

达州市人民代表大会常务委员会

关于开展第七个五年法治宣传教育的决议

2016年10月19日达州市第三届人大常委会第四十次会议通过

为深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述,全面推进依法治市,顺利实施“十三五”规划,进一步提升全社会法治观念、法治思维和依法办事能力,让法治成为达州全面建成小康社会的重要推动力量,根据全国、省人大常委会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议,结合达州实际,特作决议如下:

一、全面深入学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持把学习宣传宪法摆在首要位置,在全市会普遍开展宪法宣传教育,重点学习宣传宪法确立的国体政体、基本政治制度、基本经济制度、公民基本权利和义务等内容,弘扬宪法精神,树立宪法权威。落实宪法宣誓制度,组织国家工作人员在宪法宣誓前专题学习宪法。坚持开展“12·4”国家宪法日集中宣传活动,增强全民宪法意识,教育引导一切组织和个人以宪法为根本活动准则。坚持把学习宣传宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等法律法规的基本知识作为法治宣传教育的基本任务,在全社会树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念。紧紧围绕中央“四个全面”战略布局、“五大发展理念”和市委决策部署,加强学习宣传与服务经济发展新常态、创新驱动战略、脱贫攻坚、城乡基础设施建设、生态文明建设、防灾减灾、食品药品安全、反腐倡廉、社会和谐稳定、民生改善等相关法律法规,为推动达州经济社会发展营造良好法治环境。

二、坚持国家工作人员带头学法守法用法。坚持把各级领导干部带头学法、模范守法、严格执法作为全社会树立法治意识的关键。建立完善领导干部学法考勤、法治档案、学法述法等制度,全面开展领导干部法治培训,坚持把尊法学法守法用法情况纳入领导干部考核的重要内容,不断提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。健全国家工作人员学法用法制度,将法治教育纳入干部教育培训总体规划。坚持把依法办事作为检验国家工作人员学法守法的重要标准,国家工作人员要系统熟练掌握与履行职责相关的法律法规,自觉接受法律监督和社会监督。健全重大决策合法性审查机制,推行政府法律顾问制度和公职律师制度,推动行政机关依法行政,促进司法机关公正司法。

三、普遍提升全社会法治素养。坚持把全民普法和守法作为依法治市的长期基础性工作,对一切有接受教育能力的公民都开展法治宣传教育。大力弘扬法治精神,牢固树立法治意识,共同维护法律的尊严和权威,引导公民努力学习法、自觉守法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。突出法治宣传教育的重点,深入开展法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进企业、进单位、进观教堂的“法律七进”活动,着力构建社会、家庭、自我加“法律七进”的法治教育格局,增强法治宣传教育的针对性和实效性。坚持从青少年抓起,切实把法治教育纳入国民教育体系,结合思想道德教育和公民意识教育,广泛开展符合不同年龄

阶段青少年身心特点的法治宣传教育和法治实践活动,加强青少年法治教育实践基地建设和网络建设,着力培养青少年的法律意识和守法习惯。健全乡村(社区)干部集中学法制度,大力培养乡村(社区)法律明白人,加大偏远山区农村法治宣传教育力度,重点加强对农村外出务工人员、留守儿童、留守妇女、空巢老人等群体的法治宣传教育,引导其依法维护权利、履行义务,自觉运用法律手段解决矛盾纠纷。健全企事业单位学法用法制度和法律顾问制度,加强公司律师队伍建设,把法治教育纳入经营管理人员和员工教育培训内容。建立完善和谐三观教堂创建机制和法律常态化宣讲机制,不断提升宗教教职人员、宗教场所民主管理组织成员和信教群众的国家意识、公民意识和法治意识。

四、推动社会主义法治文化建设。把法治文化建设纳入现代公共文化服务体系,鼓励全社会创作多种形式的法治文艺作品,深度融合达州巴文化、红军文化、川东民间文化,繁荣法治文艺作品创作推广,扶持和奖励优秀法治文艺作品。探索以政府购买公共服务等方式积极开展各类法治文艺活动,继续打造“法润达州·法治文艺巡回演出”等法治文化品牌,努力营造浓厚的法治文化氛围。把法治元素纳入城乡建设规划设计,加强基层法治文化公共设施建设。加强法治宣传教育理论和实践问题研究,为深化法治宣传教育提供理论支撑。大力践行社会主义核心价值观,推动法治教育与道德教育相结合,促进法律的规范作用和道德的教化作用相辅相

成。

五、推进多层次多领域依法治理。坚持法治宣传教育与法治实践相结合,将法律规范作为引导和保障经济社会发展的基本规则。深化基层组织和部门、行业依法治理,全面开展法治城市、法治县(市、区)、民主法治示范村(社区)等“9+2”法治创建活动,实施动态管理,提高社会治理法治化水平。尊重社会公序良俗,充分发挥村规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。支持行业协会、商会等社会组织发挥行业自律和专业服务功能,发挥社会组织对其成员的行为引导、规则约束、权益维护作用。

六、创新法治宣传教育方法和落实普法机制。遵循现代传播规律,充分利用现代信息手段和媒体平台,着力加强微信、微博、微视频、手机APP等新媒体新技术新形式在普法中的运用,推进“互联网+法治宣传”行动。针对不同地区、不同时期的实际情况,分类实施法治宣传教育,提高法治宣传教育的针对性和实效性,力戒形式主义。以不同群体法律需求为切入点,根据不同普法对象的实际情况,积极推行“菜单式”加“订单式”的普法新方法,切实加大精准普法、问题导向普法、案例普法、常态化普法、互动普法、新型媒体普法力度。按照“谁主管谁负责”的原则,国家机关、人民团体、企事业单位和其他社会组织要认真履行普法责任。落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制,建立普法责任清单制度。落实地方立法听证、专家咨询论证、公开征求意见等制度,通过公民有序参

与立法,增强全社会法治意识;健全完善法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,司法、行政执法部门面向社会多渠道定期发布典型案例、编发以案释法普法读本,推动立法、司法、执法、法律服务与普法的有机融合。健全媒体公益普法制度,落实各类媒体的普法责任,各类媒体要在重要频道、重要版面、重要时段开展公益普法。健全公民和组织守法信用记录,建立完善学法用法先进集体、先进个人宣传表扬制度。

七、加强组织监督和监督检查。各地要健全完善党委领导、人大监督、政府实施、部门各负其责、全社会共同参与的法治宣传教育工作体制。加强法治宣传教育协调机构建设,巩固拓展普法讲师团、普法志愿者队伍建设,积极动员社会力量开展法治宣传教育。各级人民政府要将法治宣传教育纳入经济社会发展规划,将法治宣传教育经费纳入本级财政预算,将法治宣传教育工作纳入目标考核,做好中期检查和终期评估,并向本级人民代表大会常务委员会报告。全市各级各部门、社会团体、企事业单位组织和村(居)民委员会都要落实普法机构、人员和经费,积极开展开展本行业、本单位普法和依法治理工作,并切实履行面向社会的普法责任。各级人民代表大会及其常务委员会要充分运用执法检查、听取和审议工作报告以及代表视察、专题调研等形式,加强对法治宣传教育工作的监督检查,保证本决议的贯彻实施,使法治宣传教育在建设法治达州中作出更大贡献。

代表委员风采

唐斌：壮大广福镇茶叶产业

开江县广福镇东南部的广福镇双河口村曾经是全县有名的贫困村,而如今走进该村,郁郁葱葱的绿色茶园和依靠茶叶产业经济效益而建成的一排排新农村民居,仿若世外桃源,而这一切的变化与大巴山的“茶专家”唐斌有关。今年,他光荣当选为市第四届人大代表。

广福镇东南部的广福镇双河口村,地处贫困山区,有村民1100多人,村里的唯一支撑产业就是1000余亩茶叶,但由于多年来的管理不善和茶叶市场的萎缩,茶园年年荒芜,效益不佳。2008年萎缩到仅有300亩可采茶园,面临着无人愿意承包经营的境遇。

2008年10月,广福镇党委、政府为盘活有限的资源,做大做强特色产业,通过面向市场公开招标准承包茶园。面对日益严峻的茶产业市场,唐斌通过竞标获得了双河口村300亩茶园的经营权。为了做好茶叶产业,他萌发了一个做“茶叶专家”的念头,组织合作社成员积极“走出去、请进来”学经验,学技术。前往西南农业大学拜师学习茶叶

的种植与管理技术,邀请专家、教授亲临合作社讲课和做技术指导。通过一年多时间的努力,掌握了茶叶的剪枝、施肥、采摘、制作等各项技术要领及茶园的现代管理知识、有机茶制作。唐斌带领科技人员,致力于茶产业技术的研究推广,优化产品结构,加强标准化管理,加大宣传促销力度,不断扩大基地规模。现茶叶年产值达800万元,如今的双河口村成为大巴山远近闻名的茶叶之乡。

几年来,唐斌一心扑在茶产业发展中,广福茶叶专业合作社从弱到强,从小到大,从大到优,逐渐成为该镇的支柱产业。“一人富了不算富,带领大家一起富才是真的富。”唐斌经过思考、多方考察,整理原来荒废的高山茶茶叶1000多亩,通过集中流转土地,新发展低山茶茶叶530亩,带动5个村民小组380名专业合作社成员共发展壮大茶叶产业2000多亩,直接受益的200多户农户率先脱贫致富,参与合作社的农户年户均增收3000多元。

□本报记者 邱霞

李祖健：“高粱酒”破解贫困

10月17日下午,在大竹县龙井源农业专业合作社,合作社董事长、市政委员李祖健指着矗立一旁的“樊哈儿酒”罐装车面一脸自信:“你别看这个车间规模不大,正式投产日后日产瓶装酒可达2万瓶,仅每年纳税就达1000万元以上。”

李祖健,1969年出生于大竹县双溪乡文昌村。1988年高中毕业后,就参军到了孔家沟煤矿。他先后从事过煤炭贸易、建材、建筑等行业。在2010年一次陪老父亲下乡游玩时,意外地与龙潭村的青山绿水结下了“不解之缘”,这里的绿水青山、淳朴民风深深吸引了他。由于地处深丘,龙潭村田少地多,收入来源单一,成为典型的深丘贫困村。2015年,按照县政协要求,每一名政协常委要挂名帮扶一个贫困村。他第一时间想到了莲印乡龙潭村,向县政协主动请缨帮扶龙潭村。

龙潭村水质优良,当地群众素有家酿白酒的生活习惯。2015年8月,李祖健从东北采购了一批优质高粱,又从重庆梁平高薪聘请了高级酿酒师,开始了第一批试制高粱白酒。令人欣喜的是,

这批“试验品”很快被亲朋好友“抢要”一空,这也更加坚定了李祖健的信心。“目前,我们的‘樊哈儿酒’商标已经注册成功,正在加紧采购设备和进行ISO认证。”

“我们本地高粱颗粒小,亩产不高,拿来酿酒到底效果怎么样哦?”对于发展高粱产业,起先,龙潭村的村民们疑虑重重。李祖健很快拿出了一套解决方案,给大家吃了一颗“定心丸”:高粱种子由合作社免费提供,合作社定期派技术人员对种植户进行免费培训,高粱丰收后包括副产品秸秆由合作社按照高于市场价格的保护价进行收购。

2014年5月,大竹县龙井源农业专业合作社宣告成立。合作社在龙潭村流转土地500余亩,发展优质高粱,同时建起占地10余亩的原酒酿造车间和灌装车间。“下一步,合作社将吸收更多的贫困户发展高粱种植,同时向产业链下游延伸,不断发展深加工业,吸收外出打工的村民回乡就业。” □特约记者 王晓林 程一凡

蒲适：为打赢脱贫攻坚战作贡献

“我们要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识,满怀激情投入到扶贫攻坚工作中去,为打赢脱贫攻坚战作出应有的贡献。”10月18日,市政协委员、市烟草专卖局局长蒲适接受记者采访时如是说。

达州烟草是我市唯一进入全省纳税百强的企业。过去三年,达州烟草连续两年获全省打假破网特等奖,2015年获得特殊贡献奖。

自去年以来,市政协在委员中开展“我为扶贫攻坚做件事”活动,蒲适认真落实市政协要求,带着使命,带着感情、带着责任,积极投身扶贫攻坚工作。市烟草专卖局将通川区碑庙镇陡坑村、宣汉县老君乡垭豁村、双坪村,万源市石窝乡走马坪村、开江县沙坝场乡丁家山村、渠县李馥乡高洞村纳入了烟草行业“幸福新村”建设计划,预算投入专项扶贫资金500余万元。

同时,蒲适还积极协调国家、省烟草专卖局,争取项目资金,加快推进烟草行业援建项目在我市落地实施。目前,国家烟草专卖局对宣汉明月水库渠系水源工程项目复函补贴资金为5565.58

万元,其首笔援建资金已经到位。开江宝石桥水库渠系水源工程项目申请烟草行业援建资金13875.67万元,正通过国家烟草专卖局复审。

宣汉县老君乡垭豁村是市烟草专卖局的定点扶贫村。该局争取500余万元硬化11公里环形通村道路,结对帮扶贫困户23户,捐赠专项慰问资金及阵地建设帮扶资金共计8万元,投入270余万元修整山坪塘、水渠及配套工程。着力开展智力扶贫工作。2013--2016年,捐赠26万元帮助了52名优秀贫困学子梦圆大学,捐资4万元帮助宣汉县老君乡垭豁村小改善了办学条件,发动机关职工捐款9750元改善了垭豁村小贫困学生午餐。

“党的扶贫政策非常好,我们要充分用好扶贫政策,积极争取资金帮扶垭豁村困难群众脱贫致富。‘十三五’期间,我们对垭豁村投入的帮扶资金将达到200万元,确保全面完成垭豁村的扶贫攻坚任务。”谈及定点扶贫工作,蒲适信心十足。

□本报记者 陈锦印

覃玉富：带富千余个贫困家庭

覃玉富,一个普通农民工,今年被群众联名推荐并当选为达州市第四届、宣汉县第十八届人大代表。

17岁那年,初中毕业的覃玉富,为了摆脱贫困,在朋友的带领下,成为一个普通隧道工人。多少个不眠之夜,面对着深邃的夜空,他一次次问自己,自己的出路在哪里?是一辈子当个普通隧道工人,还是另做打算?他不断为自己打气,不走出一条路出来就不回家。

凭着不服输、不怕苦,踏实肯干、诚实守信的性格,覃玉富从最基层的水泥工、出碴工、翻斗车司机等工作做起,老板也被他的憨厚、诚实的性格感动,破格提拔年轻的他,从工人、班长再到管理岗位,他一步步走向了自己的成功之路。

1995年,他回到了家乡组织了一批聪明又勤快的年轻人到工地组建了施工队,自己当起了小包工头。

随后,他不断拓展事业空间,广交朋友,苦学技术和管理方法,他的施工队伍逐渐壮大起来。2010年,他成立了弘原劳力建筑有限公司。今年

他又组建了四川省裕富路桥工程有限公司。

回馈桑梓,造福家乡,是致富后的覃玉富人生最大追求。只要家乡公益事业,他都慷慨解囊,捐款捐物,毫不吝啬。多年来,他为家乡捐资了30多万元;左邻右舍,家里有什么困难,他主动给予帮扶救助。

渡口土家族乡的马飞,家居深山,家庭贫困,2005年,找到覃玉富,覃玉富欣然答应。在覃玉富的大力帮助下,马飞经过几年打拼,成了家乡出名的包工头,拥有资产上百万。

10多年来,在他的带领下,每年从三墩乃至宣汉前河上游乡镇到他工地打工的达到800余人,引领宣汉辖区1000余个家庭从贫困走向富裕。

“我们能够发家致富,全靠覃总的提携和帮助!我们是他们三墩乃至前河上流很多贫困群众的致富带头人……”说起覃玉富,凡是在他手下干过活的人,无不翘起大拇指。

在覃玉富的带领下,三墩土家族乡有70%的劳动力修铁路打隧道,成了远近闻名的富裕乡。

□本报记者 邱霞

不负人民的重托

(上接第二版)

【关注住房公积金】心系千家万户

住房公积金是在职职工缴存的长期住房储金,涉及每个职工的切身利益。李良才等14名代表提出《关于请求市人大常委会听取市人民政府住房公积金管理情况专项工作报告的议案》,市人大常委会财政经济委员会与提出该议案的代表进行了认真沟通,广泛开展了调查研究,起草了《关于全市住房公积金管理使用情况的调研报告》,市人大常委会审议了市人民政府《关于达州市住房公积金使用情况的报告》并作出了审议意见。要求“加强法规宣传,保障职工权益;深化制度改革,完善监管体制;推行阳光政务,扩大信息公开;加强队伍建设,提高服务质量”的审议意见。

2015年11月,市人民政府将审议意见落实情况

况书面报告了市人大常委会。其余《关于建立新型工业化新型城镇化“两化互动”发展试验区的议案》《关于推进达州新型工业化新型城镇化互动发展的议案》《关于请求市人大常委会作出加强渠江流域综合治理和生态环境建设决定的议案》《关于市人大常委会督促市人民政府加快渠江航道四级升三级,大力发展水运,提高防洪能力的议案》《关于市人大常委会作出保护森林资源决定的议案》《关于请求市人大常委会作出推进文明达州建设的决定的议案》《关于达州市人大常委会尽快出台〈关于大力发展达州红色旅游的决定的〉的议案》《请求市人大常委会作出关于加快达州建设川渝陕结合部区域中心城市决定的议案》《关于建议市人大常委会作出关于创建森林城市的决定的议案》《关于将<四川省电力设施保护和供电秩序维护条例>纳入人大执法监督的议案》等也全部办理完毕,并取得了很好的社会效果。 □市人大常委会办公室

提案办理谱新篇

(紧接第二版)2015年2月,在市政协三届五次会议上,《关于加强食品药品安全监管的建议》,从遏制源头污染、健全监管体系、加强执法监管、增加财政投入、完善政策法规等方面提出了建议。市政协主席会议成员集体视察了食品药品监管体系建设情况,召开了“一号提案”办理协商会,与市政府及有关部门负责人交换了意见。6月,市政府结合提案建议,出台了《关于进一步加强食品药品监管工作的意见》,严格食品药品安全链条监管,深入开展食品药品安全专项整治,严厉打击食药领域违法犯罪行为,着力构建食品药品安全齐抓共管新格局。

2016年“一号提案”——【关键词】脱贫攻坚

确保到2020年农村贫困人口实现脱贫,是全面建成小康社会最艰巨的任务。达州作为革命老区、贫困山区,脱贫攻坚任务尤其繁重。《关于扎实

推进脱贫攻坚工作的几点建议》,从规划引领、政策整合、教育培训、基础设施建设、资金筹措等方面提出了操作性强的建议。市政协领导带队多次深入万源、宣汉等地贫困村,实地调研督办。在市委、市政府的坚强领导下,脱贫攻坚工作有序推进。出台了《达州市超常推进脱贫攻坚工作的八条措施》;今年计划的8000余名易地搬迁对象已全部纳入搬迁计划并启动实施;对今年计划脱贫的5.84万名生产发展扶持对象,全部落实了种养殖项目;对无劳动能力的低保户,已明确做好低保提标兜底工作;今年计划脱贫的12.76万名贫困群众全部参加新农合;建立了“17个扶贫专项”脱贫攻坚行业台账,整合项目资金,集聚各类资源;深入实施“农村公路”、“安全饮水”、“农网改造”、“智慧农村”和“广播电视村村通”等工程,切实改善贫困村路、水、电等基础设施条件。

□市政协办公室

