达州日报

2014年4月
9
星期三
甲午年三月初十
国内统一刊号
CN51—0015
第15680期
今日4版
总　编　辑:何文均
值班副总编辑:李晓兵

中共达州市委机关报　达州日报社出版　达州日报网www.dzrbs.com

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,在全面落实中央和省委深化改革要求、统筹推进“五位一体”和党的建设制度改革的基础上,着力改革制约达州科学发展的若干重点领域,为加快建成川渝鄂陕结合部区域中心城市和川东北经济区核心增长极提供强大动力。

中共达州市委关于贯彻落实党的十八届三中全会和省委十届四次全会精神全面深化重点领域改革的决定

(2014年3月18日中国共产党达州市第三届委员会第六次全体会议通过)

为深入贯彻落实党的十八届三中全会、省委十届四次全会精神,根据《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、《中共四川省委关于贯彻落实党的十八届三中全会精神全面深化改革的决定》,结合达州实际,就全面深化重点领域改革作出如下决定。

一、总体要求

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,在全面落实中央和省委深化改革要求、统筹推进“五位一体”和党的建设制度改革的基础上,着力改革制约达州科学发展的若干重点领域,为加快建成川渝鄂陕结合部区域中心城市和川东北经济区核心增长极提供强大动力。

(二)目标任务。到2020年,完成本决定提出的改革任务,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成达州发展转型升级的体制机制新优势,努力走在全省深化改革前列;实现“七个加快”和“三步跨越”,确保与全省同步全面建成小康社会。

(三)基本原则

党的领导、群众首创。坚持加强和改进党的领导与尊重人民群众首创精神相结合,始终保持改革的正确方向,有效激发人民群众的积极性、创造性。

解放思想、实事求是。认真领会上级精神,充分借鉴外地经验,紧密结合达州实际,不唯书,不唯上,只唯实,务求实效。

上下联动、大胆探索。坚持上级要求的坚决贯彻,授权探索的先行先试,权责范围的大胆创新。

整体推进、重点突破。统筹推进各领域的改革,科学确定改革的时序和重点,充分发挥重点领域改革的牵引作用。

积极稳妥、真抓实干。勇于开拓,务实推进,条件成熟的迅速启动,条件基本成熟的探索推开。

二、重点领域和关键环节

(一)着力完善加快转型升级发展的体制机制

(1)全面激发各类市场主体活力。制定支持民营经济发展措施,大力发展民营经济。制定民间投资“负面清单”,进一步拓宽民营经济投资领域。完善支持民间投资健康发展的配套措施,促进民营企业加快发展战略性新兴产业和现代服务业。实施“民企倍增计划”,鼓励有条件的个体工商户、农民专业合作社、家庭农场等向民营企业转型发展。推动民营企业集聚发展,创建特色产业和中小微企业集聚示范区。全面落实“先证后照”的工商登记制度。坚决制止一切不合规收费,切实减轻企业负担。

深化国资和国有企业改革。建成统筹协调分类监管的国资监管体系,三年内完成竞争性国有企业退出国有体制,支持有条件的国有企业发展为国有资本投资公司和运营公司。组建水电集团公司,整合组建交通集团公司和金融集团公司。推进国有粮食企业资产重组,深化企业内部劳动、人事、分配制度改革。进一步完善现代企业制度,打造公众公司、上市公司;探索按混合所有制要求做实做大做强政府投融资平台;健全国有资本收益保障机制和收益资金使用评价制度,国有资本收益上缴财政比例到2020年提高到百分之三十。探索推进国有企业重大决策公开、财务预决算公开、员工选聘公开,合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费。

积极发展以民营经济为主导,国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。

(2)大力实施工业园区“121”工程。完善达州经开区管理体制。推行职能部门派驻制、所在乡镇(村)园区托管制,创新县(市、区)园区管理体制,推进“园政合一”、产城一体发展。

健全园区扩区升位激励机制,加快达州经开区升级为国家级经济技术开发区步伐,建成国家循环化改造示范试点园区和国家低碳工业园区;推进大竹、渠县、宣汉、通川园区创建省级经开区。

支持达州经开区按企业化模式独立自主运行,组建产业园区建设开发公司,以市场化方式加快园区基础设施建设。鼓励各县(市、区)自带项目、用地指标到达州经开区、达州农产品集中加工区建设“飞地园区”,建成后按一定比例实行利益共享。

建立“亩产效益”评价体系,实行工业用地分期分阶段供地、先租后让、弹性年限、差别化地价和履约保证金等制度。

(3)大力实施企业“百十一”工程。建立符合市场化导向的大企业大集团重点培育制度,推动优势资源向优势企业集中、促进优势企业加快兼并重组。完善“个转企、小升规、规改股、股上市”各项政策配套体系。完善科技与金融相结合的服务体系,健全中小企业信用担保机构,支持优势成长型企业和小微企业发展壮大。

(4)大力实施创新驱动发展战略。健全传统产业改造升级、战略性新兴产业培育发展机制,制定促进高新技术产业发展激励办法,鼓励企业运用先进适用技术推动产品换代和产业升级,以产品市场化、高端化为取向加快产业转型升级步伐。

建立以企业为主体的技术创新体系,支持企业联合院所高校组建钒钛钢铁、天然气开发利用、清洁能源汽车、高端五金工模具、富硒等特色优势农产品开发、中医药产业等重点产业以及盐化工、煤化工、电气摩配、光电新材料等产业技术创新联盟或产业技术研究所,加强重大关键技术集中攻关。鼓励企业创建技术中心、工程技术研究中心、重点实验室等研发平台。

完善以成果应用和对经济社会贡献为核心的科技创新评价奖励制度,激励科技资源向实体经济集聚、向重点产业集聚、向企业主体集聚。

(5)大力实施人才集聚工程。完善各类人才引进机制,进一步引进产业发展急需的优秀人才,特别是创新创业人才和团队。完善各类人才培养机制,统筹各类人才协调发展。大力推进科技创新平台、创业服务平台、技能培训平台建设。完善各类人才留用机制,鼓励各类人才创办经济实体,在市场准入、财税支持、资金扶持等方面予以适当倾斜。

(二)着力完善加快统筹城乡发展体制机制

(6)加速构建“组团布局、城乡衔接、四层架构”的新型城镇体系。树立全域达州理念,注重多规衔接推进市、县、乡(镇)、村全域规划、联动发展。深入实施主城区带动战略,建立一城“三区”发展竞争机制,加快推进“五片四区四城四核”功能建设,推动城市建设重心向组团和新城转移;进一步优化调整城市总规控规,支持通川、达川拓展城市发展空间,充实壮大达州经开区产业支撑,将宣汉、开江建成卫星城,以公共服务一体化为先导加快两县与主城区深度融合步伐,形成“一主两卫”特大城市发展新格局;将大竹、渠县、万源县城建成次区域中心城市,增强对各自区域经济的集聚辐射能力;按10–20万人口规模规划将20个中心镇建成小城市;将83个建制镇建成中心镇,120个新农村综合体建成小集镇,承担起就地城镇化功能。

以户籍制度改革为重点推进人的城镇化,进一步放开城镇落户限制,全面建立无门槛户籍迁移登记制度。鼓励引导有条件的农民到城镇落户,农村居民自愿转为城镇居民的,享受与城镇居民同等的公共服务和社会保障待遇,加快建立农民落户城镇所需公共服务和社会保障的经费保障机制。

积极推进基于物联网的智慧城市建设,综合运用现代科学技术、整合信息资源、统筹业务应用系统,不断完善和提升城镇功能;创新能源管理机制。

(7)大力实施市域经济“842”工程。强化市级层面对各县(市、区)产业布局、基础设施建设和重大项目招商及土地、资金、人才等要素保障的统筹,建立用地指标交易平台,开展市域内土地指标交易试点。实现产业发展规划、土地利用总体规划、城市总体规划、生态保护规划“四规合一”。

健全市域内多点多极支撑发展的体制机制,出台支持县(市、区)发展、夯实县域底部基础的意见办法,鼓励各县(市、区)摸高突破、竞相发展。

深化县(市、区)际合作机制,打破行政区划限制,推进县际资源要素整合,建立经济协作发展和利益分配机制,形成协同推进、互利共赢、可持续的发展格局。

(8)积极推进扩权强镇和区划调整改革。完善激发乡镇活力的体制机制,扩大经济发达镇行政管理体制改革试点范围,在全市20个中心镇中选择部分重点镇开展扩权强镇、以镇带乡试点,探索扩权强镇办法,赋予试点镇同人口和经济规模相适应的管理权限。创新扩权强镇财政体制。

合理进行区划调整。支持有条件的县设市、改区,加快有条件的乡改镇及县城所在地乡镇改街道办事处步伐,推进符合条件的城镇所在地村改社区工作。探索新农村综合体和产业基地建设社区管理办法。

(9)加快推进农村产权制度改革。全面推进农村产权确权工作,建立市、县、乡农村产权流转交易服务平台,选择部分城镇周边村进行集体经营性建设用地入市试点,探索符合我市规划和用途管制的集体经营性建设用地入市及收益分配办法,多渠道提高农民收入。全面完成农村土地承包经营权登记工作,建立健全流转顺畅、管理有序的土地流转制度。深化小型水利工程产权制度改革。开展农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点工作。

完善城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦试点机制,探索用地指标有偿转让实施办法。支持有条件的县(市、区)建立耕地保护基金。

深化集体林权制度改革,完善林权流转办法,推进国有林场改革试点,完善国有林场管理体制机制。积极推进林权抵押融资。大力推行农村股份合作制和家庭农场经营模式,大力培育新型农业经营主体,加快构建新型农业生产经营体系。鼓励工商资本投资农村,建设农村公共基础设施和发展适合产业化经营的种养业,向农业输入现代生产要素和经营模式。

(10)完善扶贫开发攻坚机制。深入实施《秦巴山区区域发展与扶贫攻坚规划》,以基础设施建设和产业扶贫为重点,以项目为载体,探索扶贫攻坚与区域协调发展的互动机制。改进贫困县考核机制。加大特困地区中心场镇的建设支持力度,强化城镇带动功能。建立精准式扶贫机制,加大对少数民族和高寒山区的扶贫开发力度。完善对贫困村、贫困户的建档立卡、动态管理,建立市、县、乡三级扶贫开发统计与监测制度。改革财政专项扶贫资金管理机制,以县为单位,整合扶贫和相关涉农资金。将扶贫项目审批权下放到县,实行目标、任务、资金和权责“四到县”制度。健全干部驻村帮扶机制。探索金融扶贫的有效措施,引导政策性金融、商业性金融、合作性金融支持贫困地区发展。创新社会参与扶贫机制。与幸福美丽新村建设相结合,加大高山移民、生态移民、库区移民和避灾移民的扶贫力度。

(三)着力完善加快建设秦巴地区区域金融中心体制机制

(11)推进达州(马踏洞)金融集聚区建设。形成秦巴地区区域金融中心“核心功能区”。

(12)加快银行等金融机构建设。引进具有商业银行或境外金融机构背景的战略投资者,做大做强达州市商业银行。有序推动农村信用社改制组建农村商业银行。鼓励各类银行来达州设立分支机构,大力引进产业基金、风投基金等私募股权基金和证券公司、信托机构、专业资产管理机构等金融组织落户达州。鼓励民间资本发起设立自担风险的村镇银行、小额贷款公司、资金互助社、社区银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构。组建市融资服务中心,完善资本市场培育机制,加强政府对民间融资的监管,提高全市金融综合服务能力。

(13)加大直接融资力度。探索城市建设、保障房建设政府发债办法,推广中小企业“区域集优”票据融资模式,积极推动企业上市直接融资。设立达州股权交易中心,完善中小企业融资服务体系。推动第三方支付、互联网金融等多种新型金融业态的聚集和发展。

(14)推进农村金融改革。搞好农村金融改革试点,设立风险补偿基金,增加涉农保险产品,　(紧转第二版)

焦伟侠包惠会见重庆金科集团董事局主席

进一步深化合作 实现互利双赢

本报讯　4月8日上午,出席“中外知名企业四川行”活动的市委书记焦伟侠,市委副书记、市长包惠在成都会见了重庆市工商联主席、金科集团董事局主席黄红云一行,就进一步加强合作进行了深入交流。

据了解,金科集团成立于1998年,是一家以房地产开发为主业,以五星级酒店、园林、门窗及物业管理等为辅业的大型企业集团,具有国家一级房地产开发资质,企业总资产达到470亿元。金科集团有意推动我市莲花湖项目,打造巴国水乡、中央公园、人文社区。

焦伟侠充分肯定了金科集团在新型产业发展方面展现出的前瞻眼光和雄厚实力。焦伟侠说,达州生态优美、资源富集,我们需要也欢迎金科集团等有实力的国内外知名企业入驻达州、投资达州、建设达州。市委、市政府将一如既往地做好服务保障工作,希望地企双方着力加强沟通交流,在争取国家政策扶持、进一步深化合作等方面共同努力,最终实现互利双赢良好局面。

黄红云感谢达州市委、市政府对金科集团的重视与支持,表示有决心有信心打造好具有鲜明特色的巴国文化项目,并表达了进军达州“养生养老”产业和“页岩气”勘探、开发与利用等方面的意愿。

副市长胡杰参加会见。

(本报记者　彭凡珊　罗丹　黄江涛)

焦伟侠会见重点企业客商

热忱欢迎广大客商来达投资兴业

本报讯　4月8日上午,市委书记焦伟侠在成都会见了参加“中外知名企业四川行”活动的部分重点企业客商。市委常委、市国资委党委书记吴立岩,副市长洪继诚参加会见。

焦伟侠简要介绍了达州市情。他说,达州资源富集、历史悠久、文化厚重,素有“巴国故里、中国气都、红色达州”之美誉。在新一轮的竞相发展中,达州作为区域中心城市,区位条件、市场潜力、资源优势和产业前景等优势更为突出,正成为投资秦巴的首选地和优选区。

焦伟侠指出,当前,达州已进入经济社会跨越发展的重要时期,发展的环境更优,转型的力度更大,蕴藏的机遇更多,发展的前景也更加广阔。希望各位企业家在新一轮的发展中更加关注达州、了解达州、选择达州,热忱欢迎广大新老朋友来达州投资兴业,在达州这片红色的热土上实现更大发展、创造更大辉煌。

中国石油和化学工业联合会副会长兼秘书长赵俊贵、广东富盈集团总裁刘学伟、阿特斯阳光电力集团总裁特别助理尤大桢等参加会见,并表达了到达州寻求合作发展的意愿。

(本报记者　彭凡珊　罗丹　黄江涛)

包惠会见重点企业客商

众多企业看好达州发展前景

本报讯　4月8日,市委副书记、市长包惠在成都会见了参加“中外知名企业四川行”活动部分重点企业客商,就投资招商方面展开洽谈。市委常委、市国资委党委书记吴立岩,副市长胡杰、洪继诚参加会见。

包惠说,达州市资源丰富,尤其是天然气储量居全国前列;交通便利,形成了2个小时到重庆、2个半小时赴成都、5小时抵达西安的陆地立体交通网络,机场也直通北上广深等特大城市。同时,随着近年来川渝鄂陕结合部区域中心城市的打造,工业园区、物流园区的建设正在紧锣密鼓开展,发展势头强劲,商机无限,欢迎企业到达州考察投资。

经过推介、洽谈,众多客商对达州表现出浓厚兴趣,看好达州发展前景,希望在自己的相关产业领域与达州深入合作。阁敦思产业投资集团有限公司董事长阮林军表示,回去后将做好功课,并组织企业相关人员前往达州实地考察。上海复星高科技(集团)有限公司副董事长兼首席执行官梁信军也表示,通过前期的调研,非常看好达州发展前景,要在商贸、健康、文化等方面加强与达州的合作。

(本报记者　彭凡珊　黄江涛　罗丹)

导读
市人大常委会召开执法检查情况汇报会
市政协举办“政协讲堂”活动
2版

值班主任:陈虹　编辑:陈晓彬　美编:蔡纬　电话:2389342—409　E—mail:dzrbyw@126.com