“试”出来的经验

——通川区社会管理创新试点创造“通川模式”

通川区是四川省首批确定的省级社会管理创新试点县(市、区)之一,该区高标准定位、高起点决策、高水平推进,扎实推进社会管理创新改革试点,创造了独具特色的“通川模式”,社区天网、社区QQ、网格化管理等经验在全省推广。群众对政法工作的满意率高达98%以上。

由“保稳定”向“创稳定”转变

通川区政法委积极建立健全矛盾纠纷排查调处工作机制,坚持每半月一次常规性排查,在重大节会和敏感时期开展集中排查,建立台帐,分类处置。制定司法调解和人民调解对接办法,健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制,完善诉调、检调、警调对接机制,推进区委书记(区长)接访、干部下访、领导包案、积案清仓等工作,建成的“四个一”工作模式和“五诊”调解法在全省推广。

针对涉法上访案件具有较强专业性和复杂性的特点,区政法委整合公检法司信访资源,综合政法委机关案件评查、执法监督、信访接待三项职能,在全市率先设立了融受理、交办、督导、反馈为一体的涉法涉诉联合接访服务中心,并创造性地与区大调解协调中心合署办公,推行一站式服务,力争实现1+1>2的效果,由此把涉法涉诉信访工作从收集信息的“中转站”,变成解决矛盾的“终点站”。该中心运行以来,受理案件23件26人次,取得了明显效果。

同时,不断完善突发事件应急处突机制,在重大涉稳事件发生时,实行发案现场有公安民警、有信访工作者、有综治维稳干部、有调解工作人员、有(村)社区一线干部的“五有”工作法,及时化解不稳定因素。今年上半年,全区共排查矛盾纠纷161件,已化解153件。

该区还将社会稳定风险评估作为搞改革、上项目、做决策的前置程序,建立“红、黄、绿”三色评估标准,推行确定评估事项、制定评估方案、组织进行评估、编制评估报告、制定处置预案“五步”评估法。近年来,已对165个项目进行了评估,张家坝开发、魏兴工业园区等122个重大项目经过评估后顺利实施,实现了矛盾纠纷由被动化解到主动预防,由“保稳定”向“创稳定”的转变。

“通川模式”构筑全方位防控体系

该区积极构筑立体化的防控体系,经过区政法委的多方协调,在小北街等城市社区率先开展了社区天网工程建设,盯死看牢背街小巷,此做法走在了全省前列。将居民区、辖区单位、商业街道划分成若干网格状单元,由社区干部、居民小组组长、楼院长、信息员进行网格化管理。成立社区治安巡逻队,并将社区专职巡逻队员纳入公益性岗位,壮大群防群治力量,此举在全省领先。在商业门市全面推行防盗联网报警系统,构筑了一道“空中有监控、地面有巡逻、行业有联控”的全方位防控体系。

全面推进重点行业、重点领域管理科学化、法制化、规范化。在城区362家宾馆、洗浴场所、网吧等公共场所安装治安信息系统、第二代居民身份证上网系统。在全区127家歌舞娱乐场所、区级重点单位完善内部监控设施。把矿山开采、危化品生产储备等12类行业场所阵地控制纳入情报信息系统,实现信息采集、录入、应用“三统一”。

在区公安分局设置网络监管中队,在区法院、区检察院等69个区级部门成立网络舆情应对工作领导小组,120名网络评论员和网络监测员加强对网络舆情的监控和引导。在达州凤凰山下论坛、玄同论坛等开通通川公安、通川检察等实名ID,通过警务微博、警务QQ平台,建立网络虚拟警察,设置网络报警岗亭,畅通警民联系渠道。引导29家网络运营商和167家网吧经营者组建互联网协会,行业自律意识不断增强。

·黄清平·

创新社会管理　构建和谐平安

列出突出问题　明确整改时限

“警民亲”活动引入预决算制

本报讯　为深度推进“警民亲”活动的开展,市公安局将预决算工作机制纳入“警民亲”活动,对2011年“警民亲”活动的主要任务和重点工作进行了梳理,建起部门警种“警民亲”活动的“明细账”,列出完成时间和具体措施,统筹推进“警民亲”活动。

市公安局开创性地提出以预决算工作机制统筹推进“警民亲”活动,各警种部门梳理群众反映强烈、严重影响警民关系的突出问题,制订了2011年工作进度表,对全年“警民亲”活动如何推进、每月要解决哪些突出问题进行了明确规范。针对群众反映强烈、严重影响警民关系的“五大问题”,各地各部门警种按照预决算制工作要求,提出整改意见,明确工作目标。

各地各部门警种在制订“警民亲”活动预决算时,紧密结合工作实际,制订出符合部门特点,行之有效的工作措施。将“警民亲”活动预决算责任落实到个人。广泛听取人民群众和社会各界对公安工作及公安队伍建设的新期盼及新要求,从人民群众反映强烈的问题改起。

为避免“警民亲”活动预决算“走过场”,全市公安机关按照预决算制工作要求,采取部门警种自查与督查组抽查等多种方式相结合的办法,客观反映各地各部门“警民亲”活动工作成效,全面了解各地“警民亲”活动开展情况与制定目标之间的差距,查漏补缺,及时发现问题,敦促整改薄弱环节。

(彭勇　项景波　本报记者　刘欢)

宣汉县工商局

保高危行业安全度夏

本报讯　随着夏季持续高温的到来,液化气、成品油、危险化学品、烟花爆竹等高危行业的潜在安全风险不容忽视。宣汉县工商局积极探索监管新模式,规范经营行为,让政府放心,让百姓安心。截至目前,该局已检查高危重点行业1206户,取缔无照经营86户,发出《市场预警通知书》847份,立案查处9件,处罚款50余万元。

该局组织全局干部职工对行政监管责任风险进行专题讨论,认真分析当前高危行业发展现状和监管难点问题,全面部署煤矿及非煤矿山监管工作,明确监管内容、方法和要求。组织人员深入调研,对辖区企业及个体户详细分类,与各工商所签订了《高危行业监管责任书》,详细罗列出辖区高危行业生产经营者名单。确定了成品油、液化气、烟花爆竹等行业共863户为重点监控对象。7-9月为重点监控时段,明确监管人员、任务、目标和责任,有效减少监管风险。采取专项整治和日常监管相结合的方式,实施专项检查和月上门服务,进行痕迹管理。对有安全生产经营隐患和不按规定办理前置许可手续、许可文件失效或超出许可范围生产经营的市场主体,发放《市场预警通知书》限期改正,否则立案查处。对辖区内证照齐全的建立“一企一档”信用档案,有效规范高危重点行业的经营行为。

(王云)

达州喜获省首届农民健身秧歌大赛二等奖

本报讯　8月9日,2011年四川省首届农民健身秧歌大赛在西昌市落下帷幕,我市农民体育代表队获得秧歌大赛二等奖。这是我市农民秧歌队在全省大赛上夺得的最好名次。

在彝族风情浓郁的西昌市月城广场,经过两天的激烈角逐,评委们按照《中华人民共和国第四套健身秧歌》标准严格评比打分,达州市代表队在决赛中以89.34分夺得二等奖。她们端庄大方的神态,活力四射的气势,长裙飘飘的身姿,彩扇飞舞的律动,赢得了大赛组委会评委的一致好评。

此次大赛,我市代表队是参赛队伍中年龄最大的一支,平均年龄53岁,年龄最大的58岁,最小的43岁。大赛冠军由来自素有“四川秧歌之乡”(夹江秧歌)称号的乐山市代表队夺得。

(唐豫鹏　摄影报道)

万源市公安局

“一线”服务理念拉近警民距离

本报讯　为进一步深化和谐警民关系建设,扎实推进“警民亲”活动的开展,万源市公安局探索出“三个一线”的路子,构建为民服务网络,实现警民亲密接触。

意见建议在一线征求。针对治安方面的热点、难点及民警执法过程中存在的突出问题,万源市公安局以“大走访”开门评警活动为载体,深入走访群众,采取问卷调查、进村走访、相约警务室会谈等形式,并在每辆警车上设置“警民亲”活动意见簿,广泛征求群众对辖区治安管理、民警执法办案的意见和建议,及时反馈整改,规范执法行为。近1个月以来,该局组织治安管理大队、刑事侦查大队、禁毒大队、出入境管理大队和交通管理大队等部门的30余名民警深入到固军乡等乡镇,与当地群众一起召开了坝坝会,征求意见和建议。

矛盾纠纷在一线化解。该市公安局巡逻民警将治安巡逻与“警民亲”活动有效结合起来,今年共排查调处各类矛盾纠纷353起,成功调解341起,有效维护了社会和谐稳定。

困难群体在一线服务。积极推行预约登门服务和下班时间预约服务,主动到基层老弱病残家庭走访慰问,为他们排忧解难。今年,该局各派出所对辖区内残疾、卧病在床等行动不便且未办理二代身份证的群众进行登记造册,主动上门为他们办理二代身份证39个。

(宋国英　本报记者　苏慧)

深入开展“警民亲”活动　树立政法队伍爱民形象

强行冲关,扔车钥匙,扬言跳崖,拔刀威胁,拦阻拖车

“黑车”司机耍尽花样阻挠执法

达县运管所:太嚣张,坚决严肃处理

本报讯　8月9日上午,一辆非法经营的“黑车”先是强行冲关,司机然后又大耍蛮横,甚至威胁执法人员要自杀。5个多小时后,在通川区磐石派出所和达县南外派出所民警的协助下,该车被达县运管所依法暂扣。

8月9日上午9时许,达县运管所执法人员根据群众举报,在南外达开路收费站处发现了涉嫌非法营运的吉利英伦小轿车。执法人员打手势示意驾驶员停车,但是驾驶员不仅不停车,反而加大油门强行冲关逃走,还撞损了运政执法车辆。运政执法人员于是驾车跟在其后,该车行至三0四厂天然植物药业有限公司一断头路处才被迫停下。

经询问,该车驾驶员李某系达县檀木镇人,车上有从开江县任市镇前往达州火车站的乘客3人,他们原本乘坐的是另外一辆车,途中被转到该车上,每位乘客被收取了30元的车费。之前车上还有两位乘客,在刚才的逃跑过程中被驾驶员赶下了车。

在查清情况后,执法人员决定对该车实施暂扣,但李某拒不配合,并将车钥匙用力扔到了远处的玉米地里,还扬言如果要扣车就跳崖自杀。执法人员对其进行了劝阻,僵持下李某又从车里拿出一把刀子对执法人员进行威胁。见此情形,执法人员立即悄悄报警。

磐石派出所民警赶到现场了解情况后,在寻觅车钥匙无果的情况下,安排拖车将其车拖往城里。拖车行至南外沥青厂路口处时,李某又带着几名不明身份的人员将拖车强行拦下。执法人员又向南外派出所报警。在南外派出所的协助下,最终把车拖至停车场实施暂扣。此时已是将近下午3点了。

达县运管所执法人员表示,将以事实为依据,法律为准绳,对该“黑车”经营者进行严肃处理,坚决打击非法营运者的嚣张气焰。

(周平权　潘建　杨礼钦)

万源市

开通人社局网站便民

本报讯　想到万源市人力资源和社会保障局办事的市民,足不出户就可以通过万源市人社局网站查询、申报、诉求,最终得到网上反馈。

笔者了解到,万源市人力资源和社会保障网日前正式开通。该网站融合全局各项服务内容,共分为领导班子、机构设置、政策法规、工作动态、办事指南、人事管理、人力资源、就业促进、社会保险、军转安置、公示公告等十余个栏目版块,提升了便民服务水平。

(张永国　唐川)

渠县公开招聘190名教师

本报讯　8月13日,渠县2011年公开招聘教师笔试考试如期举行,1230名考生在42个考室内激烈竞争190个教师岗位,其中职中教师1名、高中教师68名、初中教师28名、小学教师87名、幼儿教师6名。

为确保公开招聘教师工作顺利进行,渠县公开招聘教师领导小组精心组织,认真实施,按照“三公开一自主”的要求,严把招考范围、报名条件、录取名额、招考程序、考试成绩和录取名单六个环节。在整个招聘过程中,县纪委、监察局、组织部、人事局、教育局等有关单位对招聘工作的报名、资格审查、试卷运送和保密、笔试等各环节进行了全程监督参与。

记者在考场看见,考生进入考场,需通过安检通道,接受安全及禁带物品检查后方能进入考场。每个考场均设置和开启了电子屏蔽仪器,并从县人大、县政协、县纪委、县委组织部、县人社局、县教育局抽派人员组成4个巡视组,负责考场监督,确保考场纪律。

与往年不同的是,今年每个考场除了安排1名县级部门纪检干部担任监考外,其他2名监考人员均由全县各学校抽调的副校长担任。

(本报记者　杨东)

军民共谱“连心曲”

近年来,百万宣汉人民和县人武部官兵继承发扬军爱民、民拥军的优良传统,同甘共苦,并肩作战,取得了地方经济发展与支援部队建设的双赢,弹奏了一支“连心曲”。

民拥军　鱼水情深

记者近日走进宣汉县人武部新营区,只见整齐的营房、平整的操场、茂盛的行道树,在夕阳的余晖下显得更加雄伟庄严。

过去,县人武部营房陈旧、面积小,难以满足官兵生活训练的需要。“新营区占地11亩,这栋新修的营房建筑面积2300多平方米,目前在我们整个分区算是最好的营区之一了。”看着即将交付使用的新营区,县武装部政委刘家辉感触颇多。

据了解,营区主体工程建成后,宣汉县又积极协调相关部门筹集专项经费,完成配套设施建设。如今一条方便营区进出、投资近百万元的道路正在加紧铺筑,水、电、气主要管道已经铺设完毕,器材库和车库也正在修建中。

近几年,宣汉县财政每年都要为县人武部解决上百万元的工作经费,用于民兵整组、征兵、训练等。全县每年都要组织县级部门、学校、社区与部队结成对子,开展送文化、送温暖、送服务进军营活动。在重大节日前夕,当地民政部门都要看望慰问驻宣官兵。县委、县政府还积极支持县人武部搞好国防教育,在县第二中学成立了达州市第一所少年军校,该军校目前有学员5000余人,专兼职教官近400人。

军爱民　丹心赤诚

“感谢人武部的叔叔,是你们给了我重返校园学习的机会。”在宣汉县人武部政工科的办公室,记者看到了一封名叫小兰的小学生寄来的感谢信。

政工科干事陈云峰介绍了这封感谢信的来历,“小兰的父亲患病去世了,自己又严重弱视,但是她很听话也很坚强,学习和表现都很不错,我们承诺负责她学习期间的所有费用。”

记者了解到,宣汉县启动“挂包帮”工作之后,县人武部主动请缨,与新华镇花果村结成帮扶对子。人武部机关8名干部对8户贫困家庭实施资金帮扶,对小兰等3名特困学生的学习费用全额承担,直至完成学业。部机关出资近3万元,帮助该村小学硬化了操场。部领导积极争取协调资金,硬化了村道公路。

近年来,宣汉县各基层武装部在多次重大自然灾害等急难险重的任务面前,参与转移群众3万余人,抢运物资上千吨,有的人为此还献出了自己宝贵的生命。

县人武部还加强和地方警力的合作,参与打击各种黑恶势力和刑事犯罪,近年来共出动应急民兵近千人次,参与公安机关各种行动60多次,为构建平安新宣汉做出了贡献。

·陈伟　杜建康　本报记者　周本均·

开江加快建立居民健康档案

本报讯　今年,开江县卫生局将加快建立城乡居民健康档案作为促进城乡居民基本公共卫生服务均等化的核心内容,进一步增添措施,强化考核指导,目前已建立纸质健康档案29.5万份。

早在今年春节期间,该县卫生系统就抓住农民工返乡时机,进村入户开展健康体检活动。6月下旬,省居民电子健康档案集中建档平台建立后,该县及时召开全县居民电子健康档案省集中建档平台软件操作专题培训会,各基层医疗卫生机构电子健康档案管理、操作人员参加了培训。同时,制定了一名卫生局机关业务人员帮扶一个基层医疗卫生机构建立电子健康档案的机制。

对各基层医疗卫生机构建档情况进行督导考核,对工作进度慢的单位进行通报批评,并责令限期整改,加快了建档进度,提高了建档质量。

目前全县已建立纸质健康档案29.5万份,占总人口数的50%,完成全年目标任务的70%以上。

(唐小明　本报记者　孙成霖)

争创全国双拥模范城