

# 全国人大常委会委员审议环保法修正案草案时提出“治乱用重典” 建议制定世界上最严格环境保护法

前不久在京举行的十二届全国人大常委会第三次会议,第二次审议了环境保护法修正案草案。

一些常委委员和列席人员提出,“治乱用重典”。在环境治理和环境保护方面要有硬举措,要本着“能具体就具体、能明确就明确”的原则,制定一部高质量的、有威慑力的、“长牙齿”的环境保护法。

## 修正案草案规定仍比较原则

本次常委会会议期间,还审议了特种设备安全法草案。廖晓军委员说,特种设备安全法草案有101条,而环境保护法修正案草案只有59条。

“这两部法律都很重要。”廖晓军说,相比之下,当前的环境问题,无论是社会关注度、问题的严重性还是修改法律的迫切性,都远高于特种设备安全法。同特种设备安全法相比较,环境保护法修正案草案还比较粗、比较原则,不能适应当前环保形势的需要,建议对草案作较大修改和补充。

廖晓军提出,根据“能细则细”的原则,应将当前老百姓最关心的几件大事在本法中予以明确规定,比如水污染问题、医疗垃圾污染问题、

重金属污染问题、空气污染问题、电子垃圾污染问题等。如果把这几个方面的问题通过修改法律有针对性地予以规定,肯定会对经济社会良性发展非常有利。

## 环境污染严重是因为“三不”

“环境保护法是制定其他环境单行法的依据。”列席会议的全国人大代表莫小莎说,这次修改环保法,必须体现环境保护要实行最严格的制度原则。本法应建立以下制度:环保规划制度、环境治理制度、防治污染制度、监测制度、信息公开制度等。

吕祖善委员认为,修改环境保护法,要认清现在的大背景。这个背景主要有两个方面:一是环境质量和环境污染问题成为人民群众意见最多、最大的问题之一。如果这部法律修改后实施效果不理想,就无法向老百姓交代。二是我们国家环境质量恶化问题很可能还将持续一段时间。因为多年的高排放、高污染积累到一定程度到了释放的时候。

“在这种背景下我们必须制定世界上最严格的环境保护法,没有这样的认识,治不了本。”吕祖善强调说,修改这部法律时我们必须反思,必须总结教训。当前环境污染问题这

么严重究竟是什么原因?这些原因在法律修改过程中能不能解决、如何解决?

吕祖善认为,当前环境之所以存在严重问题,是因为立法、执法存在三个“不”,即不严、不强、不透明。所谓“不严”,即法律本身不严,执法更不严。现在大量的环境污染问题,根本的原因是发展与环境的矛盾。地方政府为了保经济增长速度,盲目上项目,搞投资。GDP增速成为衡量政绩的主要指标,这个“指挥棒”是非常灵的。所以项目投资的环境污染问题,并不是政府主要考虑的问题。正因为有这样的指导思想,所以往往执法并不严格。“不强”是指执法能力、执法水平不强,包括手段、措施、标准等。比如有的化工厂周边气味很难闻,但环保部门说排放的气体是达标的。之所以执法不严,是因为环境状况“不透明”。我们敢不敢把环境质量和污染企业的污染状况全面向社会公布?草案已规定对环境的考核结果要向社会公布,但更重要的是要把空气质量、水质、重点污染企业每天的排放状况向社会公布。对污染排放较大的项目,在建设之前要向群众公布,听取群众意见。同时,要把重点环境污染源排放状况全部联网并公布。

## 应作较大修改而不是小修改

任茂东委员说,修正案草案经过一审后有一定进步,但与实际情况仍有较大差距。这样在现行环境保护法的基础上修修补补,仅增加一些行政部门的权力,不能适应当前经济社会发展需要,也不能解决当前环境被严重破坏的问题。

“对这部修正案草案应作大修改,不能只是小修改。”任茂东说,这部法律是1989年通过的。20多年过去了,当时的立法思想过于陈旧,在计划经济模式下建立的制度带有浓厚的行政管理色彩,不适应当前市场经济发展的需要。这部法律规定的环保制度,主要靠行政处罚解决环境污染问题,实践中显得苍白无力。

任茂东建议,修改环境保护法要牢固树立先进的立法理念,具体规定要充分体现党的十八大提出的大力推进生态文明建设的精神,本着先立法后法条的原则,来制定各项制度。在草案中要突出谁污染谁付费的原则;对污染企业与个人的处罚要重;对行政部门违法的官员处罚要严;要建立环境保护目标责任制,进一步增加环保部门的法律责任。

(本报综合)



# 632米

## 中国第一高楼将封顶

近日,正在建设中的上海中心大厦已进入结构封顶前的冲刺阶段,预计将于8月初实现主体结构封顶,2015年全面建成并启用。  
上海中心大厦位于上海浦东陆家嘴金融贸易区内,设计总高度达到632米,为国内在建第一高楼。图为建成后的上海中心大厦(图中最高建筑)将刷新陆家嘴的天际线。  
(新华社发)



## 美国国务卿克里提出重启巴以和谈计划

巴勒斯坦权威人士17日说,美国国务卿克里当天在约旦首都安曼向巴勒斯坦总统阿巴斯提交了一份重启巴以和谈的计划。

这位不愿透露姓名的巴权威人士当天向新华社记者透露了上述消息。他说,该计划将从政治、安全、经济三方面着力,以重启巴以和谈。

为解决有关边界、安全方面的分歧,美方要求巴以双方在尊重1967年战前边界基础上进行谈判,同时要求以色列停止秘密扩建犹太人定居点。美方还敦促以色列释放更多在押巴勒斯坦人。

该权威人士说,巴勒斯坦领导层倾向于接受克里的上述建议,巴勒斯坦解放组织执行委员会18日将听取阿巴斯就克里计划进行的介绍。

克里16日抵达安曼对约旦进行访问,这是他自今年2月1日就任国务卿以来第六次访问中东地区,旨在重启陷入僵局的巴以和平谈判。

## 联合国今年人道主义行动资金三成用于叙利亚

联合国分管人道主义事务的副秘书长瓦莱丽·阿莫斯17日在日内瓦说,联合国今年全球人道主义行动共需129亿美元,其中三分之一将用于应对叙利亚危机。

阿莫斯在当天举行的新闻发布会上说,今年全球人道主义行动资金用于援助24个国家和地区陷入人道主义危机的约7300万人口。截至本月8日,联合国已筹集51亿美元,约占今年所需资金总额的四成。

阿莫斯说,联合国在叙利亚的人道主义行动目前包括两部分:人道主义援助响应方案和难民地区响应方案。今年支撑联合国在叙利亚开展人道主义行动的资金为44亿美元,但目前资金到位比例不足四成。

叙利亚人道主义援助响应方案主要针对叙利亚境内受战乱影响的680万叙利亚民众;叙利亚难民地区响应方案主要针对前往邻国避难的叙利亚难民及受叙难民潮影响的邻国民众,受援人数预计为530万人。

## 蒙古国与中国新疆接壤一省份发生口蹄疫

与中国新疆接壤的蒙古国巴彦乌列盖省发生口蹄疫,该省省长17日发布命令,宣布全省进入高度戒备状态。

近来,巴彦乌列盖省萨格赛县的牲畜出现不明原因的传染病,经抽取血样送到国家兽医化验中心化验后确定为A型口蹄疫。

据报道,蒙古国有关部门已紧急调拨一批疫苗运到疫区,并筹备更多疫苗运往疫区及周边地区,预防疫情进一步扩散。疫区有约8万多头牲畜,现已扑杀900多头并作无害化处理。

蒙古国几乎每年都发生口蹄疫,疫情严重影响畜牧业的发展和畜产品出口,给畜牧业带来巨大损失。  
(均据新华社)



## 第27届世界大学生夏季运动会闭幕

7月17日,第27届世界大学生夏季运动会在俄罗斯喀山闭幕。图为各代表团成员步入闭幕式现场。  
(新华社发)



## 泰国一列火车脱轨

7月17日,泰国一列火车在北部旅游城市清迈附近脱轨并侧翻,大约30名乘客受伤。中国驻清迈总领馆说,目前已接到1名中国游客受伤的报告。图为在泰国帕府登请县,救援人员与乘客聚集在火车脱轨现场。  
(新华社发)

# 中国医药市场遭跨国药企抢攻

中国警方对英国药企葛兰素史克部分在华高管立案侦查,也让外界开始关注跨国药企在中国市场的高速发展。以两位数增长的中国医药市场,牢牢吸引着这些跨国药企,它们为此甚至不惜以身试法。

## 中国市场的蛋糕很诱人

《环球时报》记者17日从艾美仕市场调研咨询(上海)有限公司了解到,中国目前在医药市场全球排名中居第三位,第一第二位分别为美国和日本,该公司预计,在未来5年内,中国有望超过日本,成为全球第二大医药市场。据统计,目前在华外资药企有313家,外资药品制造商386家。

美国《国际先驱论坛报》17日称,如今在中国,跨国制药公司雇的医药销售代表人数比在美国的还多。数家跨国药企,包括默克和葛兰素史克,都在中国投入巨大的医疗科

学投资,包括建立研发中心。根据麦肯锡咨询公司的报告,到2020年,中国总的卫生保健开支将从2011年的3570亿美元上升到1万亿美元。对那些跨国药企来说,这无疑是一个巨大的“蛋糕”。

## 西方市场低速增长

艾美仕的数据显示,中国医药市场2012年的规模约为8000亿元人民币,同比增长19.6%。而美国市场是成熟市场,2012年至2016年复合增长率约为1%-4%,中国则将继续维持两位数增长。

《国际先驱论坛报》称,中国市场对药品越来越大的需求,对西方制药企业来说正是时候。因为面临美国专利期已满,欧洲又严控药品价格,一些西方药企在欧美的销量出现滑坡。《华尔街日报》认为,相比较而言,西方市场已经饱和。在一些跨国药企看来,中国是全球增长最快的药品市场之一。

## 专家建议中外药企平等竞争

有外媒质疑过去十年是跨国药企在中国的淘金期,但可能已走到尽头。《金融时报》

称,中国第一部反垄断法出台还不到五年,但就像许多学步的孩童那样,这部法律,从中国监管机构对奶粉市场的调查,到对医药行业的调查,已经有力地让市场感受到它的存在。

对于葛兰素史克事件,一名华尔街投行的资深分析师认为,这家外资巨头的境遇在中国其实是“较为普遍的行业潜规则”,但单调查这一家未必能“治标又治本”,这需要政府从行业的上中下游的利益分配关系上统筹考虑。

中国医药企业管理协会副会长郭云沛17日对《环球时报》表示,说过去十年是跨国药企在中国的“淘金期”是因为跨国药企在中国确实享受了价格优惠。这使得这些药品可以更高的价格来定价,这样他们在医院采购的过程中就有了更大的利润空间,促使了一些商业行贿行为的发生。相反,中国国内药企并不享受这种待遇,所以造成国内与国外药企在同类药品竞争时,并不处于同一起跑线。中国有关部门正在考虑做一些政策调整,改变这种对跨国药企的价格保护政策,进一步完善医药行业竞争机制,取消跨国药企在中国享受的“超国民待遇”。  
(综合)

## 我市召开创建国家卫生城市工作汇报会 全力确保创建国家卫生城市取得新成就

本报讯 7月17日下午,我市召开创建国家卫生城市工作汇报会,省爱卫办常务副主任徐保华出席汇报会,副市长吴应刚出席汇报会并汇报达州创建工作。

吴应刚在汇报中指出,市委、市政府提出了“到2014年底,力争将达州创建成为国家卫生城市”的奋斗目标,目前达州创卫指挥系统高效运转,积极营造浓厚的创卫工作氛围,研究制定切实可行的创卫方案,扎实推进卫生城市创建工作,认真落实各项创卫措施,下一步将加快城市基础设施建设,加大创卫宣传发动力度,创新城市管理举措,实现创卫硬件、创卫氛围、创卫机制新突破。

徐保华指出,达州创建国家卫生城市的前期工作取得很大进展,为下一步工作奠定了很好基础。针对目前创建工作中的薄弱环节,徐保华指出,一是要加强对创建国家卫生城市的认识,要清楚认识到创卫工作是一项民生工程、系统工程,既能展示当地经济社会发展实力,又能促进经济社会发展。二是要重点做好七个方面的工作。党委、政府要加强领导,坚定信心,靠前指挥,解决实际问题;要加强相关机构建设,落实经费、人员,做到事事有人管,事事有人做;广泛宣传发动,动员群众理解支持,提高广大市民的健康素养;加强基础设施建设,在新城建设同时,加快旧城改造步伐;开展集中整治,履职尽责,抓好各项工程落实,真正让老百姓得实惠;完善和建立长效管理机制;加强“细胞工程”建设,带动县、乡、村等各级创卫工作全面展开。三是省爱卫办和省卫生厅一定全力以赴,做好协调和指导工作,确保达州创建国家卫生城市一鼓作气,一举成功。

徐保华要求,达州各级各部门要对照国家卫生城市创建要求加强梳理,查漏补缺,完善各项整治方案,进一步加强督查,加大投入,使硬件建设掀起新高潮,软件准备循序渐进,全力确保创建国家卫生城市取得新的成就。  
(本报记者 胡杨)

## 市政协委员到万源调研宗教工作

本报讯 近日,市政协副主席郑友清带领由市政协民宗外侨联组委委员组成的专题调研组,到万源市徐庶寺、烟霞寺等地,就宗教工作开展、烟霞山宗教文化开发利用等情况进行调研。

调研组一行详细了解了万源市寺庙规划、资金来源、建设进展情况等,并召开座谈会,听取了相关情况汇报。调研组对万源市宗教工作取得的成绩给予了充分肯定。

郑友清在调研时指出,宗教文化是我国传统文化的重要组成部分,要为信教群众提供合法的、良好的宗教活动场所;要加强保护,在恢复原貌的基础上重建寺庙,注重宗教历史遗迹的保护;要组织好挖掘,传承好宗教文化,要促进宗教与社会主义社会相适应;要开展好活动,发挥好寺庙的固有作用,引导宗教更好地为社会主义社会服务;要加强管理,教育僧人爱国爱教。  
(陈新策)

## 我市对鲜乳质量安全违法挥重拳 最高处罚货值金额30倍

本报讯 近日,市政府第62号令发布了《达州市生鲜乳质量安全监督管理办法》。该《办法》进一步明确了生鲜乳质量安全责任者和监督管理责任人,加强了奶畜的疫病防控工作,增添了对奶源基地发展的支持保护措施,增强了生鲜乳质量安全监测措施,提高了生鲜乳收购质量准入门槛,加大了生鲜乳质量安全事故处罚力度。

该《办法》对违法添加三聚氰胺等非食用物质、黄曲霉毒素M1等残留物质超标、滥用食品添加剂、使用违禁药品等加重了处罚,最高处罚货值金额30倍,最低处罚1000元以上,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

《办法》的颁布实施,对我市逐步完善生鲜乳质量安全监督管理体系,加强生鲜乳质量安全监管,提高生鲜乳质量安全水平,具有非常重要的意义。  
(徐倚天 王善荣)

## 市国资经营公司 为中小微企业融资1.68亿元

本报讯 市国资经营公司紧紧围绕全市经济社会发展目标,以服务企业发展为己任,充分发挥融资平台功能,创新融资方式,畅通融资渠道,重沟通、重争取、重对接,积极服务中小微企业实体经济发展,千方百计为中小微企业做好服务工作。今年上半年,分7批次共为我市符合信贷条件的24户中小企业在省开行打融资10350万元;分5批次为58户个体工商户及小微企业在省开行申请贷款6507万元,已超额完成全年1.5亿元融资目标任务。

据悉,该公司将进一步加强与省开行的沟通洽谈,加强与我市“民营担保集体”的密切合作,力争降低贷款保证金收取比例,降低企业融资成本;加强中小企业项目储备工作,培育持续稳定的客户资源;加大向个体工商户贷款的宣传力度,扩大融资规模,力争全年新增贷款突破2亿元。  
(刘春英 刘昌建 本报记者 邱霞)