

## 省宣讲团走进我市 开展在建工程地质灾害防治培训

本报讯 近日,由省地质环境监测总站、成都理工大学、市气象局等单位专家组成的四川省在建工程地质灾害防治知识宣讲团走进我市,深入宣汉县和万源市在建工程工地,开展在建工程地质灾害防治知识培训。

宣讲团采取室内培训和在建工程现场讲解相结合的方式,对寨子水库、白岩滩水库建设工程及矿山企业、地质

灾害治理项目、土地整理项目、城市建设工程建设单位人员,以及相关单位人员2000余人进行了培训。培训内容为地质灾害种类及识别、预警及避让、群测群防及应急演练,气象灾害及防灾知识等,进一步增强了相关人员的责任意识、危机意识,提升了防灾减灾救灾的能力和水平。

(本报记者 徐冬)

# 最高法院发布公证民事案件司法解释

### 请求变更、撤销公证书或确认其无效 法院不受理

最高人民法院日前对外发布了《最高人民法院关于审理涉及公证活动相关民事案件的若干规定》,自6月6日起施行。这个司法解释针对涉及公证活动相关民事案件的起诉、受理、公证机构的过错认定标准、公证机构承担的责任等问题,进一步明确了法律适用标准。

司法解释重点内容包括:一是明确了公证损害责任纠纷的被告以及性质;二是明确规定当事人、公证事项的利害关系人起诉请求变更、撤销公证书或者

确认公证书无效的,人民法院不予受理,告知其向出具公证书的公证机构提出复查;三是明确了公证书作出以后,当事人、公证事项的利害关系人就公证书所公证的民事权利义务有争议的,可以向人民法院提起诉讼;四是明确了公证损害责任纠纷中对公证机构的过错认定标准;五是明确了当事人提供虚假证明材料申请公证致使公证书错误造成他人损失的,公证机构应如何承担责任的问题。

这位负责人指出,据公证法第四十

三条规定,公证损害赔偿任采用过错责任的归责原则。因此,如何确定公证机构在公证活动中存在过错,是认定公证机构承担损害赔偿责任的要件,也是人民法院审理公证损害赔偿案件的主要考虑因素。

鉴于此,司法解释规定,当事人、公证事项的利害关系人提供证据证明公证书机构及其公证员在公证活动中具有下列情形之一的,人民法院应当认定公证机构有过错:(一)为不真实、不合法的事项出具公证书的;(二)毁损、篡改

公证书或者公证档案的;(三)泄露在执业活动中知悉的商业秘密或者个人隐私的;(四)违反公证程序,办证规则以及国务院司法行政部门制定的行业规范出具公证书的;(五)公证机构在公证过程中未尽到充分的审查、核实义务,致使公证书错误或者不真实的;(六)对在错误的公证书,经当事人、公证事项的利害关系人申请仍不予纠正或者补正的;(七)其他违反法律、法规、国务院司法行政部门强制性规定的情形。

(据新华社)

## 省第十二届运动会周期 我市输送27名体育后备人才

本报讯 近日,省体育局正式公布省第十二届运动会各参赛代表团获奖牌成绩,在省第十二届运动会周期,达州代表团获得奖牌23枚(银牌13枚、铜牌10枚)、总分428分,所获奖牌数和总分数分别居全省各市、州代表团第五名和第八名。

据介绍,根据《四川省第十二届运动会竞赛规程总则》计分办法,各代表团所输送运动员参加第十二届全国运动会、第十六届亚运会和第三十届奥运会所取

得的成绩名次,分别计入第十二届省运会各代表团总成绩。市体育局在省第十二届运动会周期,先后向四川省相关运动队输送田径运动员3人、艺术体操运动员5人、男子足球运动员3人、女子足球运动员3人、男子篮球运动员1人、女子篮球运动员1人、曲棍球运动员3人、武术套路运动员1人,向解放军八一体工大队输送女子曲棍球运动员7人。累计输送体育后备人才27名,排列全省第五位。(黄继文 本报记者 黄江涛)

## 市委编办举办知识竞赛

本报讯 近日,市委编办举行党的群众路线知识竞赛活动,机关全体党员干部参加了竞赛。

为检验广大党员干部对群众路线相关知识的掌握程度,进一步巩固学习教育成果,把教育实践活动不断引向深入,市委编办教育实践活动办公室精心

准备,从集中学习的相关文件、领导讲话和必读书目中汇编了竞赛题目,印制了竞赛试卷。竞赛进一步强化了编办机关党员干部思想理论素质,为下一步开展“查摆问题,开展批评”环节打下了基础。

(赵晓华)

## 工业强市产业兴市专题培训举行

本报讯 全市工业强市和产业兴市专题培训日前在市委党校举行,7个县(市、区)党委、政府及经开区党工委、管委会分管工业工作领导,以及经信、园区管委会、煤管局等部门负责人共计111人参加培训。

此次培训,旨在进一步增强全市工业战线同志管理经济、服务企业的能力和素养。特别邀请了省社会科学院、省

经济和信息化委员会、四川大学、西南财经大学、西南交通大学等部门和高校的专家教授,围绕当前经济金融形势与热点问题、区域经济与产业经济理论和实践、当前工业经济形势与任务、“十三五”工业发展规划重点、科技创新与新型产业发展、产城融合两化互动发展的理论和实践六个主题,进行专题培训。

(本报记者 罗丹)

## 花溪社区全面加强法治宣传

本报讯 达川区三里坪街道办事处花溪社区在推进依法治理进程中,坚持以普法为抓手,多渠道、多层次、多方位开展法治宣传教育,营造良好的法治氛围。

一是专家授课。法律专家为1000余名社区居民上法治课,引导居民学法、守法、用法。二是专题普法。举办法律培训班,培养法律明白人。三是上门普法。法律明白人根据居民的实际需求,以及所需所求,主动免费为居民普法。四是文娱普法。社区组织文艺队伍,编排法治节目,到小区巡回演出,让居民在乐中学、学中乐。五是街道普法。运用法治宣传月,在街道设置法律咨询点,提供法律援助。六是社区普法。每季度开展法治小区、法治楼栋、学法守法

示范家庭评选活动。七是媒体普法。新购进了法治触摸屏一台,内装居民公约、办事流程及50部法律法规等内容,供居民学法,同时也方便居民在解决纠纷时,现场找到法律依据。

据了解,到目前为止,该社区共组织1次千人普法讲座,举办法律培训班4次,培育法律明白人500余人,为500余名居民免费送法律上门800余次,分发法律资料5000余份,评选法治小区3个、法治楼栋10幢、学法守法示范家庭100户。(王志强 本报记者 邱霞)

## 法治达州



## 世界杯开幕在即 巴西地铁员工仍在罢工

综合巴西《圣保罗报》和阿根廷《Infobae》报道,距离世界杯开幕仅剩4天时间,自上周四开始的巴西圣保罗市9000多名地铁员工大罢工仍在持续,导致该市道路交通拥堵,警民冲突不断。

上周日,地铁工会接到地区劳动法庭的判决,要求地铁工人马上停止罢工,但大部分地铁工作者表示要将罢工继续到底,直到本月12号世界杯揭幕战开赛。如果政府希望他们重返岗位,就必须答应他们的涨薪要求。图为地铁工作人员与警方发生冲突。(新华社发)

## “即办快审”送春风 减负增效暖民心

(紧接第一版)受到了广大纳税人的普遍点赞,获得了四川省地税局局长刘晓华和达州市委常委、常务副市长段再青等领导现场视察后的肯定和赞扬。

### 大力简政放权 办税服务提速增效

改革前,税务机关办税模式实行“先审后办”,纳税人办理涉税事宜,必须经过层层审批,往往要经过税收

管理员、所长再到机关科室和局领导审批,反复签字、盖章下来,少则一、两天,多则五、六天。耗时耗力,纳税人时有怨言。同时,繁琐的程序也让税务人员超负荷工作,极大地降低了征管服务效率。

究其原因,这主要是因为税务机关和纳税人之间的权责混淆不清,相互交叉代位。地税部门人力资源有限,该下放的权力下放不到位,该管的管不好、管不了,该管的又管了不少,却难以管到位,还导致涉税违法犯罪在责任追究上无法准确界定孰是孰非。既有体制机制的障碍,也有思想观念的束缚。

唯有改革,才能破旧立新;唯有创新,方能柳暗花明。该局在深入分析传统征管模式的弊端和原因后,经过反复论证,谋定而动,改革破冰之旅从解放思想、更新观念入手。2013年3月,该局组织专人赴外地学习考察,借鉴先进经验,厘清改革思路:建立现代税收征管模式,必须以明晰征纳双方权利和义务为前提,转变职能、简政放权,还权还责于纳税人,使之独立履行纳税义务,承担法律责任,提高税法遵从度,降低征纳成本。

纳税人所盼,地税人所向。思路确定后,该局立即组织专人对纳税人依申请发起的税务登记、发票办理、申报纳税、税收优惠等6大类180项涉

税事项进行分类清理,按依法和便民原则划分为“先办后审”和“先审后办”两大类,对属于“先办后审”的164类事项,只要纳税人提供的资料符合办理条件,办税服务厅现场即时办结;事后再对申报资料的真实性和准确性进行风险排查。对属于“先审后办”的16类事项,实行办税服务厅窗口收件、后台限时快审快办。

简政放权,必须再造征管业务流程,重建岗责体系。该局在办税服务厅、基层税务所因事设岗实行团队化管理。办税服务厅建立导税咨询、申报征收、发票管理、综合服务管理等团队;基层税务所按基础事项、综合事项和深度事项进行团队组合。全新的团队化管理方式改变了过去“一人进户、各税统管”,工作疲于应付的局面,实现了“集体作业、团队管税”,带来的是工作质效和纳税满意度的大幅提升:与规定时限比,各项涉税事宜办理提速98.8%,提前办结率100%,平均办结时间0.3天。

提起简政放权、流程再造带来的办税提速变化,经营餐饮的个体户张德政对现在的办税流程赞不绝口,“我以前每月办税,都要先到主管税务所填写纳税申报表,经过税收管理员审核后,才能到办税服务厅缴纳税款,来回要跑好几趟,现在每月直接到办税服务厅申报缴税就行了,省了不少事。”

### 推行电子档案 办税负担如释重负

实行“即办快审”后,纳税人发起的所有涉税事项全部前移到办税服务厅办理,所涉及到的300余类征管资料也随之前置到大厅管理。如何分门别类保存、传递这些资料成为确保后台管理工作顺利进行的關鍵。为

此,达州地税大刀阔斧改革,全面推行征管资料电子化系统,既确保了“即办快审”,后台管理工作的提速提效,又有效解决了纳税人反映涉税资料多、重复报送等突出问题,极大地减轻了纳税人办税负担。

该局征管资料电子化系统根据新的办税模式需求,依托二维码、扫描影像、数据库信息技术等科技手段,将征收征管过程中形成的各类纸质涉税资料转化为电子数据,分类归档后形成电子征管档案进入信息管理平台,实现多方共享、全面应用。

该局党组成员、总会计师李志强介绍道,征管资料电子化系统按照“即办快审”要求,组织人员对所有涉税资料进行全面梳理、精简、规范,对221类涉税业务需报送的资料精简500余项,并对涉税表证单书进行整合合并,将纳税人发起的180项涉税申请类文书录入信息管税系统;对税务机关已经掌握、录入到系统中的征管资料,各征管业务环节均可实时共享,纳税人无需再重复提供同一种资料。便捷的电子化档案管理机制,实现了对纳税人发起的涉税事项和各业务部门征管资料的全覆盖,统一实行计算机填单和纳税人盖章确认的方式,彻底解决了纳税人多头找、重复跑的奔波之苦,为纳税人节约了时间成本、精神成本和经济成本,实现了真正意义上的减负。

谈起征管档案电子化系统带来的便利,江西云林建设集团有限公司负责办税的宋兴富深有体会,他说:“以前我们按照付款进度开具建筑业代开发票时,要多次重复提供工程合同、外出经营活动管理证明等资料,现在只需在办税服务厅填写一张代开发票申请表就可以了,少了很多麻烦,既方便又节省时间。”

## “诺在阳光下”承践诺事项

承(践)诺单位	承(践)诺内容	办结时限	责任人
市科协	组织科普大篷车进校园、进社区,向学生和农民展示“镜面成像”“概率曲线”“翻转成像”等10余种科教展品,播放交通安全、防灾减灾、反邪教警示教育片,观摩学生、社区居民力争达30000人	2014.12.31	刘飞
	开展中国流动科技馆达州巡展,组织老师、学生、农民、社区居民、企事业单位、领导干部和公务员进行观摩,受益群众5万人以上	2014.06.30	刘飞
市残联	聘请大学生村官为科普使者,到院到户到田间地头为农民开展实用技术培训推广、技术咨询等服务科普服务3000次,受益群众6万人以上	2014.12.31	刘飞
	救助380名贫困家庭脑瘫儿童开展康复训练	2014.12.30	杨文平
	为3500名贫困残疾人适配急需的基本辅助器具	2014.12.30	杨文平
市委老干部休养所	为500户残疾人家庭实施无障碍改造	2014.12.30	杨文平
	落实老干部政治待遇。一是认真开展节日走访慰问离退休干部、老红军遗孀活动,不少于60人次。二是坚持情况通报制度,召开3次情况通报会。三是坚持老干部阅文制度,每月阅文1次	2014.12.30	余志丽 张昌熠 张健
	落实老干部生活待遇。一是组织23名老干部健康体检。二是协调相关部门按时足额拨付离退休干部离退休费、地方生活补贴和老红军遗孀生活补助,及时核报老干部医疗费用,落实好老红军无工作遗孀的5万元定额医疗补助	2014.12.30	余志丽 张昌熠 张健
市政政务服务中心	真心真情服务老干部,为老干部排忧解难。一是坚持一对一联系服务老干部制度,每周联系1次。二是加大老干部人文关怀力度,为老干部提供情感陪护和心理咨询,在生活细节上进行关心照顾	2014.12.30	余志丽 张昌熠 张健
	抓好下放、取消、调整行政审批事项的承接落实,确保无缝对接、下放、取消、调整到位	2014.12.31	陈先杰
	继续推进“两集中、两到位”,构建审管分离的行政审批体制机制	2014.10.31	陈先杰
	完善并联审批制度,凡市级权限内需由两个及以上部门审批的项目,均按照“统一受理、提前介入、同步审查”的原则,由市政政务服务中心组织并联审批	2014.9.30	陈先杰
	巩固抓好“局长进大厅”工作制度,实现审批服务“签批前移”,提升现场办结水平	2014.6.30	陈先杰
	开通办事大厅免费WIFI,为办事群众提供优质服务	2014.8.31	陈先杰
市政政务服务中心	设置网上政务服务大厅体验区,引导办事群众通过网上政务服务大厅进行网上咨询、预审和申报	2014.9.30	陈先杰
	在部分乡镇试点赶场日村(社区)书记、主任到乡镇便民服务中心集中办公和免费代办制度,方便基层群众	2014.7.31	陈先杰

据统计,该局自深化征管改革、推行即办快审以来,已对9000多家企业开展了风险识别,发送风险提醒3523次,补缴税款0.42亿元。其中,评定为中等风险推送至税源管理所的175户,评定为高等风险推送至评估中心或稽查局的31户,实现了征纳共赢。

通过风险提醒,纳税人是最大受益者。1300多户纳税人自行纠正违法行为,免于税务行政处罚。如:该局风险防控中心通过对综合征管系统中的申报、征收数据与房管局的登记备案数据等第三方数据进行对比分析,发现达州市某房地产开发有限公司存在土地增值税未按规定进行分期清算、企业所得税未按规定进行汇算清缴且成本结转不真实等问题,启动风险应对程序,经过纳税评估中心评估,追缴税款及滞纳金800多万元,不仅挽回了国家税款损失,还避免了纳税人因对税法理解不到位而遭受的行政处罚。

同时,通过风险管理,实现了从“无差别化管理”向“差别化管理”的转变,使基层一线税务干部从大量的具体事务中解脱出来,集中精力专门从事税源监控、催报催缴、税收风险应对等专业性较强的工作。该局直属二分局税源管理一科科长陈历生深有感触地说:“在新的征管模式下,工作有提醒,风险有预警,办事效率提高了,工作也轻松多了。”

践行群众路线、深化税收改革没有休止符。推行“即办快审”仅是该局公开承诺的《十二条便民办税举措》的其中之一。在推进税收现代化建设的伟大征程中,该局将进一步深化征管改革,陆续推出一系列便民办税、温暖税户的措施,最大限度地方便纳税人,最大限度地规范税务人,真正畅通服务纳税人的“最后一公里”。

□袁泉 汪艺