

10 万亿元地方债风险如何进一步防范？

——财政部、中国银监会相关负责人解答地方债三大问题

近一段时间,我国地方政府性债务问题引起了国际和国内社会的关注,而随着审计部门摸清 10 万亿元地方债的基本情况,更多的关注集中在了如何进一步防范风险。

近日,财政部、中国银监会相关负责人针对地方债的相关问题进行了解答。

问题一：总体情况如何？

根据审计署结果,截至 2010 年底,全国地方政府性债务余额 107174.91 亿元,其中:政府负有偿还责任的债务占 62.62%;政府负有担保责任的或有债务占 21.8%;政府可能承担一定救助责任的其他债务占 15.58%。

分级次看,全国省级、市级和县级政府性债务余额比例分别占 29.96%、43.51%和 26.53%;分地区看,东部 11 个省(直辖市)和 5 个计划单列市政府性债务余额占 49.65%,中部 8 个省占 23.06%,西部 12 个省(自治区、直辖市)占 27.29%。

“地方政府通过举债融资,为推动民生改善提供重要支撑。”财政部相关负责人说,截至 2010 年底,地方各级政府投入教育、医疗、科学文化、保障性住房、农林水利建设等民生方面的债务余额达 13753.12 亿元,有力地促进了社会事业发展,此外,还有 59466.89 亿元投入到交通运输、市政基础设施和能源建设领域,促进了经济社会发展和民生改善。

激活组织资源 献力幸福达州

(紧接第一版)大力实施“三环两线”战略,打造党建精品示范片,加快构建城乡党建统筹推进新格局。重点抓好两新”组织党建和党建工作,健全组织机构,理顺管理关系,加大建党力度,做到应建必建、全面覆盖。二是扩大党的工作覆盖。扎实开展基层党建创新活动,大力推进“五民工程”和“百村转化、千村争先”活动,在全市整顿一批后进村、升级一批中间村、打造一批春风示范村。切实加强社区党组织“六化建设”,打造一批管理有序、服务完善、环境优美、文明祥和的新型和谐社区,着力构建区域党建一体化格局。三是扩大党的凝聚力覆盖。全面推行“小承诺、办大事”制度,督促各级党组织和党员干部公开亮诺践诺,让广大群众得到更多实惠,使党建富民惠民成效更为凸显。统筹推进机关、学校、国有企业等党组织建设,深入开展“三级联创”、“四好班子”、“五好党组织”、“六型机关”等创建评比活动,以党建大提升促进经济社会大发展。

倡导三种作风,锻造建设幸福达州的精英组工。坚持忠诚、公道、自律、亲和的价值取向,加强组织部门自身建设,努力树好党员之家、干部之家、人才之家的良好形象。一是倡导服务全局之风。把服从和服务于党的中心大局作为组织工作的生命线,自觉把组织工作放到市委工作大局下来定位、来谋划、来展开,切实做到党的中心工作部署到哪里、推进到哪里,组织工作就迅速跟进到哪里、保障到哪里。二是倡导公道正派之风。深入开展“讲党性、重品行、作表率”活动和“四心”学习教育活动,广泛掀起向李林森同志学习活动热潮,努力提升党性观念、思想修养和精神境界,引导组工干部甘作人梯、甘愿奉献、甘当“无名英雄”。特别是在换届工作中,要公道正派地考察、评价、推荐和使用干部,既要换出干劲、换出活力、换出民心,也要换出组织部门公道正派、坚持原则的良好形象。三是倡导求真务实之风。扎实开展“文经我手无差错、事交我办请放心”竞赛活动,强化政策业务、文字口才、多岗实践“三大练兵”,按照“5+2”、“白加黑”的工作要求,以快节奏、高质量、好作风推进各项工作,保障市第三次党代会各项决策部署落到实处。

(紧接第一版)充分发挥电视、广播、报纸及互联网等新闻媒体的优势,大力开办普法节目,努力构建以新闻媒体为主渠道的多形式、多元化、广覆盖的法律传播体系。

七是坚持“阳光执法”。在办公区域设立信息公告栏,将执法依据、办案流程、反馈情况及案件受理条件、范围、审理流程、办案时限、当事人权利义务等信息面向社会进行公开。在“达州市法治网站”和“达州市政务公开网”上公布各项司法行政规章制度、办事程序和有关法律法规的咨询解释,方便公众在网上查询。开展局(所)“接待日”活动。每月组织一次局(所)“接待日”活动,接待群众,提供法律服务,解决工作中的具体问题。

八是开展“外来企业专项服务”。发放调查问卷,走访辖区内的外来企业,了解企业发展情况及所需所求。开展“送法进外来企业”、组建全市“外来企业法律服务顾问团”,指导外来企业开展“依法治企”活动。在普光气田、化工园区、秦巴地区物流中心等外来企业集中的地方建立矛盾纠纷巡回调解庭、人民调解委员会,为外来企业营造一个健康稳定的发展环境、优质高效的服务环境、规范有序的市场环境和安全文明的社会环境。(政宣 本报记者 谭楚甲)

问题二：风险状况怎样？

根据审计结果,我国地方政府性债务风险总体可控。从债务规模看,至2010年底,负有偿还责任的债务余额与地方政府综合财力的比率,即负有偿还责任的债务率为52.25%。如果负有担保责任的债务全部转化为政府偿债责任计算,债务率为70.45%,低于100%的警戒线。

从债务结构看,我国政府性债务以内债为主,2010年末,地方政府性债务的债权人主要以国内机构和个人为主,地方政府性债务是多年累积而成,30多年来,地方通过自身经济发展和财力增长,偿债能力不断提高,偿债条件不断改善,逾期违约率一直处于较低水平。

从偿债条件看,除财政收入外,我国地方政府拥有固定资产、土地、自然资源等可变现资产比较多,可通过变现资产增强偿债能力。此外,我国经济处于高速增长阶段,基础设施建设给地方经济和财政收入创造了增长空间,有利于改善其偿债条件。

中国银监会相关负责人介绍,今年上半年,银监会着力推进地方政府融资平台贷款的退出管理、合同补正、追加抵质押物、增提拨备和提高资本占用成本等任务,取得阶段性成效,目前,平台贷款风险整体可控。

财政部这位负责人表示,要看到,部分地区和行业偿债能力弱,存在风险隐患,如个别地方政府负有偿还责任的债务负担较重,部分地方的债务偿还对土地出让收入的依赖较大,部分地区高速公路、普通高校和医院债务规模大、偿债压力较大等。对部分地区和行业存在的风险隐患,需要未雨绸缪,采取有效措施,妥善处理存量债务,严格控制新增债务,防范和化解可能出现的风险。

问题三：

如何进一步防范风险？

为有效防范地方政府性债务风险,近几年来,国家出台一系列措施,2010年6月,国务院专门下发了通知,从多方面对加强地方政府融资平台公司管理工作进行全面部署,各相关部门也相继从担保、风险控制等规范地方政府融资平台。

财政部这位负责人表示,财政部目前正在会同有关部门积极做好加强地方政府性债务管理,这包括:

——妥善处理债务偿还和在建项目后续融资。还款来源主要依靠财政性资金的公益性在建项目,除法律和国务院另有规定外,不得继续通过融资平台公司融资,应通过财政预算等渠道,或采取市场化方式引导社会资金解决建设资金问题。

——继续抓紧清理规范融资平台公司。有的在落实偿债责任和措施后要剥离融资业务,不再保留融资平台职能;有的要充实公司资本金,完善治理结构,实现商业运作,引进民间投资改善股权结构。

——坚决禁止政府违规担保行为。地方各级国家机关以及学校等以公益为目的的事业单位、社会团体要严格执行有关规定,不得违法违规举借债务,不得出具担保函、承诺函、安慰函等直接或变相担保协议,不得以机关事业单位及社会团体的国有资产为其他单位和企业融资进行抵押或质押等。

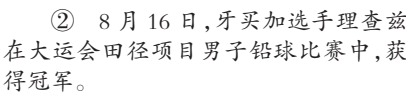
——加快研究建立规范的地方政府举债融资机制。抓紧研究建立地方政府债务风险预警机制,将地方政府债务收支纳入预算管理,逐步形成与社会主义市场经济体制相适应、管理规范、运行高效的地方政府举债融资机制。

中国银监会这位负责人说,下半年,银监会将用科学的机制让风险早暴露、早发现、可度量 and 早干预,严格依据有关要求,控制新增贷款风险。审慎开展与地方政府之间的战略合作,加强土地抵押贷款管理,切实根据现金流覆盖情况分类计提风险资本。

(据新华社)



① 8月16日,在深圳第26届世界大学生夏季运动会乒乓球男子团体比赛中,中国队获得冠军。



② 8月16日,牙买加选手理查兹在大运会田径项目男子铅球比赛中,获得冠军。



③ 8月16日,中国选手陈学章在大运会体操项目男子单杠决赛中,获得冠军。



④ 8月16日,中国选手陈学章在大运会体操项目男子单杠决赛中,获得冠军。

关注大运会

达州市国税局关于开通“12366 服务热线”的公告

为更好地服务于社会,服务于纳税人,达州市国税系统 12366 服务热线已正式开通。热线实行人工语音服务和自动语音服务,可提供纳税咨询、办税指引、投诉举报、涉税信息查询以及意见建议受理等服务。今后,热线还将拓展遇忙回呼、延时服务、提醒服务、热线调查、订阅服务、语音交互应答等服务内容。达州市国税局将把 12366 服务热线打造成税务机关提供优质服务的平台和窗口,以及与纳税人加强交流沟通的桥梁和纽带。

随着 12366 服务热线的开通,达州市国税局已初步建立起集办税服务厅、自助办税终端、税务门户网站、纳税服务热线为一体的多层次、多方位的纳税服务平台。欢迎广大市民拨打 12366 服务热线。

四川省达州市国家税务局
2011 年 7 月 20 日

冯军

(1965—)

男,达县人。
1991 年获理工学博士学位,在中粒子物理领域做出了突出成绩,提出了现在国际上广为应用的适用于低能和中能

田雁宁

(1953—)



男,开江县人。
1970 年赴开江县乡村插队务农,后历任达县地区创作室专业作家、编剧,中视万象天河(北京)国际传播公司艺术总监。1979 年开始发表作品,1985 年加入中国作家协会,著有长篇小说《无法悲伤》,小说集《小镇风情画》《巴人村纪事》《田雁宁文集》(5 卷)《雪米莉真品集》(4 卷),散文集《我的情感倾诉》,小品集《田雁宁小品文集》等。曾创作及参与策划多部大型电视剧。小说《小镇人物素描》《大刀》分别获四川省第一、二届优秀作品奖,《牛贩子山道》获 1987 年全国优秀中短篇小说奖。《呐喊,在微风里吹响》获第一届《青年文学》奖《巴人村纪事》获第二届《青年文学》奖。

的核反应截面参数化理论,并被中科院上海应用物理所录取为中国首批博士后研究员。1993 年至 1995 年在日本东京理化研究所工作期间,参与了多个新核素发现的相关工作,1998 年在美国加州大学劳伦斯国家实验室,成功研制了椭圆极化

任思忠

(1918—2004)



男,达县人,中共党员。
1933 年,加入中国共产主义青年团,任共青团达县委员会宣传部部长、川陕省少年先锋队指挥部政治教育科科长。1934 年参加红军,并随军参加长征。抗日战争时期,任延安烽火剧团政治协理员,延安部队艺术学校政治协理员兼总支书记。解放战争时期,任东北野战军第八纵队二十四师七十一团政治委员、师政治部主任,第四野战军四十五军一三五师政治部主任。中华人民共和国成立后,任海军第三高校校长、海军高级专科学校副校长、第 20 基地第 4 部长、海军训练基地副司令员,海军工程学院副院长等职。1955 年被授予大校军衔,曾获三级八一勋章、二级独立自由勋章、二级解放勋章和一级红星功勋荣誉章。

冰野

(1917—1995)



男,宣汉县人,中共党员。
1933 年 9 月参加中国工农红军,土地革命战争时期,参加了反六路围攻和红四方面军长征。抗日战争时期,任团参谋、大队干事、作战股长、科长、营长、副队长兼参谋长等。解放战争时期,任旅副参谋长、团政治委员、团长、副师长。中华人民共和国成立后,任海军第三高校校长、海军高级专科学校副校长、第 20 基地第 4 部长、海军训练基地副司令员,海军工程学院副院长等职。1955 年被授予大校军衔,曾获三级八一勋章、二级独立自由勋章、二级解放勋章和一级红星功勋荣誉章。

达州“十杰百优”

每天看电视6小时预期寿命少5年

《英国运动医学杂志》网络版日前刊登一份研究报告称,平均每天看电视 6 小时的人,预期寿命可能要缩短 5 年左右。

经常看电视属于一种久坐不动的生活方式,这种生活方式与多种高死亡风险相关,尤其是心脏病发作或中风。但此前还从未有研究评估过看电视与预期寿命之间的关联。撰写报告的澳大利亚昆士兰大学研究人员为此在澳大利亚分析了 1.1 万名 25 岁以上成年人的生活方式,结果发现,每看电视一小时,要减寿 22 分钟。把各种死亡因素考虑在内,一个人平均每天看电视 6 小时,将减寿约 5 年。

(据新华社)

达州市国土资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

达市国土告字[2011]07 号

经达州市人民政府批准,达州市国土资源局决定以挂牌方式出让西外新区 IIF1-1-e 号地块国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求:

编 号	土地 位置	土地 出让 面积 (m²)	土地 用途	规划指标要求					出让 年限	宗地 挂牌 起始 价	宗地 增价 幅度	竞买 保证金	土地 状况	注意 事项
				容积率	建筑 密度	绿 地 率	建筑 限高	其它 要求						
Ⅱ F1-1-e	通川区朝办办南社区二组	3026.57m² (折合 4.54 亩)	综合用地	≤ 4.5	≤ 27%	≥ 35%	≤ 80 米	详见达市建函[2009]253 号	居住 70 年 商业 40 年	618.06 万元	10 万元或 10 万元的 倍数	200 万元人民币	涉及规划红线内建【构】筑物的拆迁补偿安置和债权债务等民事、经济纠纷问题,概由摘牌人自行负责。	报名者需与相邻地块达成统一建设协议(详见附件)。

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织(法律法规另有规定的除外)均可申请参加,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、竞买申请人可在本公告发布之日起至 2011 年 9 月 14 日 17 时止,到达州市通川区北翎路 3 号向我局提交书面申请,交纳保证金到账截止时间为 2011 年 9 月 14 日 17 时止。

四、本次国有土地使用权挂牌地点在达州市通川区西外金兰路 136 号市招标投标交易中心 307 厅举行。

挂牌报价时间为:2011 年 9 月 7 日 9 时至 2011 年 9 月 16 日 17 时止的工作时间。

五、其它需要公告事项

1、挂牌时间截止时,有竞买人表示愿意继续竞价,转入现场竞价,通过现场竞价确定竞

得人;

2、我局对有意竞买者提供到现场踏勘的一切方便条件,竞买者也可以自行踏勘现场;

3、本次挂牌出让不接受邮寄竞买申请。

六、出让人、受理单位及联系方式

出让人:达州市国土资源局

联系地址:达州市通川区北翎路 3 号

联系人:陈稳 邓忠建

联系电话:0818-2377534

竞买受理单位:达州市土地矿权交易中心

联系地址:达州市通川区北翎路 3 号

联系人:杜跃 苟平

联系电话:0818-2375895

网址: http://www.sclr.gov.cn/1024

http://www.dzsgt.gov.cn

达州市国土资源局 2011 年 8 月 18 日