

巴渠儿女多壮志,敢想敢试谱新篇。近年来,我市各级各部门认真贯彻习近平总书记全面深化改革重要思想,全面落实市委深改组改革试点示范工作部署要求,解放思想、实事求是,大胆地试、勇敢地改,深耕细作改革“试验田”,干出了一片新天地,涌现出一批特点鲜明、对推动达州高质量发展具有牵引带动作用的改革试点先进事例,总结形成了达州市党风廉政建设“一案双查”、通川区城乡物流共同配送、达川区财政因素分配法改革、万源市培育村集体经济(村集体+)⁹种模式、宣汉县巴山大峡谷文旅扶贫创新、宣汉县农业科技人员创新创业、大竹县农村资金互助合作改革试点、渠县重大项目暨棚户区改造货币化与市场化商品房相结合补偿安置改革、开江县农业供给侧结构性改革“稻田+”项目、瓷福达州公司转型发展改革创新示范项目等十大改革创新典型经验。这些经验,是人民群众在实践中总结出来的,同时又指导实践,有力地推动了我市各项事业的创新发展,形成了达州改革开放事业中的闪光点。为总结经验,推广经验,中共达州市委改革办对成功典型进行了梳理和提炼,通过中共达州市委办公室发文,号召全市各级各部门各单位学习借鉴这十大改革创新典型经验,让改革创新经验在更大范围落地生根、开花结果。

今日,《达州日报》《达州晚报》及达州日报网对这十大改革创新典型经验摘要刊发,敬请留意。

达州市实行“一案双查”倒逼“两个责任”落实

经验摘要:达州市在深化纪律检查体制改革试点中,积极探索建立以“一案双查”为重点的责任追究制度,既追究违纪违法当事人责任,又追究相关领导责任,有效解决了主体责任缺失、监督责任缺位的问题,有力推动全面从严治党向纵深发展。

近年来,达州市根据党中央全面从严治党和全面深化改革的重大战略部署,按照省纪委深化纪律检查体制改革试点安排,针对落实党风廉政建设责任制实践中存在的操作缺乏系统制度规定、责任界定不清晰、“弹性”空间太大、问责容易流于形式等问题,积极探索建立以“一案双查”为重点的责任追究制度。2014年出台《达州市党风廉政建设“一案双查”实施办法(试行)》,2016年又进一步作修订,对“一案双查”的启动条件、使用程序、追责方式等进行更加细化和精准的界定,同时建立健全保障机制,以硬招实招有效推进该项试点工作在达州落地落实。截至2018年6月,全市各级办理“一案双查”案件141件、追究相关责任人186人(次),并坚持常态化通报曝光,持续释放了全面从严治党向纵深发展的强烈信号,有力倒逼了“两个责任”落地落实,推动了全面从严治党向纵深发展。

- 一、界定追责对象,破解厘清责任难题

一是明确责任人员。二是明确责任内容。三是明确责任划分。

二、明确启动条件,破解要件适用宽泛难题

结合达州反腐败斗争实践,利用大数据分析手段,对2011年至2014年查办的2641件案件深入研判、反复斟酌、广泛讨论,最终确定了应当启动“一案双查”的6类情形,解决了过去自由裁量空间过大,容易出现同错不同罚、量纪不平衡等现象。

三、规范工作流程,破解实际操作难题

一是明确由谁提出启动建议。二是明确由谁决定实施。三是明确具体操作程序。四是明确内部工作规范。五是建立配套衔接机制。

四、细化适用情形,破解精准追责难题

一是明确追责情形。二是明确处分标准。三是明确免责和加重情形。

通川区构建城乡物流共同配送体系助推达州现代服务业集聚发展

经验摘要:通川区主动顺应现代物流业集聚化发展新趋势,针对中心城区物流企业“小散乱”、物流成本高、配送效率低等问题,以搭建城乡物流配送平台、完善城乡物流配送网络、整合城乡物流配送资源、创新城乡物流配送服务模式为突破,建立了“1平台2网络9体系”支撑下的三级城乡物流共同配送体系,着力解决我市现代服务业难以做大做强的“痛点”,形成了“高效、集约、绿色、现代”的城乡共同配送格局,探索了一条富有通川特色的现代物流城乡共同配送改革新路。

- 一、找准发展定位,高起点规划服务节点体系

一是搭建达州城乡共同配送公共信息平台。运用云计算、云仓、卫星定位等信息技术共建城乡配送服务平台。二是构筑城乡区域全面覆盖的两大配送专线网络。形成主城区2小时“同城速递”配送网络。形成12小时即日达城乡配送专线运输网络。三是构建九大行业配送服务体系。通过整合9大行业,实现城乡共同配送分类突破。四是构建“三级”配送网络体系。布局形成一级物流共同配送节点体系、乡镇配送中心、乡镇快递公共取送点。

二、改善发展条件,加快完善物流基础设施

一是加速构建配送通道网络。二是加快建设城乡“三级”物流配送项目。三是培育壮大城乡物流配送企业。

三、加快技术改造,着力提升物流配送发展水平

一是统一共同配送标识。二是对试点仓库完成升级改造。三是推进配送试点企业购置和使用新能源。

四、优化配送方式,构建高效率低成本运输网络

整合各种优势资源,不断提升物流配送水平。一是优化城区配送方式。推进实施“城市货运公交”、“站点直配”、“牛奶路线”等多种先进的共同配送形式。二是优化乡镇配送方式。首创“配送班车”模式与订单配送相结合的方式提升配送效率。

达川区创新实施“财政因素分配法”赢得改革满盘活

经验摘要:针对过去乡镇财政预算“零基+增长”模式衍生出的乡镇发展“缺钱”办事、乡镇干部“跑部钱进”、财政刚性预算约束成为“一纸空谈”、“苍蝇式”腐败频繁滋生等问题,达川区创新实施“财政因素分配法”,按三类十因素权重比例对乡镇财政预算资金进行分配,构建起“年初因素分配、年中科学监管、年末绩效问责”的财力保障、分配、运行新机制。自2014年改革试点推行以来,达川区财政累计向乡镇投入基本财力保障资金4亿元、农村促发展资金12亿元,吸引撬动民间资本30亿元,有效激发了乡镇发展活力,全面盘活了农村经济。该做法被央视《新闻联播》《人民日报》《光明日报》等主流媒体报道。

- 一、牵住改革“牛鼻子”,财政预算科学分配

制定出台“财政因素分配法”,按三类十因素权重比例对乡镇财政预算资金进行科学分配。

解放思想、改革创新助推达州高质量发展

2018年达州市十大改革创新典型案例经验摘要

(上)

- (一)按保障类分配,夯实区域发展基础

按户籍人口因素、财力状况因素、农村基础设施建设及村级组织运转因素、距离城区远近因素、区位事务因素等进行分配。

(二)按工作类分配,盘活乡镇运行活力

按美丽达川建设因素、重点项目建设因素、脱贫攻坚因素、党建群团等工作因素进行分配。

(三)按激励性分配,激发干事创业热情

综合目标考核因素。按目标考核结果确定不同分配系数。

二、完善资金监管机制,让分配资金用在“刀刃上”

在严管上下功夫,形成了较为完善的配套制度。

(一)建立“乡财区管乡用”财政管理体制。(二)规范畅通资金拨付通道。

(三)多部门督导确保预算分配执行到位。(四)严控乡镇“三公”经费开支。

三、全面彰显改革红利,发展活力竞相迸发

干部活力全面激发,干事热情不断高涨;财政资金引领示范,民营资金不断注入;基层财力得到保障,基础设施不断完善;带动连锁改革,盘活基层社会治理的良好局面。

万源市聚焦解决“四无”难题分类培育壮大“村集体经济”

经验摘要:万源市在集体产权制度改革中,针对村一级无集体经济组织、无收入来源、无经营性资产、无可持续性发展项目的“四无”现状,以四川省农业综合改革试验区和乡村振兴示范区建设为抓手,发挥特色优势,因地制宜突破,探索出“村集体+”9种发展模式,推动村集体经济组织从无到有、从有到大、从大到强,村集体经济组织在2016年为“零”的基础上增加到2018年的218个,人均收入达15元左右,为基层组织稳定、山区脱贫攻坚、农民致富增收,探索出一条新路子。

- 一、正视“薄底子”,因地制宜布局村集体经济

针对制约村集体经济发展“四无”现实短板,明确农村集体经济发展思路、目标、路径和具体措施,全面提升农村集体经济发展水平。一是围绕定位建机制,二是因村施策明方向,三是健全体系促落实。

二、探索“新模式”,因村施策发展村集体经济

鼓励和引导各地积极探索各具特色的村集体经济模式和发展路径,着力解决集体经济经营性收入持续增收难题。

“村集体+产业”,放大资金效益促增收;“村集体+生产服务组织”,整合劳务资源促增收;“村集体+土地流转”,开发经营土地促增收;“村集体+资产租赁”,盘活闲置资产促增收;“村集体+资源开发”,将“死资产”变成“活股份”促增收;“村集体+电商”,提升农特产品价值促增收。另外,该市探索出的“村集体+实体”“村集体+项目”“村集体+物业经济”3种模式,也有力促进了村集体经济的快速发展,为脱贫攻坚和乡村振兴提供了有力支撑。

三、合力“搭台子”,创新村集体经济持续发展机制

强化人力、物力、财力要素保障,推动村级集体经济持续健康发展。具体做法是:一是创新财政扶持方式;二是撬动金融支持;三是激活头雁效益;四是推动真帮实扶。

宣汉县文旅扶贫让最偏最穷的山区变成最美最富的景区

经验摘要:宣汉县针对东北部山区最美丽却最贫穷的困境,努力践行“绿水青山就是金山银山”理念,强力推进巴山大峡谷龙头景区建设,依托景区探索建立“资源入股带动、劳动就业带动、经合组织带动、经营帮扶带动、农旅联动带动、文旅融合带动、易地搬迁带动”七种脱贫模式,探索了一条贫困山区依托文化旅游实现脱贫致富奔康的新路子,带动巴山大峡谷片区102个贫困村、9万余名贫困人口脱贫,辐射带动周边21个乡镇46万余人增收,巴山大峡谷景区文旅扶贫成为乡村振兴的鲜活案例。

- 宣汉实践:探索建立“七大模式”带动群众脱贫奔康

模式一:资源入股带动。将景区开发区的土地、林地等资源折价入股,目前,所涉及的10897名贫困群众获得人均年固定收益600元以上。

模式二:劳动就业带动。有针对性地开展技能培训,优先吸纳贫困群众到景区建设务工,帮助贫困群众在家门口就业。

模式三:经合组织带动。通过“能人+贫困户”、“能人+公司+贫困户”、“经合组织+贫困户”等方式帮助贫困户脱贫增收。

模式四:经营帮扶带动。充分整合小额信贷、创业扶持资金等优惠政策,积极筹备开展特色商业活动。

模式五:农旅联动带动。实行“旅游+农业”行动,大力发展观光农业和乡村农家乐。

模式六:文化演艺带动。广泛开展特色民俗活动,吸引广大游客参与互动,不断增强巴山大峡谷的核心竞争力。

模式七:易地搬迁带动。创新实施“易地扶贫搬迁住房+旅游建房”。

宣汉经验:成功探索“文旅扶贫促发展”的转型路径

县域贫困面貌发生根本性变化。景区的路、水、电、网等基础设施不断完善,群众生产生活条件得到极大改善。

县域空间格局发生根本性变化。直接带动了县域东北部21个乡镇实现同步发展。

县域产业结构发生根本性变化。区带动全县形成“一区四圈”旅游发展格局,让旅游业成为县域经济发展“新引擎”。