

# 宣汉：不忘初心齐心协力 坚决打赢脱贫攻坚战

初春的宣汉大地，空气中还带着丝丝寒意。在海拔1300米的宣汉县龙泉土家族乡黄连村，极具浓郁民族风情的“土家新寨”敞开怀抱等待四方宾客。满脸喜悦的吴财芳望着刚刚竣工的新居，嘴里不停地念叨“感谢党的好政策！”

谁能相信，一个曾经“出行难、饮水难、看病就医难、村民增收难”的有名贫困村，在短短几年时间里，神奇般地脱贫致富，并成为“国家旅游扶贫试点村”中的一员。黄连村的乡村旅游只是宣汉县脱贫攻坚的一个缩影。

近年来，宣汉县委、县政府始终坚定贯彻中央、省委、市委系列脱贫攻坚决策部署，组织动员开展脱贫攻坚“突破年”活动，建立健全问责问效机制，常态化、全覆盖、零容忍开展专项督查，脱贫攻坚取得重大成效。2016年，该县顺利通过国家、省市督查、评估和验收，实现55个贫困村退出、39792人脱贫，年度脱贫人数位居全省首位。



县委书记唐廷教检查指导脱贫攻坚工作



县委副书记、县长冯永刚检查指导脱贫攻坚工作



黄连镇高山茶园

灾后重建帮扶、教育资助、旅游开发带动等“七个一批”政策兑现任务。该县先后组织召开县脱贫攻坚领导小组(扩大)会议4次、县脱贫攻坚领导小组联席会议5次、全县贫困村贫困户脱贫攻坚验收工作会2次等，传达学习中央、省委、市委脱贫攻坚会议精神，研究贯彻落实措施，出台系列文件，部署最新脱贫攻坚任务。县四大班领导多次深入联系贫困村检查指导工作。组建县委10个重点工作专项督查组，全面开展督查工作，先后组织召开8轮乡镇片区会议，实现所有乡镇、贫困村督查全覆盖。严格落实“5+1”帮扶制度，引导县域企业和成功人士参与帮扶，以真帮扶带动真脱贫。充实脱贫攻坚力量，调整充实脱贫攻坚领导小组，完善“双组长”制，下设办公室和10个专项行动实施小组，各专项行动组组长均由县委、县政府分管领导担任，公开遴选优秀干部充实到县脱贫攻坚办公室。

## 出台系列保障措施 夯实脱贫攻坚支撑

宣汉县委、县政府制定出台了《引导和鼓励工商资本投资发展现代农业的实施意见》等系列保障措施，引导各地先后探索出“136”、“127”等农民土地入股分红新机制，吸引社会资本参与脱贫攻坚，撬动全县贫困村踊跃走上创新道路。

距离县城几十公里的茶河镇圣水村首创农村“按揭建房”模式，引起各级高度关注。2014年，该村引进回乡能人王策成立专合社，流转土地3000余亩，发展猕猴桃、青脆李、脆红李2200余亩，吸纳本村剩余劳动力200余人入园入务工。为改变居住环境，合作社采取“农村按揭建房”模式出资修房：农户先支付“首付”，房子修好后支付总房款的70%，下差房款则从合作社务工工资中慢慢扣除。据悉，合作社先后投入500多万元，建起了新房78栋。

如今的圣水村，道路成网、产业兴旺、别墅错落，被评为达州市“十大幸福美丽新村”，2016年成功通过国家3A级景区验收，成为众多游客乡村旅游首选地。

宣汉县认真谋划思路，出台政策措施，推进重点工程项目，形成强大组织保障体系的政策支持支撑、重点任务抓手、创新试点引领新格局。一是政策保障。印发《宣汉县基础设施建设扶贫专项方案》等10个扶贫方案，明确2016年至2020年完成基础、产业、教育、生态、医卫、

文化、保障、新村、金融等领域17个重点项目，配套印发《宣汉县17个扶贫专项2016年工作计划》。二是组织保障。印发《宣汉县贫困村党组织第一书记管理考核办法》、《宣汉县干部驻村帮扶工作考核办法的通知》、《在全县广泛开展“脱贫攻坚党旗红·奔康路上争先锋”活动的实施意见》、《关于认真开展脱贫攻坚监督检查工作的实施方案》、《关于进一步加强脱贫攻坚监督检查执纪问责工作实施方案的通知》等，严格规定选派管理第一书记“八项”工作制度和纪律要求，明确开展脱贫攻坚主题实践活动重大意义、目标任务、工作举措、保障措施。三是资金保障。印发《宣汉县财政专项扶贫资金项目操作流程(试行)的通知》、《宣汉县产业扶贫周转资金管理暂行办法》、《宣汉县小额信贷扶贫管理办法》、《宣汉县小额信贷扶贫管理办法》、《宣汉县小额信贷扶贫管理办法》等，县财政设立扶贫小额信贷风险补偿金2000万元、工商资本扶持基金800万元、小额扶贫贷款发放3亿余元，先后引进“七里牧场”、“梦仙园”等亿元级产业项目，扶持培育省市级龙头企业20家、专合组织500余家，带动全县近万名贫困群众就地务工。

## 探索脱贫攻坚模式 创新典型经验做法

脱贫致富除了从贫困户内部挖掘潜力外，宣汉县还充分借助外力，通过发挥当地能人在聚集资金、汇集技术、凝聚人才、搞活产业等方面的突出作用，形成了能人创实业带动群众创业的全民创业生动局面。以乡村能人作为撬点，通过撬杆作用，撬动脱贫攻坚的内生动力。

漆碑乡大树村的周先领，是返乡创业带动贫困群众脱贫致富的代表，注册资金2300万元，土地流转2260亩，创办了宣汉惠美农牧林开发有限公司，引进种植名贵花卉13个品种，就近吸纳务工农民80人，人均年收入均在2万元以上。

下八镇“产业组团包镇脱贫”模式，将分散的贫困群体组织起来抱团发展，最终实现互利双赢、整镇脱贫奔康目标。米岩村民符纯珍在该镇“包镇脱贫”模式引领下，走上了农旅结合、文旅互动的特色发展之路，在当地建成了集乡村旅游、休闲、餐饮、娱乐等多位一体的“孝美农庄”，解决当地300余人就业，实现年务工收入700余万元。塔河镇号楼村舜天湖生态养殖公司，则充分借力“互联网+农产品”，水产品、中药材的网销售额达2000余万元，助村民增收200余万元。

在面临任务艰巨繁重、扶持区域广泛、减贫数量庞大等脱贫攻坚严峻形势下，该县组织动员大众创新脱贫攻坚路径模式，充分发挥基层党员先锋模范作用和干部中流砥柱作用，不断探索总结精准帮扶、精准脱贫典型做法和经验，总结推广庙安、茶河、黄石、石铁等乡镇贫困村党建引领、资本撬动、专合推动、能人带动、政府主动等一批脱贫攻坚可复制、可推广的先进经验，这些亮点在推进脱贫攻坚实践中发挥“灯塔”、“航标”、“指引”作用，辐射带动贫困村走上创新路。建立“乡友产业发展互助基金”，推行“牛托管”、“牛寄养”、“田托管”、“农村按揭房”等脱贫新模式，鼓励引导270余名农技人员在贫困村领办创办经济实体78个，带动1.3万贫困户实现稳定增收。

2016年，宣汉县围绕55个贫困村、近4万贫困人口实现脱贫“摘帽”目标，开展了气壮山河的脱贫攻坚行动，圆满完成“五个百分之百”脱贫攻坚任务。一是贫困村、贫困人口脱贫指标达标率100%。年度脱贫村“一低五有四个好”和贫困户“两不愁三保障”达标率均为100%。二是信息采集与运用率100%。率先在全省建成精准脱贫云平台并投入运行，实现脱贫攻坚云端化。在全省现场推进会展示，受到与会领导充分肯定。去年底，该平台已录入信息45万条，其中涉及贫困户基本信息33万条、帮扶动态信息12万条，上传图片资料21万余张，录入专项扶贫项目377个。三是收入入账入户率100%。在全县范围内对当年100%减贫人口建立明晰收入台账，由乡镇定期收集汇总，每季与脱贫对象户核实签字认可。四是专项督查覆盖率100%。县四大班领导包片蹲点督导，县委10个重点工作督查组驻村督导、县级部门和帮扶干部包户督导，实现“点、面、线”结合全覆盖督查。五是政策组合率100%。坚持本级投入优先安排、只增不减，2016年累计投入扶贫资金18.7亿元，统筹整合各类项目资金16.2亿元，较前一年全年分别增长253%、231%，有力保障脱贫攻坚工作开展。

脱贫攻坚旷日持久，全面小康责无旁贷。2017年是宣汉县脱贫攻坚推进年，紧紧围绕“全面完成65个贫困村摘帽、38475名贫困人口脱贫”这一目标，紧扣“收入脱贫、感知脱贫”两个重点，紧抓“基础设施建设、产业培育与民生保障”三个核心，推动实现脱贫攻坚“标准程序更加规范、扶贫政策更加科学、攻坚创新更加纷呈、社会发展更加和谐”四种新局面，坚决打赢脱贫攻坚战，为争创全省脱贫攻坚示范区、实现同步全面小康不懈奋斗。

□桂学军 特约记者 胡果 本报记者 叶向东

## 签责任书立军令状 脱贫攻坚唯此为大

为近距离听取广大群众对脱贫攻坚工作的意见建议，现场解决群众的生产生活困难，去年6月15日，宣汉县委中心组学习组脱贫攻坚现场学习会在庙安乡洞子村召开。村民们就道路、产业、技术等一个个迫切希望解决的问题接连抛出。中心学习组成员认真听、仔细记，围绕群众关心的问题，结合扶贫、惠民政策，向村民进行耐心细致地讲解，现场气氛十分热烈。

宣汉县始终坚定打赢脱贫攻坚的信心和决心，召开动员大会专题部署脱贫攻坚“突破年”活动，以实现“六个突破”为脱贫攻坚路径，探索创新体制机制，强力整合项目资金，逐级传递责任和压力，县、乡镇“双组长”签订脱贫攻坚责任书和承诺书，立下军令状，许下庄严承诺。各级各地对照落实目标任务，按照“六个精准”要求，坚定不移实施开发扶贫、移民搬迁安置、低保政策兜底、医疗救助扶持、



茶河镇圣水村采用“按揭建房”模式帮助困难群众修建新房



夯实农村服务群众基础



宣汉鸿运肉牛养殖厂