政策。(三)解决群众购房后顾之忧。(四)优化征收补偿服务环境。

一场“稻田经济”的绿色革命

——开江县农业供给侧结构性改革“稻田+”创新案例

经验摘要：开江县主动适应农业供给侧结构性改革大势，围绕做足涉农资金、种养方式、产业结构、为农服务、新村建设、集体经济“+”字文章，发展“稻田+”有机循环种养示范区1.8万亩，年产大闸蟹、小龙虾和鱼“三个100万公斤”，绿色有机水稻200万公斤，综合产值突破2亿元，实现了开发主体市场化、生产方式绿色化、经营主体多元化、供销方式现代化、集体经济组织化，从根本上解决了“谁来种地、地怎么种”等农业增效、农民增收难题，为推动乡村振兴提供了样板参考。经验做法获全省农业供给侧结构性改革十大案例提名奖。

“六+”打造现代农业升级版

坚持“政府+”，实行“项目式”开发投入；坚持“产业+”，发展“稻田+”循环种养；坚持“平台+”，构建“全链条”产业体系；坚持“服务+”，完善“保姆式”孵化模式；坚持“生活+”，打造“复合型”田园景区；坚持“党建+”，推行“联建性”带动机制的“六+”模式，大力发展“稻田+”全产业链现代农业。

“稻田+”省级田园综合体初具雏形

通过实现开发主体市场化、实现生产方式绿色化、实现生产方式绿色化、实现经营主体多元化、实现供给方式现代化、实现集体经济组织化，全面建成3.5万亩集美丽新村、现代农业、乡村旅游、文化体验于一体的“稻田+”试验示范区。“五区产业、五服务中心”(五区产业：稻渔蛙、稻蟹龟、稻虾甲、稻鳊鳅有机循环产业示范区和“绿布伊甸园”有机农场；五服务中心：产业扶贫帮扶中心、新型职业农民培训中心、乡村旅游服务中心、智慧农业管理中心和为农服务中心)格局初具雏形，成功纳入全省2018年唯一新增的田园综合体试点项目，高标准通过全国稻渔综合种养示范区验收，并代表达州市作为全省4个现场点之一，成功承办了中国首届农民丰收节。

“四化”改革助力破茧转型

——瓮福达州公司改革创新案例

经验摘要：瓮福达州公司紧紧扭住经营效益“牛鼻子”，刀尖向内对准投资单一、产品陈旧、管理粗放、服务低效等“沉疴顽疾”，打出多元化投资、差异化研发、扁平化管理、社会化服务“四化”改革创新“组合拳”，有力推动“企业效益、研发实力、管理水平、运营成本”优化升级，有效破解了企业内部活力不足、竞争实力不强、盈利水平不高的困境，在转型发展中实现“华丽转身”。该改革创新案例荣获2016四川十大改革转型发展案例提名奖。

一、坚持多元化投资，从“单兵突进”向“集聚发展”转变

与各相关企业“联姻”发展，构建多元化投资模式，先后吸收了4家股东多元化的投资，实现了集聚集约发展。

二、坚持差异化研发，从“专注行业”向“细分市场”转变

在改革转型中研发先进装置。与清华大学合作开发了世界最大最先进的PPA净化磷酸装置。与四川蓝剑化工集团合作，投资建设磷酸盐生产装置。

在校企合作中不断开发新产品。与华南农业大学合作开发了高含量的悬浮液体水溶肥，与西南大学、四川农业大学、贵州大学等院校合作，研发出水肥一体化技术和水溶肥产品。

在产品升级中拓展国际市场。通过科技研发和市场重塑，该公司实现了产品升级转型。

三、坚持扁平化管理，从“粗放经营”向“精益生产”转变

调优内部管理架构。给予装置更多的生产管理权，变生产装置被动管理为主动作为。

创新精益生产理念。创新提出“四精、两性、三靠”的精益生产理念，公司各项生产指标均达行业领先水平。

整合管理资源缩减管理层级。探索出“扁平化”机构设置方式，既降低了管理成本，又提升了生产效益。

四、坚持社会化服务，从“企业主导”向“市场运作”转变

为破解“服务阻滞”难题，创新利用社会化资源。为破解“信息孤岛”难题，与专业化服务公司合作，实现信息技术共享。为破解“保障不足”难题，采取购买社会服务方式推进员工保障。