

# 秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划启动实施

回良玉强调促进经济发展与生态建设良性互动 加快秦巴山片区脱贫致富步伐

新华社四川广元5月10日电 秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚启动会10日在秦巴山区腹地四川省广元市召开。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院扶贫开发领导小组组长回良玉强调，要认真贯彻中央关于扶贫开发工作的部署，加大投入力度，加强统筹协调，着力壮大特色优势产业，集中实施一批民生工程，大力改善生产生活条件，全面推进集中连片特困地区扶贫攻坚，尽快从根本上改变贫困地区落后面貌。要认真组织实施秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划，围绕解决瓶颈制约和突出矛盾，每年办实办好几件大事，一步一步地把宏伟蓝图变为美好现实，真正造福贫困地区广大群众。

回良玉指出，秦巴山片区集革命老区、大型水库库区、汶川地震灾区、自然灾害易发多

发区于一体，内部差异显著，致贫因素复杂、贫困人口众多，必须按照“区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展”的思路，集中力量推进这一片区的区域发展与扶贫攻坚。一定要注重生态环境保护，巩固和扩大退耕还林成果，确保南水北调中线工程水源安全。二要有序推进移民搬迁，坚持群众自愿、因地制宜、科学规划，确保群众搬得出、搬得起、稳得住、能致富。三要加强劳动力培训力度，提高劳务品牌知名度，促进劳务输出由数量型向质量型、由自发性向组织化转变。四要做大特色产业优势产业，立足区域优势和资源条件，坚持以市场为导向，带动和帮助贫困户增收脱贫。五要调动各方积极性，发扬“宁愿苦干、不畏苦熬”的扶贫开发精神，激发广大群众参与扶贫开发的热情。

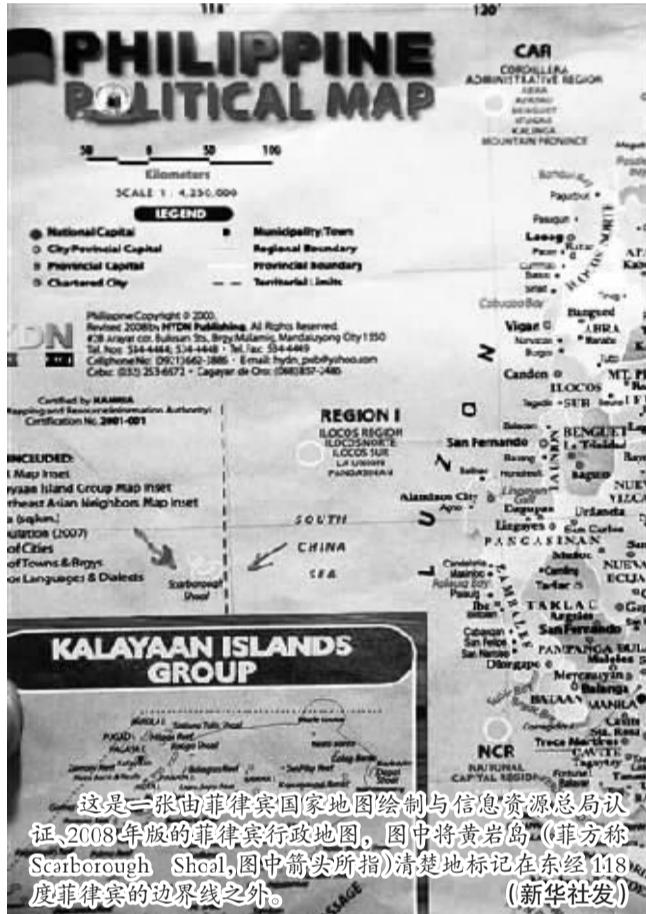
回良玉强调，把集中连片特困地区作为扶贫攻坚主战场，是新阶段扶贫开发的重大创新和突出特点。各地区、各有关部门要抓紧编制其他片区规划，抓紧编制省、县实施方案，抓紧落实资金来源和项目安排，抓紧开展相关指导和培训工作，务必使片区扶贫攻坚见到实效。要充分发挥地方和联系单位两个积极性，片区内各级党委政府要认真贯彻落实党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制，片区联系单位要认真履行沟通、协调、指导和推动的职责。要牢牢抓住规划引导和项目落地两大关键，建立规划目标责任制和实施管理机制，解决好“资金从哪里来”、“项目如何落地”的问题。要切实加强普惠政策和特惠政策两大支撑，不断加大面向全部农村的强农惠农富农政策力度，对连片特困地区实

行差异化重点扶持，采取特殊政策和手段。要不断强化奋勇变和考核激励两大动力，充分发挥片区干部群众的主动性和创造性，进一步完善扶贫开发监督检查机制，确保扶贫开发目标、责任、成效“三落实”。

国务院已批复《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020年)》。秦巴山片区涉及河南、湖北、重庆、四川、陕西、甘肃六省(市)的17个市、80个县(市、区)，在全国11个片区中涉及的省份最多、国土面积最大、内部差异最大。

四川省委书记刘奇葆在会上致辞。铁道部部长盛光祖主持启动会。国务院扶贫办、国家发展改革委、科技部和河南、湖北、重庆、四川、陕西、甘肃省(市)人民政府负责同志在会上发言。

## 黄岩岛事件四大焦点



近一个月以来，菲律宾在我国中沙黄岩岛海域不断制造事端：袭扰中国渔船，提出国际仲裁，给黄岩岛改名，欲去除岛上与中国有关的标志……

黄岩岛事态将如何演变？围绕相关问题，记者采访了业内专家和相关人士。

### 焦点一：谁在蓄意挑起事端？

黄岩岛距离海南岛550海里。乘船经过黄岩岛海域时，从远处看，那是深蓝海水上的一片浅蓝，海浪冲击着外围的礁石，翻出朵朵白色的浪花。

“黄岩岛一带是我们潭门人祖辈耕种的海域，上一辈人领着下一辈人，传承着潜捕、航海等谋生的技巧。”潭门渔民柯维秀说。

世代在自家的岛礁上捕鱼的渔民，自上世纪90年代开始，频频遭到菲律宾军方的侵扰。据农业部南海区渔政局介绍，1998年

### 焦点二：菲方主张是否站得住脚？

1997年以前，菲律宾从未对中国政府对黄岩岛行使主权管辖和开发利用提出过任何异议。但最近十多年来，菲律宾在黄岩岛“小动作”不断，隔三岔五挑起事端，觊觎黄岩岛的主权。为了将黄岩岛侵为己有，菲律宾编织了多套说辞。那么，这些说辞是否站得住脚？

——“地理邻近论”。菲律宾声称，黄岩岛离其最近，理所当然“归属”菲律宾。“从国际法和国际司法实践看，所谓的‘地理邻近论’根本没有任何依据。”国家海洋

局海洋发展战略研究所副所长张海文说，不存在以地域远近确定主权归属的国际法准则，世界上许多国家都有距本土非常遥远而距其他国家更近的领土。

“例如，英国的海峡群岛完全位于法国海岸附近，最近的不到12海里；法国一些岛屿横跨大西洋位于加拿大海岸附近，一些位于太平洋岛国附近。但是，这些岛屿都不曾因为地理远近问题而出现主权争议。如果不顾及历史与现实状况，而按菲律宾的逻辑来主张岛礁主权，那世界地理版图就要‘改天换地’了。”张海文说。

——“专属经济区论”。菲律宾宣称“黄岩岛在菲200海里专属经济区内”，其对黄岩岛的主权声索符合《联合国海洋法公约》的规定。中国南海研究院学者刘峰认为，菲律宾是典型的避实就虚，“公约中既没有任何对国家陆地领土进行变更的条款，更未赋予任何国家凭借专属经济区和大陆架的主权权利去侵吞位于其中的他国领土主权的权利。”

——“主权继承论”。菲律宾声称，美国曾控制黄岩岛，因而菲律宾从美军手中“继承了对黄岩岛的主权和管辖权”。“上世纪70年代驻菲美军曾经把黄岩岛当作靶场，但美国从未宣称对黄岩岛拥有过主权，菲律宾怎么能继承呢？真是荒唐。”张海文说。

“菲律宾的种种说辞从国际法上说根本经不起推敲。”刘峰说，正是基于这种“虚弱感”，非当局在“无理狡辩”的同时，意欲先下手为强，将黄岩岛“收入囊中”，占据所谓的主动。菲律宾此次派出军舰袭扰在黄岩岛海域正常作业的中国渔民，尔后又步步紧逼，力推局势升温，显然是非当局误判形势而进行的一次“政治投机”。

### 焦点三：最现实的解决途径是什么？

一旦中菲两国在黄岩岛问题上发生武力冲突，将对两国和两国人民的利益造成巨大的损失，对于这一点，两国的决策者都十分清楚。

“南海岛礁主权归属问题并不是中菲关系的全部。”社科院中国边疆史地研究中心副主任李国强说，作为一个负责任的大国，中国通过外交途径妥善处理与他国争议是应有的选择。

到目前为止，中国在黄岩岛争议上始终保持自我克制，不推崇武力介入。短期内，除除了在外交上的努力，中国的主要策略是派出海监船和渔政船。

“该做法既显示了中国把涉及黄岩岛事务作为中国的内部事务处理，传递了中国在领土主权问题上不可让步的态度，又充分显示了不以武力解决问题的良好意愿。”中国驻东盟大使佟晓玲说。

对于菲律宾提出要把黄岩岛问题提交“国际法庭”解决的企图，张海文说，这是菲方

玩弄的一个小把戏，旨在将黄岩岛问题国际化；我们完全没有必要、也没有任何法律义务陪它去什么“国际法庭”。退一步讲，就算是南沙群岛争端，中国也早于2006年就已经按照《联合国海洋法公约》的有关规定向联合国提交了正式声明，明确说明凡是涉及领土主权和海域划界等重大争端问题，都不接受导致有拘束力的国际裁判。也就是说，除非中国与有关当事国之间达成了一致意见，否则，此类纠纷是不能被提交给国际司法机构的。依照该公约的规定，中国的声明不仅提交给了联合国秘书长，而且一直公布在联合国海洋与海洋法司的官网上。因此，菲外长反复地提出要将黄岩岛事件交给所谓的“国际法庭”解决，如果不是无知，那么就是在无理取闹。

“在拉拢美国和东盟成员国入局企图破碎，诉诸国际仲裁亦无望的情况下，菲律宾应尽快扭转对形势的误判，尽快返回到谈判桌前来。”李国强说。

专家建议，由于菲律宾方面数度违背中菲双方此前达成的关于不使事态扩大化、复杂化的共识，不计后果地不断推动事态升级，中方对此要做好各方面准备。

### 焦点四：事态会如何演变？

自4月10日以来，菲律宾在黄岩岛海域挑起主权争议已近一个月。中国国际问题研究所所长曲星表示，黄岩岛事态下一步如何发展，完全取决于菲律宾方面如何作为。

“如果菲律宾撤走在黄岩岛海域船只，停止干扰中国渔船作业和中国政府公务船依法执行公务，事态就会向好的方向发展；如果菲律宾继续错误行动，事态可能就会升级，向更复杂化和长期化发展。”曲星说。

中国国际问题研究所副所长董漫远认为，从目前看，菲律宾方面仍然继续错误估计形势，继续坚持战略误判，黄岩岛事态在短期内的发展难以令人乐观。

“菲方的战略误判是对美国重返亚洲可能产生的战略效果产生误判，是对美菲共同防御条约对菲律宾提供的所谓支撑产生误判，是对中国捍卫主权、领土完整和海洋权益的决心与意志产生误判，对其他东盟国家特别是在南海问题上有声索主张的某些国家是否会与菲律宾采取同步行动产生误判。”董漫远说。

专家认为，出于国内和国际政治的双重需要，菲律宾在黄岩岛问题上短期内突然转向的可能性不大，形势难以乐观。

董漫远认为，中方正在加大对菲律宾就黄岩岛问题进行外交斡旋的力度，坚持通过外交协商解决当前事态，让菲律宾纠正错误立场，放弃无理主张，尽快回到正确的道路上来。如菲方继续一意孤行地挑战中国的主权底线，必将承担由此引发的严重后果。

(据新华社)

## 达州市城市环境空气质量公告

时间：2012年5月10日 监测单位：达州市环境监测站

达州市城区空气质量为优，无超标污染物，对健康的影响为舒适。

达州市环境保护局发布

2012年5月10日

## 大竹县国土资源局 国有建设用地使用权终止拍卖的 公 告

我局原定于2012年5月11日9时30分在大竹县竹阳镇北大街后面县政务中心公开拍卖的ZP094号地块国有建设用地使用权，现因故终止拍卖。本宗地出让另行公告。

特此公告

2012年5月9日

## 图说天下



5月10日，芬兰航空成功首航重庆庆祝仪式在重庆江北国际机场停机坪上举行。重庆至赫尔辛基航线是继北京、上海、香港之后，芬兰航空开通的第四条中国航线，也是中国西部地区首条北极航线。  
(新华社发)



### 第十九届津洽会零售馆开馆

5月9日，第十九届津洽会零售馆在天津国展中心率先开馆。图为参展商工作人员在第十九届津洽会零售馆展示天津民俗工艺品“烙葫芦”。  
(新华社发)



### 上海春季艺术沙龙开幕

5月10日，上海春季艺术沙龙在虹桥中心花园开幕。为期5天的展会吸引了来自15个国家的上千件艺术品参展。图为法国艺术家珂晴·葛岚与她的参展作品。  
(新华社发)



### 陈爱莲大型舞剧《红楼梦》在京首演

5月9日，陈爱莲舞蹈艺术60周年大型舞剧《红楼梦》在北京中国戏曲学院上演。图为饰演“林黛玉”的著名舞蹈表演艺术家陈爱莲(中)在大型舞剧《红楼梦》演出结束后向观众致意。  
(新华社发)



### 美国金门大桥新游客中心启用

集咨询、展览和礼品销售于一体的金门大桥首个游客中心于5月8日起向公众开放。图为5月9日在金门大桥游客中心向游客提供相关咨询服务。  
(新华社发)



### 白俄罗斯庆祝二战胜利日

5月9日，演员在白俄罗斯首都明斯克胜利公园举行的庆祝活动上表演。白俄罗斯当天举行活动，庆祝卫国战争胜利67周年。  
(新华社发)