



3月3日，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议在北京人民大会堂开幕。（新华社发）

## 全国政协十二届四次会议在京开幕

习近平李克强张德江刘云山王岐山张高丽到会祝贺

俞正声作政协常委会工作报告 陈晓光作提案工作情况报告 杜青林主持

新华社北京3月3日电 务实真言共谋新蓝图，凝心聚力同创新伟业。中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议3日下午在人民大会堂开幕。今后几天里，2100多位政协委员将紧紧围绕“十三五”规划纲要草案和有关报告，认真履行职能，积极建言献策，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

人民大会堂万人大礼堂内气氛庄重热烈，象征全国各族人民团结的政协会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协主席俞正声，全国政协副主席杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐

续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座，祝贺大会召开。

全国政协十二届四次会议应出席委员2214人，实到2136人，符合规定人数。下午3时，杜青林宣布大会开幕，全体起立，唱国歌。大会首先审议通过了政协第十二届全国委员会第四次会议议程。

俞正声代表政协第十二届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

俞正声从8个方面总结了过去一年人民政协的工作。他说，2015年是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年，也是人民政协事业开拓奋进、创新发展的重要一年。以习近平同志为总书记的中共中

央高度重视政协工作，进一步加强对人民政协的政治、思想和组织领导，中央政治局常委会会议多次研究政协工作，中共中央出台加强社会主义协商民主建设的意见和加强人民政协协商民主建设的实施意见，召开中央统战工作会议，颁布实施《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，对推进人民政协事业作出了一系列重要部署。在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常委会深入贯彻中央重大决策部署，广泛团结参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真履行职能，推进工作创新，加强自身建设，人民政协事业实现新发展、开创新局面。

俞正声指出，2016年是全面建成

小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。人民政协工作总体要求是：全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实中共中央关于发展社会主义协商民主的重大战略部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把围绕“十三五”规划实施建言献策作为工作主线，突出问题导向，强化短板意识，着力增强协商议政实效，着力强化民主监督职能，着力做好团结联谊工作，着力提高调查研究水平，为实现“十三五”发展良好开局作出积极贡献。

俞正声强调，习近平总书记在中央统战工作会议上发表的重要讲话和

《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，从党和国家事业发展全局出发，深刻分析并科学回答巩固和发展统一战线一系列重大问题，是指导统一战线事业发展的纲领性文件。人民政协作为爱国统一战线组织，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真做好协调关系、理顺情绪、增进共识、加强团结的工作，努力汇聚实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

受政协第十二届全国委员会常务委员会委托，全国政协副主席陈晓光向大会报告政协十二届三次会议以来的提案工作情况。政协十二届三次会议以来，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，认真贯彻中共十八

和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧扣制定“十三五”规划，通过提案积极履行职能，提交提案6012件。经审查，立案5027件。截至2016年2月20日，99.5%的提案已经办复。

在主席台就座的领导同志还有：马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李建国、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、赵洪祝、杨晶、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明等。

中共中央、全国人大、国务院有关部门负责人应邀列席开幕会。各国驻华使节应邀旁听开幕会。

## 营造风清气正政治生态

【编者按】

直属于中共中央机关刊物《求是》杂志社的《小康》，是一本融权威性、参考性、务实性和知识趣味于一体的杂志，发行范围覆盖全国所有县市区。近期，《小康》杂志深入翔实地报道了党的十八大以来我市落实中央党委要管党、从严治党战略部署，营造风清气正的政治生态的举措、成效和经验，本报今天全文转载，敬请关注。

党的十八大以来，四川省达州市坚持把中央党委要管党、从严治党的战略部署落实到具体行动中，在实践中创新，在改革中突破，在探索中前进，努力营造风清气正的政治生态。近日，《小康》记者走进达州进行了专题采访。

“一案双查”倒逼“两个责任”落地生根

十八届中纪委三次全会要求，对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位，实行“一案双查”，既要追究当事人责任，又要追究相关领导责任。2014年，四川省纪委在部署全省纪检监察体制改革工作时，把“一案双查”这项改革试点工作交给达州市来承担。达州交出了一份满意的答卷。

抓“明责”，把责任细化到“人头”，让各级领导干部知道该“干什么”。达州市委、市纪委自觉承担起全面从严治党主体责任和监督责任，为全市做出表率。经过层层宣讲、约谈，让基层党政干部明白了自己的责任。市纪委按照县（区、市）党委政府、市级部门、国有企业、学校、医院5类系统，督促各地各部门结合岗位职责和廉政风险点，制定“共性+个性”，岗位化、“人头化”、“精细化、可操作的”两个责任清单，人人建一本“明白账”。各级责任主体做到“自家的娃娃自家抱”，既管事又管人，既抓业务工作又抓党风廉政建设，两手抓，两促进。

抓述责，把履责情况拿到台上“晒”，让各级领导干部讲出“干了什么”。履设履责，不能凭“口说”，必须拿到台上晒晒，接受大家评议。从2012年开始，达州探索开展县（区、市）党委、政府和市级部门主要负责人向市纪委常委会述职述德述廉，制定了述责述廉办法，4年来先后有119名党政“一把手”述责述廉，其中18人在市纪委常委会上口述述责述廉，市纪委委员现场提问、质询、评议，“真刀真枪”，提出的问题也很有辣味，“一把手”普遍反映让自己红了脸、出了汗，

找到了工作不足，认识到“党内职务不是政治荣誉，而是政治责任”。

抓问责，真正把责任压下去，让各级领导干部明白“有什么风险”。该市制定了《达州市党风廉政建设“一案双查”实施办法（试行）》，明确“一案双查”的实施对象、启动条件、实施程序、责任追究的种类，并配套完善“一案双查”办案流程图和14份办案文书范本，科学回答了“谁提出追究”、“追究谁”、“按什么程序追究”、“怎么处理”等难题。坚持每个纪律审查案件必提是否启动“一案双查”的意见，让失责必问成为常态。2014年以来，先后查处“一案双查”案件71件，问责106人，其中县处级干部8人，纪检监察干部33人。建立问责案件通报制度，公开通报曝光10件。

坚持“遏制的目标决不能动摇”，始终保持惩治治腐高压态势

达州市委常委、市纪委书记马骏给记者提供了一组数据：2012年—2015年，全市立案数分别为717件、854件、1078件、1515件，分别同比增长137%、19.1%、26.2%、40.5%。记者同时了解到，2012年至今，该市查处县处级干部67人，其中市级部门“一把手”16人。

把握运用“四种形态”，惩前毖后，治病救人。坚守依“纪”监督执纪问责这个定位，把纪律和规矩挺在前面。突出抓早抓小。当好“啄木鸟”，对信访核查、舆情分析、电子监察中搜集的党员干部苗头性、倾向性问题，及时采用谈话、函询等方式，咬耳朵、扯袖子、大喝一声。市纪委一名常委向记者“爆料”：这种谈话不是随随便便的，而是有严格的程序规范。对谈话全程录音录像，指出存在的问题，提出整改要求，谈完了被谈话对象作出整改承诺，像调查取证一样，还要在笔录和承诺书上签字、盖手印。这样一谈下来，被谈话人员真是出一身汗，受到了警醒。2015年，全市各级纪检监察机关共谈话函询1384人（次）。对于轻微违纪问题，更多地运用组织处理、纪律轻处分等方式来处理，2013年以来，全市给予党政纪轻处分或组织处理2963人，在“四种形态”中占83%。积极开展受处分人员回访教育，做好思想转化和现实表现考察工作，对那些虽然受到了处分，但是仍然保持工作激情，工作业绩突出的同志，及时提出启用建议，不搞放任不管，真正体现“惩前毖后，治病救人”。

探索创新有效、管用的纪律审查方式方法。用法治思维和法治方式正风反腐。加强对反映领导干部问题线

索规范管理，制定集体排查、谈话初核等5个办法，还制定了初核、立案、处分等操作流程，纪律审查工作依规依纪“该怎么办就怎么办”，防止了随意性。强化初核，探索新形势下“走谈式”谈话和“由证到供”模式。记者了解到，2013年以来，该市查处的3447件案件，仅有15件使用了“两规”“两指”措施，向司法机关移送了151人。注重底线思维，在实践中总结，构建办案人员安全意识评估、办案安全动态监管、办案安全预警责任制“三大机制”，强化纪律审查安全保障。注重案件“后半篇”文章，组织召开案发地区（单位）专题民主生活会，要求班子成员对照案例谈自己、对照责任谈打算，针对暴露出的问题，逐项研究管用的长效机制，充分发挥查案治本功能。先后在市住建局、市国土资源局、万源市委、达州电力集团、达州燃气集团等单位召开案发单位（地区）专题民主生活会，取得了很好的成效。

破解“上面九级风浪、下面纹丝不动”难题。为防止基层“做样子、光说不干”的问题，该市抓住县级纪委书记这个“关键少数”，用好用上率下这个工作方法，推行县（区、市）纪委书记一线组织参与纪律审查制度，要求县（区、市）纪委书记每季度牵头组织查办一个案件，每季度专门向市纪委汇报线索收集、初核方案、案件突破、办案体会等情况，这个办法有效打破了基层纷繁复杂的人情困扰，破解了基层纪律审查阻力。把乡镇纪委这个“前沿阵地”建实，314个乡镇纪委都有独立办公场所、有电脑、录音笔等“十项”必备办公条件，配强乡镇纪委书记、专职副书记，推行上级领办、定期督办、片区协作等方式，加大考核力度，解决基层纪委不会办案、不能办案、不想办案的问题。2012年—2015年基层纪律审查逐年增长，全市314个乡镇纪委立案分别为419件、432件、527件、556件，分别同比增长721%、3.1%、22%、5.5%。

全面贯彻“在坚持中深化，在深化中坚持”的要求，持之以恒推进作风建设

坚持问题导向。坚持有什么问题就解决什么问题，哪个地方、领域问题突出就重点整治。该市先后对持有会员卡、公款送月饼、“会所中的歪风”、基层干部走读、红顶中介等问题开展专项治理，一批“沉疴痼疾”得到了有效解决。“作风行不行，交给群众评一评”。利用阳光政务等平台，在“廉洁达州”门户网站开通“四风”举报专区，

（紧接第二版）

## 达州：乡村旅游铸造巴山脱贫金钥匙

2016年1月12日，一个寄托了9万人脱贫梦想的旅游开发项目——达州市宣汉县巴山大峡谷旅游扶贫开发项目破土开工，将用3到5年时间，建成“国家旅游扶贫试验区、国家生态旅游度假区、国家AAAAA级景区”。届时，可增加就业1.2万人，带动区域内9万贫困人口整体脱贫。

达州“乡村旅游”终于拨云见日，点燃了爆发增长的引线。

持之以恒持续发力：达州乡村旅游内功深厚

作为农业大市，达州市一直注重乡村旅游开发。10年前，达川区赵家镇桂花村举办了达州市首届乡村旅游节，让昔日脱贫无门的桂花村旧貌换新颜。直至今日，达城市民周末踏青休闲仍青睐桂花村。

抓住“三村建设”、新农村建设、灾后重建等重大机遇节点，达州“三农”工作与乡村旅游发展紧密结合，推动贫困农村地区交通、村容村貌等基础设施提档升级；当年被洪水冲得满目疮痍的万源市白沙镇青龙嘴、宣汉县洋烈社区如今已成为灾后重建的旅游胜地；连办五年的全国新农村文艺展演活动强势带动一批乡村旅游景点建设，大竹县庙坝镇长乐村秦王桃基地、开江县宝塔坝万亩莲花均成为陕西、重庆及达州市民踏春赏花游玩的热门选择。

筑巢引凤集凤筑巢：达州渐成乡村旅游开发热土

2015年5月28日，万源市在第十八届渝洽会上一口气签下4单规划总投资55亿元的旅游开发项目，将用资本的力量，把散落巴山深处的生态景点进行整合，打造“国家中山度假公园”和“中国西部养生天堂”。

而早在5年前，广东元邦便进驻万源市八台山风景区。原先倾家而出外务工的当地村民因势而动，纷纷返乡发展生态观光农业。

巴山大峡谷旅游扶贫综合开发项目预计今年部分景点形成接待能力，2018年开门迎客。

勇担脱贫攻坚先锋：达州乡村旅游赋予新的历史重任

2016年，脱贫攻坚成为历史最强音。全市有828个贫困村、49.85万农村贫困人口，脱贫成本高、脱贫难度大，其中有168个贫困村适合搞旅游扶贫，涉及贫困户3.1万户。到2020年，通过旅游扶贫可带动全市20%的贫困村、约12.7万人实现脱贫。

乡村旅游，被赋予新的历史重任——达州市把乡村旅游与旅游扶贫作为拉动内需、调整结构、脱贫奔康的重要抓手。

目前，达州市确定了市域内旅游扶贫的重点及整体布局，实施省市县三级乡村旅游提升工程。今年，将重点扶持30个贫困村发展乡村旅游，打造20个旅游扶贫示范村。

决战决胜决不掉队：达州脱贫攻坚号角嘹亮

面对严峻的脱贫攻坚任务，达州市迎难而上，“五个率先”层层传导压力、压紧压实责任，誓言确保与全国同步全面建成小康社会——

率先建立“双组长”制度，配置最强脱贫攻坚领导力量；

率先健全扶贫移民机构，确保扶贫移民机构人手足、堪大用；

率先实行市县联动，整体建立扶贫开发专项基金、产业扶贫信贷基金和农产品深加工风险共担基金，撬动金融、保险和社会资本参与脱贫攻坚；

率先提出“教育资助解困一批”到户措施，依托教育“拔穷根”，阻断贫困代际传递；

率先落实“五个一”贫困村帮扶机制，实现每个贫困村均有1名联系领导、1个帮扶单位、1名村“第一书记”、1个驻村工作组、1名驻村农技员；同时，每个贫困户都有1个帮扶责任人。

“五个率先”推动达州脱贫攻坚精准发力。2015年，全市脱贫15.1万人，占年度目标任务118.9%。

（据《人民日报》）

## “宣誓使我感受到了宪法的神圣”



“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法……”3月3日，在通州区第十届人民代表大会第五次会议上，新当选的6名基层干部站到了宣誓台前，在领誓人吴大丰的带领下，举起右手，向《中华人民共和国宪法》庄严宣誓。

据了解，此次大会依法选举产生了1名人大常委会副主任、1名区人民法院院长和4名人大常委会委员。这是该区首次举行向《宪法》宣誓仪式。

（本报记者 李道全 摄）