



## 通力协作 助力地方经济社会发展

### 郭亨孝一同会见

本报讯 8月3日下午,市委书记包惠会见了雪佛龙中国能源公司总裁、优尼科东海有限公司中国区总经理史蒂文·弗里曼一行,双方就进一步加强沟通、深化合作进行了交流。市委副书记、市长郭亨孝,市委常委、秘书长李天满一同会见。

包惠对史蒂文·弗里曼一行的到来表示欢迎,她说,达州地处川渝陕结合部,交通便捷、资源丰富,是四川的农业大市、工业大市。近年来,我们加

快推进基础设施建设,加强城市管理,经济社会发展步入了快车道。尤其是随着天然气开发、利用规模的逐渐扩大,极大地增强了经济活力。在地企双方的相互支持、通力协作下,川东北合作项目顺利竣工。希望双方继续保持相互理解、相互支持传统,合理合法妥善处理好统计落地、税收落地等问题,为下一步深化合作夯实基础;希望中石油和雪佛龙公司加大对川东北合作项目的管理力度,确保项目投产后持续

稳定生产、安全生产,做好环境保护,助力地方经济社会发展。  
史蒂文·弗里曼说,川东北合作项目是雪佛龙公司近年来最大的项目。项目的成功投产,离不开地方党委政府的大力支持。雪佛龙公司将积极履行企业责任,做好安全生产工作,保护好当地的生态环境;同时加强与地方的沟通协调,为地方经济社会发展贡献力量。  
(本报记者 谭楚甲)

## 上半年 全市经济运行总体平稳稳中有进

### 预计下半年经济将呈现出“稳中有进”的发展态势

本报讯 记者日前从相关会议获悉,今年以来,面对依然严峻复杂的国内外经济形势,我市始终保持专注发展定力,扎实推动稳增长、促转型各项政策措施的落地落实,上半年全市主要经济指标符合年初预期,基本实现时间过半任务过半,经济运行呈现“总体平稳、稳中有进”的发展态势。

“总体平稳”主要体现在:GDP增长回稳,上半年地区生产总值实现667.14亿元,同比增长7.2%,与一季度持平,较去年同期回升2.0个百分点,遏制住了去年的下滑势头。农业生

产保持稳定,农业增加值实现114.04亿元,同比增长3.6%,较全省平均水平高0.4个百分点。工业企稳回升,规模以上工业增加值实现147.97亿元,同比增长6.5%,较去年同期提升5.3个百分点。居民收入稳步提高,城镇居民、农村居民人均可支配收入分别同比增长8.9%、10.7%,分别较年度计划提高0.4、1.2个百分点。就业基本稳定,城镇新增就业2.68万人,城镇登记失业率4.1%,控制在目标以内。

“稳中有进”主要体现在:投资保持较快增长,全社会固定资产投资完

成762.51亿元,同比增长13.3%,高于全省平均水平1个百分点。消费持续增长,社会消费品零售总额328.94亿元,同比增长13.6%,高于全省平均水平2.1个百分点。财政收入较快增长,地方公共财政收入48.72亿元,同比增长11.3%,高于全省平均水平1.2个百分点。服务业发展较好,服务业实现增加值235.54亿元,同比增长8.8%,高于GDP增速1.6个百分点;金融、旅游和电子商务也继续保持强劲增长势头,金融业增加值、旅游收入、电子商务交易额分别同比增长

16.7%、28.0%、24.6%。工业转型步伐加快,装备制造业同比增长10.8%,高于规模以上工业增速4.3个百分点,其中计算机、通信和其他电子设备制造业同比增长75.4%。

市发改委相关负责人表示,随着国家、省稳增长宏观政策的逐步落实,市委、市政府抓发展、促转型各项政策措施的大力推进,支撑我市经济平稳运行的积极因素正在不断积累,预计下半年全市经济将呈现出“稳中有进”的发展态势,完成全年目标任务大有希望。  
(本报记者 谭楚甲)

## 应对分化走势 加快转型发展

### ——当前经济形势系列述评之五

“十三五”开局之年时间已经过去半。截至7月28日,除辽宁、黑龙江和新疆外,已有28个省份公布了上半年GDP增速。

其中,重庆和西藏均以10.6%的经济增速居于首位,贵州以10.5%紧随其后。江苏、广东、山东3省GDP总量都超过3万亿元,分别实现8.2%、7.4%和7.3%的经济增速。

河北、云南、山西3省经济增速低于全国平均水平。其中河北和云南的经济增速为6.6%,低于全国0.1个百分点。山西GDP同比增长3.4%,暂居末位。尚未公布的3个省区中,辽宁一季度曾以-1.3%的GDP增速垫底,上半年扭转这一局面的迹象并不明显。

当前经济运行的新常态特征更加明显。在错综复杂的国内外形势下,上半年中国经济运行总体平稳,地区、行业、企业的分化趋势更为明显。

从区域看,一些经济结构较为完善,微观经济主体更有活力的地区,保持较好的发展势头。而辽宁、山西等产业结构单一,市场经济发展尚不充分的地区,经济发展压力较大,加快转型的要求更加迫切。

从行业看,上半年服务业占GDP比重攀升至54.1%,高技术产业和装备制造业在规模以上工业中所占比重进一步提高,新产业、新业态、新模式蓬勃发展。另外一些传统产能过剩行业陷入低迷,资源能源类行业压力巨大,钢铁、煤炭行业去产能工作初见成效。

从企业看,一些受传统产能过剩行业波及、转型滞后的企业面临较大发展压力,但不少提前转型、产品对路的企业,发展势头良好,创新创业企业活力不断增强。

分化是市场规律作用下经济发展的必然。在经济从高速增长向中高速增长阶段,这种分化走势,恰恰是新旧动能交替、结构调整加快的外在表现。当前,积极因素和新兴力量正在集聚,尤须坚定发展信心,保持政策定力,推进

经济稳中有进,实现“十三五”良好开局。

应对分化走势,要加快转型发展。记者近日赴全国多地调研深刻感受到,不论地方、行业还是企业,凡能主动适应新常态、调整结构动手早,更加注重需求分析、创新驱动和质量效益的,发展势头都不错。反之,一些转型滞后、体制机制僵化的,则面临巨大压力,甚至陷入困境、举步维艰。

共识已经形成。不少政府官员和企业界都认为,面临的困境恰恰是转型升级的宝贵机遇。当前,不论是地方、行业还是企业,不应再有任何侥幸心理,要在经济新常态的大逻辑下,加快转型升级,凤凰涅槃、浴火重生。

应对分化走势,要拓展发展空间,加快协调发展。上半年,我国区域版图加速分化:东部稳中趋稳,中西部分化明显,东北地区深度调整。要以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略为引领,以新型城镇化推进为契,补足短板和薄弱环节,统筹国内国际资源,拓宽发展空间、夯实发展后劲。

应对分化走势,要稳定发展预期,加快改革攻坚。上半年,民间投资增速大幅下滑,其中自有国内外经济形势等客观原因,但对宏观政策环境的预期和信心也是重要因素。要用稳定的宏观经济政策稳住市场预期,用重大改革措施落地增强发展信心,真正让简政放权落到实处,创造各类企业平等竞争、健康发展的市场环境,推动经济进入良性循环。

今年已经过去一多半,实现全年经济社会发展目标,尤其需要各级官员充分发挥主观能动性,把好的政策接住、落实,把政府这只手摆好、用好,积极构筑“亲、清”的政商关系,坚定不移推进供给侧结构性改革,真抓实干,勇于担当,为全年经济交上一份好的答卷。  
(据新华社)

## 市人大常委会 决定设立地方立法专家库

本报讯 为推进地方立法科学化、民主化,建立公众参与、专家论证与常委会决策相结合的立法决策机制,提高立法质量和效率,近日,市人大常委会第106次主任会议研究同意《关于建立地方立法专家库的建议方案》,决定设立达州市人大常委会地方立法专家库。

根据《方案》,专家库主要为市人大常委会立法工作提供咨询服务和智力支持,参加地方性法规草案的立项、起草、审查、修改、废止等六项主要职能。

入选立法专家库的人选条件为:遵守宪法、法律,拥护党的路线、方针和政策,注重理论联系实际,品行良好;在法学、城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护、语言文字等领域具有高级职称或者同等专业水平,或者具有丰富实践经验并在其工作领域享有较高声望的实务工作者;自愿服务地方立法工作,能够安排必要的时间参与地方立法工作;有较强的调查研究、分析问题和解决问题的能力;年龄一般在60岁以下。

在专家的选聘方面,采取单位推荐、个人自荐和定向邀请相结合的方式,征集专家人选。各县(区、市)人大常委会、市级有关部门、高校、律师协会等均可推荐候选人,个人也可自荐报名。各方面推荐的专家人选由法制委、法工委进行审核,并在征求有关方面意见后,提出建议名单,报市人大常委会主任会议审定后聘任,聘期五年。聘期中,专家库成员需要调整的,由法制委、法工委提出建议方案报主任会议审定。  
(王林森 本报记者 邱霞)

### 大竹县规模发展水果产业

预计今年产量4.41万吨

近年来,大竹县积极引导传统农业向休闲观光农业、生态体验农业转型升级,充分利用土地水美、气候温和、交通便利等优势,积极探索土地流转新路,引导广大农民依法以土地转包、出租、入股等形式规模发展水果产业,真正实现“春能赏花,夏能采果”的目的。

同时,采取“院校专家+合作社(公司)+基地+农户”模式,开展技术培训,搞好生产和销售服务,逐步形成了以柑桔、桃、李、梨为主,其它小宗水果为辅的产业格局。目前,全县栽植优质水果面积5873公顷,预计年产量达4.41万吨,可实现产值1.53亿元。

图为8月3日上午游人在该县八渡乡天池果园内采摘梨子。  
(特约记者 王晓林 摄影报道)

## 达州地税 着力构建全面营改增后地方税收征管新模式

本报讯 今年以来,市地税局针对国地税征管体制改革不断深化,全面推开营改增试点给地方税收征管范围、征管方式带来的重大挑战,通过强化“数据+风控”“国税+地税”“内部+外部”,逐步构建起全面营改增后地方税收征管新模式。

强化“数据+风控”增值应用,实现“以票控税”向“信息管税”转变。一是找准数据分析切入点。坚持以税收风险管理为导向,开展营改增后续管理、财产数据比对、煤炭资源税数据分析等共31批次,查找涉税疑点13992个,排查入库税款及滞纳金8709万元,同比增长78.9%。二是扩大风险监控覆盖面。将税务登记信息准确率、未申报催报率、未缴纳税款催缴率、非正常户清理、全员全额扣缴明细申报、“三证合一”等数据纳入风险监控,有效提高了征管基础数据质量。三是提升风险结果应用度。制定《税收风险管理复审办法》,强化风险应对环节责任考评,建立起相互制约、评价到岗到人的风险绩效评价体系。抽查审核反馈结果420

条,综合评价风险识别准确度,调整相关风险预警值,优化改进指标模型45个,及时提出加强税收征管建议。

强化“国税+地税”深度合作,实现“各自为政”向“合作管税”转变。一是联合办税融合。深入落实国、地税合作规范,建立通川区、宣汉县2个国、地税合作局级示范区,全市共建国地税办税服务厅2个,设窗口8个;国、地税进驻政务中心办税服务厅5个,窗口30个;联合推出国、地税业务“一窗通办”,让纳税人真正“进一扇门、办两家事”。二是征管互助联合。建立国、地税联席会议机制,针对营改增后地税无法获取建筑服务企业外出经营信息问题,国税通过委托代征、共享信息等方式,协助地税部门加强外出经营建筑服务企业税收管理。国、地税就两类10项委托代征事项达成共识。截至6月底,地税代国税征收二手房交易和个人出租不动产增值税467万元;国税代地税征收城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加等424万

元。三是信息高度聚合。以国、地税共用金税三期为契机,联合建立涉税信息数据交换机制,明确信息共享内容、传递时限、传递人员和传递方式等要素,定期交换相关涉税信息。上半年,国、地税共享信息445万条,运用相关数据增加税收4938万元。四是执法协同整合。实行“互通互融、资源共享、协同办案、联合进户”的国、地税联合稽查模式。上半年,共联合组织企业自查26户,自查补税288万元;联合检查重点企业11户,查补税款和滞纳金496万元,有效规范执法尺度,明显增强执法合力。

强化“内部+外部”紧密协作,实现“税务管理”向“税收共治”转变。一是争取地方政策支持。积极汇报全面营改增后地方税收征管存在的问题,并获得大力支持。该局代拟了《达州市政府办公室转发市财政局 市国税局 市地税局关于进一步加强税收征管工作实施意见的通知》,明确了工程建设领域税收征管、加强国地税深度合作、加快综

合治税平台建设、加强协调配合等举措,健全对部门协作配合的监督考核办法,构建起“党政领导、税务主责、部门合作、社会协同、公众参与”的税收共治格局。

二是完善综合治税平台。认真落实《四川省人民政府办公厅关于印发四川省涉税信息交换与共享保障办法和四川省涉税信息交换目录的通知》要求,实行信息分级交换。47个市级部门通过综合治税平台共享信息2000万余条。上半年,该局通过综合治税平台累计查入库税款7339万元,占税收收入总量2.1%,拉动税收增长2.3个百分点。三是加强部门协作配合。转变单打独斗、孤军奋战的传统税收治理思维,加强与各部门的协调配合,建立健全“信息共享、管理互助、信用互认、违法共惩”的协税护税机制。加强与工商、质监部门协作,建立“三证合一、一照一码”改革合作机制,全市新增纳税人7280户,变更纳税人4596户;与国土部门配合,清理金土地工程项目52宗,入库税款342万元;与交警、保险部门协作,代扣代缴车船税4481万元,同比增长20.33%;与国税联合开展纳税信用评价3617户,相继推出“蜀信·税金贷”和“惠民贷”业务,共为279户纳税人贷款9.4亿元,将纳税信用转化为融资资本,实现“以信养信、以信促管”。  
(李德鹏 汪艺 符巍 程军)

## 我市进一步规范工业园区企业退出机制

### 强化统筹规划、用地集约、产业集聚和保护投资者利益

本报讯 近日,我市出台《达州市工业园区企业退出管理暂行办法》,进一步规范全市工业园区入园企业管理,强化统筹规划、用地集约、产业集聚和保护投资者利益。

《办法》指出,工业园区入园企业有下列情形之一的,在规定的整改期限内未达到整改目标要求的,实行强制退出:招商引资合同约定的开工日期满6个月后,因企业自身原因未开工建设的,或虽已开工但无实质性进展的;改变工业用地用途或擅自改变规划设计和备案施工图建设内容的;因国家产业政策调整,不符合现行国家产业政策且拒不调整产业和改进工艺的;按照“一企一策”享受配套商服用地政策的,只建配套项目未建产业项目的;不遵守园区整体规划或造成严重环境污染,损害园区长远发展利益的;存在重大安全隐患且拒不整改的;从事违法经营活动被查处,后果特别严重的;其他严重违背招商引资协议的。

《办法》指出,工业园区入园企业因自身原因,有下列五种情形之一的,在规定的整改期限内未达到整改目标要求的,实行协议退出,如协商未果,转入强制退出程序。这五种情形分别为:连续停工超过6个月以上的;项目主体工程超过合同约定建设期六个月仍未建成,且无双方认可的项目调整计划的;厂房及附属设施完工后,六个月内未安装生产设施的(空壳);合同约定投产期限超过1年的;因产能严重过剩或经营不善造成严重亏损,连续停产超过2年的。对不

符合园区产业定位的企业,视其严重程度、生产经营状况分期分批退出。

《办法》提出,工业园区入园企业退出程序为约谈、整改、清退。工业园区入园企业退出方式分为三种:

——协议退出。对符合协议退出条件的企业,企业可限期先行处置有关动产资产,地面建(构)筑物及附属设施等不动产经工业园区管理委员会和企业共同委托的评估机构依法评估后,由政府给予适当补偿后收归国有;对土地出让金剩余年限无息返还后土地收归国有。

——兼并转让退出。企业由于兼并、转让等方式自愿要求退出的,可通过市场交易方式退出。鼓励园区区内优势企业扩张时兼并或收购园区企业,鼓励招商企业收购园区企业,但必须符合园区产业规划和产业定位等相关要求,在政策上给予优惠。

——强制退出。符合强制退出条件的企业,工商、质监、安全监管、环保等部门依法注销企业相关执照和生产许可证等证照;国土资源部门依法收回国有土地使用权,并对地面建(构)筑物、附属设施进行依法处置;投资促进部门提请本级政府(达州经开区管委会)依法终止合作协议;财政、税务部门清算因享受优惠政策应收未收的各项税费。

《办法》还指出,对强制退出的工业园区入园企业,取消按合同约定已享受的优惠政策,依法追缴已享受的政策性奖励及补助资金。  
(本报记者 魏华 罗丹)