

风正帆悬四十载 扬鞭奋进新时代

——记奋进中的达州市工商行政管理局

风正帆悬劲，扬鞭再奋蹄。乘着强劲有力的改革开放春风，一代代达州红盾卫士在市委、市政府的坚强领导下，埋头苦干，励志笃行，扬帆远航，积极践行着改革创新“排头兵”、市场监管“主力军”、市场秩序“守护神”、消费权益“维护者”和商标品牌“引路人”的使命和担当，推动达州民营经济从小到大、由弱变强，成为了拉动达州经济增长的重要引擎、促进创业创新的中坚力量、扩大就业再就业的重要渠道，为全市经济社会发展作出了重要贡献。据市工商局党组书记、局长张秦介绍，截至目前，全市民营经济市场总体总量已达19.43万户，同比增长8.27%。据悉，市工商局因为优异的工作成绩，在2017年、2018年连续两年荣获全省“红盾春雷行动”一等奖，先后荣获全国、全省公用企业专项整治工作突出单位等多项国家级、省级荣誉。

民生之重——商品市场繁荣提升群众生活品质

粮票、油票、布票作为留在老一辈记忆深处的老物件，见证了改革开放前人们到供销社、国营商店购买日常用品的那段难忘岁月。“小时候兄弟姐妹多，家里粮票、布票不够用，日子过得紧紧巴巴的。当时最开心的事，莫过于父亲带着我们去供销社、国营商店逛，即使不买东西，也感到十分欣喜激动。根本不会想到如今各种农贸市场、超市、商场和各式各样的店铺应接不暇，在家门口甚至足不出户就能买到所需商品。”今年46岁的大竹县居民周平回想起40年来的巨变无比感慨。正是一个个商品市场让无数像周平一样的达州人生活焕然一新，在这焕然一新的美好生活背后是达州工商人艰苦奋斗、顽强拼搏的付出。

改革开放初期，面对达州“有市无场”的局面，市工商局积极投入了大量人力、物力、财力。据了解，截至1998年，全市共修建农贸市场200余个，农贸市场的发展成为个体经济快速发展的“试验田”和“集散地”，个体私营经济由此迎来发展春天，农产品销售额逾十亿。同时，农贸市场的设立激发了个体户创业激情，解禁乡村家庭工业走向市场，个体工商户因此横空出世，达州市场经济一池春水开始激活。市工商局还跟进出台了一系列优惠扶持政策，成功将达州待业青年、回城返乡无业游民转型为地位日益提高的个体工商户，他们借助一系列优惠扶持政策和不懈努力，改善了自身生活，推动达州经济发展。随着集贸市场规模逐步扩大，市工商局也持续加大了市场管理的力度。2015年，组织、引导主城区31个业主投资4000余万元，对8万多平方米的农贸市场进行升级改造，并开展星级农贸市场评定，大大促进了城区农贸市场环境秩序的改善，有力提升了达州城市品位和群众生活质量。

转型之路——商事制度改革助推达州经济发展

2014年3月1日，达州市开始启动实施轰轰烈烈的商事制度改革。市工商局先后出台了注册资本登记制度改革、三证合一、多证合一、全程电子化、简易注销、政银合作等改革政策组合拳，着力改善企业登记环节的设立成本、繁杂的程序以及法律的不确定性，将以往“重审批轻监管”转变为了“轻审批重监管”，不断降低市场准入门槛。取得达州市商事制度改革后第一张新版营业执照的创业者称，“正是因为商事制度改革大幅降低市场准入门槛的改革红利，激发了他的创业激情，第一时间便成功领到了新版营业执照。”

宽松便捷的准入环境、公平高效的营商环境、规范有序的市场环境等商事制度改革红利促进了市场主体快速增长，全市市场主体连续4年实现10%以上增长，注册资本总额连续4年保持20%以上增长，市场主体总量从2013年末的8.17万户增加到现在的19.43万户。宽松便利的市场环境还吸引了大批创业就业者，2014年至2017年，全市新登记私营企业和个体工商户分别吸纳从业人员11.12万人、31.32万人，这股创业创新热潮也加快了达州市新旧动能转换和经济结构优化升级。

放宽注册资本限制、实缴改认缴、放宽住所登记条件、“先照后证”改革、审批事项清理、“多证合一”等改革举措，极大提高了市场准入效率，大幅减少了申请人往返涉企证照部门次数，实现了让“数据多跑路”、让“群众少跑腿”。截至目前，全市办理企业全程电子化登记1293件，累计发放“多证合一”营业执照16549份。2018年11月20日，四川省民营经济健康发展大会发布全省100名优秀民营企业、100家优秀民营企业“双百”榜单，达州4名企业家、5家企业荣获省委省政府表彰。目前，全市已有21家民营企业在天府（四川）股权交易中心挂牌。

制胜之道——“放管服”三管齐下释放改革红利

随着商事制度改革等政策措施落地落实，达州市场主体规模逐步扩大，市场经营环境越发多样多变。对此，市工商局积极落实“放管服”三管齐下的改革，奋力激活达州市场活力，不断优化达州营商环境。“放管服”改革既要落实放权的责任，也要堵住监管的漏洞，更要补齐服务的短板。

“放”，持续降门槛，不断简手续。相继实施了“证照分离”、“多证合一、一照一码”、企业登记全程电子化、电子营业执照、企业名称登记自主自择、市场主体简易注销等改革措施，实现了从“准入”到“退出”全过程登记便利化。与此同时，市场主体商标品牌提升行动也取得了优异成绩。仅2018年，全市新申报商标3361件，申报地理标志证明商标11件。目前，全市累计有效注册商标达11236件，地理标志证明商标达11件。

“管”，注重针对性，突出实效性。市工商局在“管”上立规则，以信用约束重构监管机制，全力推进年检验照改年报公示改革，全市市场主体年报率连续4年均居全省前列。同时率先启动“双随机、一公开”监管改革，制定全市涉企信息统一归集公示实施方案和全市政府部门涉企信息归集公示第一批目录，市、县两级涉企信息归集公示部门覆盖面已达92.66%，其中包含了48个部门2000多项行政许可和行政处罚事项。同时，大力实施经营异常名录和严重违法失信企业名单管理，全市共有106个失信被执行人在登记注册时被依法予以限制，5554户企业被列入经营异常名录，524户企业被列入严重违法失信企业名单，推动构建了“一处失信、处处受限”“一时失信、长期受限”的信用约束格局。

“服”，找准真需求，直击真痛点。市场监管关乎经济社会发展和消费环境优化，市工商局一方面强化“红盾春雷行动”等专项执法，仅2018年行动期间，全市立案查处各类违法案件1707件，案值4852.83万元。另一方面积极投身“四城同创”，深入开展“城市综合管理年”活动，加大成品油和“三大战役”有关商品抽检力度，加强流通领域商品质量监管，2018年抽查检验4大类、46个品种、230个批次商品，依法查处34个批次；同时，深入开展“扫黑除恶”“打击传销”“网剑行动”等专项整治，发现并及时移送涉黑涉恶线索10件；深化12315体系建设，实现市、县、所（站）三级双向、多点、实时音视频互动。仅2018年，全市受理消费者咨询3500件，投诉举报2903件，办结率99.3%，为消费者挽回经济损失245万元，查处各类经济违法案件1512件。

坚定之姿——忠诚干净担当奋进新时代

昂首迈步入新时代，红盾扬帆正当时。面对经济发展新常态、全面从严治党新要求、决胜全面小康新时期，全面加强机关党的建设，对于一支执法队伍来讲尤为重要。近年来，市工商局坚持把抓好党建作为最大政绩，把机关党建摆在突出重要位置，以政治建设为统领，以落实党风廉政建设责任制为龙头，严格落实党建责任制、党内政治生活规定、党支部标准工作法、细胞强健工程、党建绩效管理，着力构建机关党建“三个三”模式，突出“抓什么、怎么抓、抓得怎样”“三个围绕”，强化目标、效果、责任“三个导向”，实现“要我抓”向“我要抓”、“应付抓”向“高质抓”、“被动抓”向“主动抓”三个转变，引领推动市场监管高质量发展，党建工作信息先后被《四川机关党建网》《四川党建之声网》《市场监管论坛》等省、市级媒体刊发登载53篇次。

在脱贫攻坚这场战役中，市工商局大力推动“党建+扶贫”“双轮驱动”，深入开展“挂图作战”、双向承诺、一户一策、走访认亲、谈心谈心、感恩教育等帮扶活动，2名驻村第一书记分别兼任所在村党支部书记，牵头定点帮扶村顺利完成省级第三方评估成效验收和通川区2018年第二轮脱贫攻坚全覆盖督导任务，有力助推了精准脱贫与美丽乡村建设。

从凭票定点购买到按需自由交易，从抑制“投机倒把”到允许个体经商，从鼓励和扶持个体经济适当发展到必须毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，再到商事制度全面深化改革……市工商局一路拼搏一路歌，一路耕耘一路情，参与并见证了达州经济发展壮大的风雨历程。回首四十载，展望新时代，市工商局全体干部职工将不忘初心、牢记使命，不负时代、砥砺奋进，为把达州早日建成“四川东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市”争作新贡献。

□唐荣 黄新丽



2017年7月1日，我市颁布首张全程电子化注册营业执照



工商部门开展“红盾护农”专项行动



2018年7月30日，市工商局与工农中建四大银行签订“政银合作”战略合作协议



市工商局向市民宣传“红盾春雷行动2018”



工商部门加强农贸市场监管