

在新起点上开创达州公安事业新局面

——解读达州公安“113566”总体工作思路

围绕中心、服务大局、促进发展、构建和谐是公安工作的主要任务。在当前我市加快经济社会发展，决胜全面小康、建设幸福美丽达州的关键时期，如何理清思路、摆正位置、明确职责，更好地肩负起自身的政治和社会责任，为全市经济社会发展营造平安环境，成为摆在全市公安机关面前亟需回答的一个问题。面对公安工作中出现的新变化、新特点，市公安局党委一班人科学研判形势，主动应对挑战，开拓创新，与时俱进，明确提出达州公安“113566”总体工作思路，为今后一段时期我市公安工作指明了方向、画好了蓝图、提供了遵循。

“113566”总体工作思路，即紧紧围绕“打造全省一流、西部领先、全国有影响的正规化专业化职业化现代化达州公安”总体目标，突出“强化忠诚担当、执法为民、保障党的工作大局，服务经济社会发展，建设幸福美丽达州”这一主线，实施“超前警务、精准警务、民生警务”三个警务，坚持“超前思维、系统思维、底线思维、辩证思维、逆向思维”五种思维，做强“以党建为统领、以法治为先导、以实战为核心、以科技为支撑、以改革为动力、以制度为保障”六个支点，做实加强党的领导，保障服务经济社会发展；加强政治安全，坚决维护社会大局稳定；加强打防管控，有力保障人民安居乐业；加强厉行法治，提升执法公信力，有效促进社会公平正义；加强改革创新，做强基层，做实基础，激发内生动力；加强示范引领，强化宣传和警察公关，锻造过硬公安队伍“六个板块”，强力推进N个载体工程，奋力开创达州公安新局面，全警共创达州公安新辉煌。

以人民为中心，做实“六大板块”

全市公安机关要坚持“以人民为中心”的执法思想，围绕党委政府决策部署，从严从实从细抓好“六大板块”的工作。

加强党的领导，服务经济社会发展。要坚持党对公安工作的绝对领导，大力加强理想信念和忠诚教育，建立政治督察制度，贯彻落实《全面从严治党规定》，确保党对公安工作的绝对领导落到实处；要坚决确保党的路线方针政策和决策部署在公安工作中依法正确实现，坚持执行政策与依法履职相统一；要全力服务达州经济社会发展，切实保障“12335”总体要求和“681”具体目标任务顺利实现。

捍卫国家政治安全特别是政权安全、制度安全，维护社会大局稳定。

增强打防工作协同性，完善立体化治安防控体系。跨越发展是最大的安全，主动进攻是最好的防守。要按照“网网相连抓防范，万箭齐发抓打击，科技支撑提质效，集约联动保平安”的思路，以侦破命案为龙头，以禁毒缉毒为重



升旗仪式

点，以立体防控为保障，实现“猫鼠同步”压发案，突出抓好打防控一体化建设，着力解决人民群众关心的公共安全问题。

加强厉行法治，促进社会公平正义。厉行法治，既能让民警增强执法信心，更是对民警执法的根本保护，还能让群众消除不安全感。因此，要以“四公五化”（公开、公正、公平、公信，执法用语文明化、执法动作规范化、执法行为留痕化、执法程序法定化、执法标准统一化）为方向，全力守护严格规范公正文明执法这一公安执法工作的生命线，通过进一步规范执法办案流程，强化法律素养培训，树立达州公安执法为民新形象。

加强改革创新，做强基层、做实基础。公安基础工作与信息化融合，昭示着公安工作现代化的发展方向，是提高平安建设能力的关键所在。要以改革创新为动力，提升公安机关社会治理能力和水平；将派出所作为重中之重，构建支撑公安实战的基层基础工作机制；做精机关，做强基层，做实各层级各部门基础；以硬件建设为带动，不断加强基层基础工作水平。

建设过硬公安队伍，营造良好政治生态。队伍建设是根本，也是保证。要坚持政治建警、作风兴警、从严治警、从优待警、形象塑警，大力实施“示范工程”“铠甲工程”“砺刃工程”“春风工程”，努力造就一支忠诚担当、亲和服务、公正廉洁、高效进取、群众满意的公安队伍。

以提升现代化水平为目的，做强“六个支点”

始终坚持以党建为统领。做好一切工作，关键在党，关键在党要管党、从严治党。要坚持思想建党和制度治党紧密结合，以建设“三型”党组织为目标，以加强基层党支部建设为抓手，以落实“五大主题活动”为举措，构建“条块结合、上下联动、整体推进”的公安党建工作新格局，为达州公安事业发展提供有力的思想和作风保证。

始终坚持以法治为先导。法治是繁荣稳定的基石，是执政兴国的支撑。要以“四公五化”为方向，强化法治思维，运用法治方式，真正把促进社会公平正义的核心价值追求贯穿于公安工作全过程。

始终坚持以实战为核心。实战本质是实、核心是战。常态实战是公安机关不同于一般行政机关的最大特点，实战水平高低是检验公安机关战斗力的根本标准。要回归实践，牢固树立“一切面向实战、一切围绕实战、一切服务实战”的理念，着眼于“打得赢、防得住、控得牢、服务好”目标，构建起打击更加有力、防范更加严密、应对更加有效的体现实战特点、符合实战要求的现代警务机制。

始终坚持以科技为支撑。要深入贯彻实施科技强警战略，紧紧扭住信息化这个“牛鼻子”不放松，大力推进信息化硬件建设和软件应用，以点带面，重点突破，全面实现信息化与公安工作的有机融合，推动生成全市公安机关以信息化应用水平为标志的核心战斗力。

始终坚持以改革为动力。深化公安改革是大势所趋，不改不行，改慢了也不行。要坚定信心，保持定力，革新影响公安工作运转的体制机制，破解制约公安事业发展的瓶颈难题，勇当新常态下全省公安改革的排头兵；要击楫勇进，开拓创新，高效完成上级要求的规定动作和硬性任务，打造具有达州比较优势的示范亮点和特

色品牌，不断增强公安改革的基层活力和内生动力。

始终坚持以制度为保障。要着力补齐制度短板，确保制定的制度要素齐备、目标明确、内容具体、逻辑严密、形式规范，引导民警在思想上理解制度、情感上认同制度，进而牢记、落实和捍卫制度，切实发挥制度的管理、制约、规范作用，为管警治警、推动工作提供长期有效的科学保障。

以“跨越进阶”为目标，实施“三个警务”，坚持“五种思维”

围绕三大警务开展工作。“超前警务、精准警务、民生警务”立足于达州实际，来源于公安实践。其目标具有一致性，都在于推动全市公安战略转型、战术提升、战力加强；其实质具有一致性，都在于使我市公安系统真正成为机构实、人员精、作风硬、能力强、效果好、社会公认的人民公安；其取向具有一致性，都在于振奋精神，追赶进阶，再振达州公安雄风。“三大警务”方式内容各有侧重，运作过程相互促进、互为补充，三位一体、有机构成新时期达州公安机关立体化、网络化、系统化的新型警务模式，是引领全市公安工作实现跨越发展的有效载体和抓手，是实现“打造全省一流、西部领先、全国有影响的正规化专业化职业化现代化达州公安”总体目标的突破口和切入点，务必要始终坚持，大力推进。

坚持运用五种思维谋划工作。思维，既是认识论，也是方法论。要坚持运用“超前思维、系统思维、底线思维、辩证思维、逆向思维”，以科学的方式方法提升认识问题、分析问题、解决问题的能力。坚持超前思维，就是要具备敏锐性、洞察力，凡是“预”字当头，做到先知先觉、预测预判、预防预警；坚持系统思维，就是要跳出公安看公安，正确处理和把握好公安工作和全局工作的关系；坚持底线思维，就是要从最坏处着眼、向最好处努力，守住法纪底线、纪律红线；坚持辩证思维，就是要辩证看待成绩与不足，辩证看待机遇与挑战，多一分为二法，随时保持清醒；坚持逆向思维，就是要积极主动从群众立场、社会视角分析问题，有发现问题的危机感、直面问题的责任感、解决问题的紧迫感，加强标杆管理、缺陷管理及后进管理。

蓝图已绘就，奋进正当时。在市委、市政府的坚强领导下，全市公安机关和广大民警进一步坚定信心，锐意进取，奋力开创达州公安事业新局面，全力确保全市社会政治稳定和治安大局平稳，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

□文/图 本报记者 闫军 徐冬

为全市经济社会发展保驾护航

——2016年全市公安工作亮点纷呈



集结演练

2016年，全市公安机关坚持把“谋在前面、干在前头、走在前列”作为工作导向，主动作为，务实进取，尽心竭力为全市经济社会发展保驾护航，以跑步的姿态促使全市公安工作呈现持续向好局面，确保了全市社会政治稳定和治安大局平稳。

全局工作揭开新篇章

召开全市公安机关干部大会和全市公安工作会，明确了“113566”总体思路，统一了全警思想行动；坚持问题导向，先后召开老干部、老领导和老民警代表、青年民警代表座谈会14次，明察暗访基层所队和窗口单位80余个，开通公安局长信箱，梳理发现问题200余个，正分分类分阶段着力解决；清理制度规范71个，首批建立了干部调研、工作例会、外出报备等20多个高效运转机制，推出“网上晒工作、亮实绩、摆问题”、民警立功嘉奖喜报等全省首创性举措10余项；开展“大学习、大调研、大推进、大谋划、大担当”五大活动，推出公心办事、用心做事、良心为民、善心待人、真心爱警“五心”工作法，大力实施“示范工程（班子建设）”“铠甲工程（执法权益保护）”“砺刃工程（实战能力提升）”“春风工程（从优待警）”等，全市公安工作和队伍建设呈现新面貌。

维稳工作取得新成效

开展社会治安风险评估，深化反恐防暴工作，制定出台了《达州市反恐防暴工作实施意见》；举行“迎春节·保平安”公安武警联动集结演练；圆满完成各敏感时段和大型群众性活动、重大节庆假日等安保维稳警卫工作，全市无暴

恐事件发生，无影响社会安全稳定的敏感政治性事件和重大群体性事件发生，有力维护了国家政治安全、政权安全、制度安全。

平安工作奏响新乐曲

深入开展了打黑除恶、缉枪治爆、禁毒扫黄、灭枪打拐、打假打传以及“打盗抢反诈骗”“打四黑除四害”等专项行动。2016年，全市共破刑事案件3608起，查处治安案件13916起，抓获违法犯罪人员3094名，追回逃犯416名。在全省率先开展机关民警“大夜巡”行动，主要领导全副武装亲自带队上街夜巡，全力压降发案，去年11月、12月，达州主城区发案分别同比下降30%、24%，全年刑事案件发案同比下降10%，成为全省少数几个发案率下降的市州。成立市反通讯网络诈骗中心，全市五类侵财案件起诉人数、打击涉枪案件犯罪人数同比上升。成功破获“8·30”组织领导传销案、省督“3·29”抢夺枪案、“10·20”恶性聚众斗殴案、“1·07”特大杀人案等一批大要案件，36起命案全部告破。国保、刑侦、经侦等工作进入全省一流方阵，打击“黄赌”工作被省厅通报表扬，寄递物流初步实现“三个100%”，推进缓堵保畅，整治非法营运，道路交通安全三项指标呈下降趋势，微型消防站建设加快推进，市看守所、市戒毒所、市拘留所分别被公安部评为全国一级所，全市无重特大交通、消防、民爆事故及群死群伤、治安灾害、临所安全事故发生。

民生工作作出新贡献

充分发挥公安机关服务经济发展的职能，出台了《全市公安机关保障服务达州市经济社

会发展“12335”总体要求和“681”具体目标顺利实现的意见》；开展了“保平安、保稳定、保畅通，促压降发案、促警民和谐、促公安改革”的“三保三促”工作，举行了“向人民报告”系列主题活动，多次值守阳光政务热线和市民热线，社会综合评价指数大幅提升；深化“走基层”“双报到”“万名干部直接联系服务群众”活动，开展了



指导群众填写办证表格

制、特殊病监区、看守所勤务模式、户籍制度、“放管服”等改革取得阶段性进展，强制医疗经验、警务保障经验分别在全国、全省推广。大力开展基层基础“五化”建设，全市高等级派出所数量超过全省平均水平，农时工作法、背篋警务、交巡合一等基层警务勤务模式有序开展；建立法律顾问制度，成立了案件管理和涉案财物管理、证据管理三中心，全市执法场所规范化改造率100%，全市共确定全国执法示范单位2个、全省执法示范单位6个、执法示范所队6个；全面深化“一标三实”“双清”工作，建成扁平指挥、合成作战、执法督察、智能交管四大中心，网上公安机关、实战指挥体系建设、图侦平台和公安大数据建设顺利推进；机场公安分局移交地方管理，江家坝省级公安检查站和复兴警务基地综合项目建设加快实施。

队伍建设迈上新水平

坚持把队伍建设作为根本，注重政治建警、从严治警、素质育警、从优待警，被评为2016年度全省公安机关队伍建设成绩突出单位。开展了“两学一做”学习教育，抓好“一支部一品牌”创建活动，打造了一批以“一二三四五工作法”“黄桷树精神”等为代表的公安特色党建品牌；“四心”党建支部工作法获得省厅高度评价；开设全省新警训练达州培训班，组织全警参加南充战训，创办达州“公安大讲堂”，举办全省首家“公安夜校”，作为全省首个地市选派“四优”民警赴京外交流锻炼；市局荣获全省第二届警务运动会团体道德风尚奖，勇夺全省公安优秀调研课题一等奖；成立了全市维护民警执法权益委员会，开展了“党员活动日”“手抄党章”等活动，举办了红歌大合唱、读书会、主题演讲等比赛活动，加强荣誉制度建设，探索实施住房安居工程、警营警嫂团聚工程、民警互助基金等机制措施，凝聚了警心；成立了督导巡视组，严格执行“三项纪律”“八个一律”等规定，查处了一批违法违纪案件，确保了队伍风清气正；夺得毒品堵源截流片区比武全省第一、全省特巡警比武“突击攻坚”团体第一、2个集体、5名个人获得省级以上表彰，2人荣立个人二等功，1名民警荣获全国优秀共产党员称号，1名民警荣获四川“最美人民警察”特别奖。

□文/图 本报记者 徐冬 闫军



反恐练兵