

# 在制度建设上作出持续不断的努力

## ——持之以恒转作风之三

中纪委公开通报违反八项规定典型案例，各部门单位围绕作风转变建章立制。几个月来，转作风保持向好态势，取得明显成效。然而，也暴露出在相关制度设计上，还存在着不少漏洞，提醒我们必须加快制定更加规范，更加明确，更加有效的制度。这是抓落实的一个重要环节。

比如，公务宴请严禁超标接待，但具体到一个地方、部门和单位，怎样界定“超标”？上级调研不许层层陪同，但怎样接洽工作才合情合理合规？经费报销要合乎规定，但面对不同的事由、项目等等复杂情况，怎样才符合实际，科学规

范？实践证明，各个地方、各级部门在贯彻落实中央要求时，倘若界定不清晰，标准不量化、规定不细化、机制不优化，就会给“只说不做”留下种种借口，给“寻找对策”留下操作空间。这也是当前“打折扣变通”的花样经常发生的重要原因。

转作风，做到有效，保持“长效”，就须在“制度”上狠下功夫。如果事前监管到位，公款旅游的违规做法就很难放行；如果报销制度规范明确，公车私用、公款吃喝就难有空子可钻。从这个角度上说，转作风要避免一阵风，绝不只是转思想、转观念，还要在制度建设上作出持续不断的努力，推进公共财政预

算体制改革，严明公务接待支出标准，加大财务审计力度，推动公开透明、规范完整的财政预算制度改革。

还要看到，转作风的本质是规范权力。为什么一些基层单位常有“超标接待违规不起、简化接待得罪不起”的两难纠结？主要问题是，职能部门和一些领导干部的权力未受到有效约束，根源还是权力大于纪律。转变政府职能，推行政务公开，加强各方面监督，提高权力运行的透明度，让权力在法治轨道上运行，才能为转作风提供更扎实的制度保障，转作风才能促进党风政风的根本好转。（原载《人民日报》）

## 我市召开地质灾害防治工作会议 全面做好地质灾害防治工作

本报讯 5月2日，省府召开全省汛期地质灾害防治工作会议，随后我市召开了全市汛期地质灾害防治工作会议，市委常委、常务副市长段再青就地质灾害防治工作作出安排部署。

段再青指出，前几个月全市降雨少，土地干裂，加之“4·20”芦山地震对我市地质环境造成影响，一旦发生短时强降雨过程，极易发生各种地质灾害。各地各部门要充分认清汛期地灾防治工作面临的长期性、反复性和艰巨性，克服盲目乐观、松懈麻痹、畏难厌战思想。各地各部门一定要在现有工作基础上，再次组织力量开展地质灾害隐患排查治理，对已知隐患点、重大建设工程施工现场及交通沿线、人口

密集区等进行全面核查；要大力查找新的隐患点，做到排查全覆盖，防范无死角；要关注天气变化，认真落实雨前排查、雨中巡查、雨后核查各项工作措施。对已排查出的隐患点，要迅速设立警示标志，及时采取监测预警、应急除险或转移避让措施；要尽快出台防治方案，不断提升地质灾害综合防治水平，要被动防灾为主动避灾，变临灾避险为预防避让；要严格落实工作责任，加强应急值班值守，强化汛期领导带班、专人值守和24小时值班制度，做好突发地质灾害应急物资、设备的储备工作，一旦发生地质灾害，全力组织开展抢险救灾工作，最大限度减轻灾害损失。（本报记者 谢艳）

## 我市启动16座小型水库前期工作

本报讯 近日，记者从市水务局获悉，为解决我市工程性缺水矛盾，提高抵御旱洪灾害能力，“十二五”期间，市委、市政府提出“3+10+1”重点骨干水利工程建设思路，规划在州河上游前、中、后河建设3座大型水库，各县（市、区）布局建设10座中型水库，同时建设大型灌区1处。目前，各项工作正大马力推进，成效显著。

小型水库建设作为骨干水利工程的补充，在保障农村生产生活用水方面发挥着巨大作用，然而，由于小型水库国家没有相应的投入政策，我市小型水库建设工作近年来一直处于停滞状态。

根据国家水利部的工作部署，我市顺势而动，全面启动了首批16座小型水库前期工作，目前，各地已基本确定前期工作经费筹措方案，设计招标工作正全面展开，部分项目已落实勘察设计单位，进入实质勘察设计阶段。

与此同时，我市迅速行动，积极配合省水利厅开展《四川省小型水库建设规划》，全市筛选上报小型水库规划40座，为后续小型水库建设奠定规划基础。

首批16座小型水库规划总库容2319万立方米，估算总投资8.58亿元，各项工程全面完工后，可新增有效灌面4.04万亩，解决农村及部分乡镇19.61万人用水问题，可一定程度缓解部分地区区域性缺水问题，经济效益、社会效益十分显著。

（刘玉堃 尹镭 本报记者 陈静）

## 一季度 全市消费市场有喜有忧

### 电子商务对传统零售业的冲击逐渐显露

本报讯 记者近日从全市一季度经济形势分析会获悉，消费市场有喜有忧。喜的是消费总体规模持续扩大，增速居于领先地位。一季度，全市社会消费品零售总额同比增长14.3%，比全省平均水平高0.8个百分点，增速居全省第二位。忧的是部分行业下滑明显，传统零售业面临严峻挑战。受大环境影响，全市餐饮住宿业多年来首次出现下滑趋势，增速同比下降3.9%。电子商务的发展对传统零售业的冲击逐渐显露。一季度，监测的18家专业店

实现零售额6.8亿元，下跌4.9%，其中调查的8家大型商场出现不同程度的负增长，降幅最大的达21.1%。

一季度，全市社会消费品零售总额实现106.4亿元，完成全年目标的21.5%；服务业增加值完成72.16亿元，同比增长9.2%，与去年同期持平；外贸进出口实现5650万美元，同比增长21.9%，完成全年目标的27.8%；实际利用外资完成1000万美元，完成全年目标的22.2%。（本报记者 胡杨）

## 开江县设立首个劳模工作室

本报讯 “像我这样既涉及到中医内科又涉及到中医针灸的病人，原来在县医院门诊部要挂两号，跑几个地方，现在‘张君劳模工作室’，什么问题都一并解决，很是方便！”4月28日，开江县新宁镇接龙桥村的患者廖云英从开江县人民医院“张君劳模工作室”就诊出来后说。

在“张君劳模工作室”成员贾海燕眼中，劳模工作室的组建改变了过去门诊医生单兵作业的现状，让医疗工作者找到了归属感，增强了凝聚力。

据悉，该工作室负责人张君是开江县人民医院的省劳模、省名老中医，在开江县总工会和该

的6.1倍，年均增长143%。

利用外资成效明显。先后引进中石油、中石化、美国雪佛龙、以色列凯丹水务、香港玖源、华润集团、国电集团、宝钢集团、贵州瓮福、海螺水泥等20余家世界500强、跨国公司落户达州。2012年，全市累计到位外资达到6亿美元。

对外合作初见成效。先后与中国建工集团、北京泛华集团、中国水电集团等国有大型外经企业建立了长期合作关系，外派劳务达到13个国家和地区。2012年，我市在国外务工人员近2000人。

园区建设日臻成熟。全市产业园区主业突出、各具特色，具有坚实的园区承载支撑和自主创新实力。达州经开区是达州外向型经济发展的主平台，有能源化工、冶金建材等5个产业园和城市功能配套区，已有天然气化工、磷硫化工等73个项目入驻。

### 预计后年进出口总额6亿美元

内陆地区设立海关机构所需相关经济指标众多，而进出口贸易额则是重要组成部分。

据调查，我市现有进出口经营权备案企业158家，其中生产型企业99家，

流通型公司59家，有进出口实绩企业40余家。

出口方面，主要有纺织、机电、五金、化工、日用、矿产、木材等30多个品种，远销亚洲日本、韩国和东盟等30个国家和地区，非洲安哥拉、埃及和苏丹等33个国家和地区，欧洲的23个国家和地区，拉丁美洲巴西等24个国家和地区，美国和加拿大，大洋洲的4个国家和地区。出口货物主要通过深圳、拱北、天津、大连、杭州、宁波、青岛、广州、黄埔、成都和重庆海关报关。

进口方面，则主要包括铁矿石、宝石及半宝石、机电设备、塑料橡胶制品和医疗设备等10多个品种，进口货物主要来自南非、巴西、澳大利亚、老挝和俄罗斯、德国、美国等五大洲21个国家和地区。进口货物主要通过南京、湛江、深圳、上海、成都、重庆、天津海关报关。

随着我市工业化、信息化和城镇化的深入推进，外向型经济必将进一步加快发展。预计2015年，全市进出口经营权备案企业可达300家，外贸进出口总额将达到6亿美元，有进出口实绩企业达到100家以上。

□本报记者 胡杨

## 焦伟侠察看市老干部活动中心时指出 竭诚为老干部多办实事好事

本报讯 5月2日上午，市委书记焦伟侠前往市老干部活动中心，实地察看市老干部活动中心建设使用情况。

在逐楼察看市老干部活动中心的地理环境、房屋结构、消防通道等情况，并听取了市委老干部局、市建筑设计院有关工作汇报后，焦伟侠指出，推动达州追赶跨越、加快发展，需要包括广大

老同志在内的全市人民共同奋斗，需要广大老同志继续发挥政治优势、经验优势和威望优势，多提宝贵意见和建议，共同把达州的事情办好。要带着感情、带着责任、带着智慧做好老干部工作，常抱敬老之心，善谋为老之策，多做助老之事，始终坚持服务为先、服务为本，明确工作重点，落实各项措施，真正做到政治上尊重老干部，思想上关心

老干部，生活上照顾老干部，尊重和发挥好老干部的优势和作用。各级各相关部门要把老干部工作摆上重要议事日程，努力营造全社会关心、各部门支持配合老干部工作的良好格局，竭诚为老干部多办实事好事，让老同志尽享幸福晚年。

焦伟侠强调，建设一个功能完善、安全舒适的活动中心，为老干部学习活

## 我市抓紧筹建和申报设立海关

近年来，达州招商团队在招商引资过程中，总会被企业主问到这样一句话：“达州有没有设立海关？”海关，已经成为区域经济的风向标，一个地方有没有设立海关机构，通常被企业用来衡量当地经济是否属于外向型经济，是否有活力，是否开放的重要标志。

外向型经济，是一种向外拓展式的开放型经济，以竞争性的国际市场为舞台。随着经济社会发展日益加快，我市的开放型经济呈现出良好发展态势，在达州设立海关成为达州及周边地区众多进出口企业的迫切愿望。市委、市政府因势利导，顺势而为，抓紧筹建和申报设立达州海关。

### 筹建工作紧锣密鼓

目前，达州方圆150公里范围内无一市州设立海关机构，我市及周边的巴中、广安等地的进出口货物均无法在当地进行报关和接受监管、查验，这增加了企业成本，不利于外向型经济发展。达州及周边地区众多进出口企业均迫切希望改变这一现状，迫切期望在达州设立海关分支机构。

达州设立海关机构需由市政府向省政府提出书面请示，省政府商成都海关

同意后，由成都海关向国家海关总署申报，国家海关总署原则同意并征求省政府意见后，再报中编办批复确定。

成都海关已于近日同意在我市设立海关机构，是否设立达州海关还需最终等待国家海关总署、省政府以及中编办的批复。

据了解，成都海关是国家设在四川省境内的进出境监督管理机关，受海关总署垂直领导。成都海关下辖绵阳海关、乐山海关、攀枝花海关、机场海关、驻自贡办事处、驻泸州办事处、驻宜宾办事处、驻南充办事处等隶属单位。目前正在筹备的还有德阳、遂宁海关。

近期，市政府将组织相关人员赴遂宁等地学习海关筹建的好经验和好做法，切实加快达州海关筹建步伐。

### 开放型经济热起来

近年来，达州将扩大开放与深化改革、结构调整与技术进步相结合，开放型经济取得了较快发展。开放型经济发展主要体现在以下四个方面。

对外贸易快速增长。继2007年我市外贸进出口首次突破3000万美元之后，近五年来一直保持高位运行态势，2012年实现进出口额1.83亿美元，是2007年

客乘观光车上山，5元一人。记者发现，该观光车不限载，只要游客愿意，能上多少人便载多少人，小孩可以抱，大人也可以挤。有一台“最牛”的观光车，下山时，大大小小包括驾驶员在内挤了22个人。而该路段陡弯急路窄，本就对车辆制动性要求高，超载显然会加大风险。

### 老龙洞乘船有安全隐患

在讲解员的带领下，记者一行选择了A路线观景。一路上，这个国家4A级旅游景区、省级风景名胜区、省级森林公园的优美景色，给记者一行人留下了深刻的印象。

吃过午饭，记者一行准备前往大家最为期待，也是賁人谷景区最有名的景点老龙洞乘船体验。

买好票，穿好救生衣，记者一行15人按照讲解员的安排，分3条船乘坐，每船5人。伴着大家的欢呼声，前两条船顺利出发，第三条船却没跟上“大部队”的步伐。原来，第三条船的船工无视该船已坐有5人，还使劲地向另一条船吆喝：“你们有没有多出来的人，这边来坐。”正巧旁边有一对多出来的游客，船工便要记者等5人坐紧些，腾出位置给他们。

“不是说每条船核载6人吗？再上两人就是7个人了，超载了哦！”按照规定，进入老龙洞游览的游船每条最多乘坐6人，记者一行坚决抗议船工的超载行为。可该船工却振振有词：“有时候还坐8个人哩，不然你

## 小长假火了“本土游”

### 部分景区服务质量仍有瑕疵

“五一”小长假，近郊“本土游”成为市民现实的选择，达县真佛山、渠县賁人谷、大竹五峰山等本土景点成为市民青睐的“胜地”。

### 真佛山班车车况够寒碜

真佛山距达城仅35公里，车行时间不超过1小时，班车滚动发车，票价12元，小孩买半票，市民们呼朋引伴选择乘班车前往，既经济又省力。

不过记者观察发现，到真佛山景区的班线中巴车况够寒碜的，其中一台车挡风玻璃上的线路标识不仅残缺不全，而且整个车身也是脏兮兮、破破烂烂的。另一台车外观看着好点，但车上给人一种破烂不堪的感觉：座椅又脏又破，昏晃角落间，积满了灰尘和黑泥，简直不敢落座；车窗玻璃松松垮垮，行驶中乒乒乓乓响个不停。

车快到亭子镇，突然上来一名年轻女子，要求所有乘客出示车票。原来这名年轻女子在查漏补缺，若有人只买到亭子却要到福善，须补2元车费。那也就罢了，郁闷的是，该年轻女子收走乘客车票后却不返还，车到亭子镇她便下车扬长而去，数名乘客连声喊住才要回车票。

进入真佛山景区，有人热络地前来招揽游



们就要一直等缺的那一个！”船工坚持要另两人上船。

见船工迟迟没有开船，一旁维护安全的工作人员走了过来。记者一行原以为安全员的到来，可以纠正船工想超载的想法，没想到他却解释说：“我们这个船载重是1吨，你们坐7个人离这个重量还差得远。等他们两个上船，你们就可以快些开走了！”记者提出：“那为什么购票处清楚明白地写着每船核载6人？老龙洞水那么深，出了安全问题你们怎么负责？”

经过记者等5人的据理力争，船工最终极不情愿地同意开船。上船时，船工故意重重地一脚踏上，导致小船剧烈摇晃，一船人连声惊呼。经过此番波折，记者一行的游览热情消失大半。

### 五峰山电瓶车收费不给票

4月30日下午，记者来到大竹县五峰山景区，满眼翠绿的竹海，让人心旷神怡。虽然景区人气比不上賁人谷，但也算

得上热闹。记者将车开到景区入口，准备像以往一样，开车进入景区。这时，工作人员指着景区入口旁的几辆电瓶车告诉记者，为了保护景区环境，五一前，景区专门购置了环保电瓶车，所有自驾车辆都不能再进入景区。

五峰山作为天然的氧吧，景区有这样的规定游客们表示理解。记者和不少游客按照规定选择乘坐了景区电瓶车，价格合理，单程每人只需5元钱，到站后付钱。

车到站后，驾驶员开始向乘客收钱。“为什么没有车票？景区乘坐电瓶车都应该有专门的电瓶车车票吧！”一游客发出的疑问得到了其他游客的附和。可驾驶员却说：“这些电瓶车都是私人承包的，没有票。”“票都没有，那你们每人收5元钱是否合理呢？”游客继续追问。“5块钱还嫌多？那你走路嘛！”面对游客的追问，驾驶员显得有些不耐烦，不再理睬游客。

□本报记者 付勇 何倩云 摄影报道