

筑牢发展的根基

——万源市地方税务局“十一五”税收征管工作纪实



在革命老区万源，活跃着一支服务地方经济发展的地税人——万源市地方税务局的干部职工。

近年来，万源市地方税务局在达州市局和万源市委、市政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，全面贯彻“12366”工作思路和“四、六”工作目标，认真落实“三个三”工作要求，一心一意干事业，聚精会神谋发展，突出改革创新，敢于攻坚克难，奋力爬坡实干，强化执行到位，深入推进税收科学化、专业化、精细化管理，圆满完成了各项税收工作任务，实现了“执法规范有力，收入科学增长，征纳和谐共处，队伍健康成长，事业协调发展”的良好局面。

收入总量取得了新突破

“十一五”期间，万源市地税系统积极构建持续稳定的收入增长机制，地税收入连续五年实现了持续、快速增长。2006年组织各项收入5767万元，同比增长27.2%；2007年组织各项收入7618万元，同比增长32.1%，实现了收入总量连续两年增收超千万元目标。2008年，组织各项收入1.07亿元，同比增长41%，收入总量首次突破了亿元大关，增收增幅居达州市各县（市、区）第1位。2009年共组织各项收入1.37亿元，同比增长27%，收入总量4年翻了近2番。2010年组织各项收入1.72亿元，同比增长29%，保持了高基数下的高增长。

五年来，该局累计组织各项地方收入5.53亿元，较“十五”期间的1.95亿元增加3.58亿元，增长1.8倍，年均增长7120万元，年均增幅达36.2%，地税收入占万源市生产总值和地方财政收入的比重由2005年的1.8%提高到2010年的2.3%，地方

税收对本级地方财政收入的贡献率平均高达60.3%，充分发挥了地方税收的财力保障职能，有力地促进了万源经济社会的快速发展。

发展理念实现了新超越

在深入持续的主题教育活动推动下，万源地税部门破除各种束缚发展的思想观念，积极探索加快发展、科学发展的道路。在达州市局总体思路下，结合万源实际提出了“完善制度，规范管理，运转协调，高效运作”的总体要求，提出了“坚持发展抓好组织收入作为地税工作的第一要务，坚持把依法治税作为地税工作的灵魂”，把“人才兴税、管理强税”作为地税工作的战略，坚持把“聚财兴万、执法为民”作为地税工作的基调，坚持把“比重提高、位置前移、形象更新”作为地税工作的目标，坚持把“四全服务”作为地税工作永恒的主题，坚持把创新作为推动地税发展的不竭动力的工作理念，逐步确立了以深化征管改革为主线，推进信息化、规范化和地税文化建设，构建依法治税、诚信友爱、充满活力、管理有序”的和谐地税的发展思路。倡导“为税清廉、文明执法、诚信服务、团结协作、敬业奉献”的职业道德风尚，塑造“依法治税、廉洁高效、笃信好学、勇于创新”的地税人新形象。实践证明，近年来形成的发展新理念，是新形势下对万源地税工作的科学定位，也是进一步推动地税事业发展必须长期遵循的指导思想。

征收管理水平迈上了新台阶

自2006年以来，该局找准税收征管工作中的重点、难点和薄弱环节，全面实施“重点税源精细管、一般税源规范管、行业税收专业管、个体税收分类管、税收违章严格管”的税源分类管理制度，循序渐进、有的放矢地制定办法、采取措施，

扎实有效地开展各项工作。

一是加大精细化管理。以进一步落实税收管理员制度为抓手，以“管理到户、责任到人”的户籍管理为方向，充分利用计算机和征管网络平台，完善电子档案，全面推行征管资料的“一户式”管理，实现了征管档案资料的集中存储和各部门共享、电子比对分析。加强普通发票管理，规范发票管理操作流程，建立健全相互制约的岗责体系，将发票的印制、领购、缴销、查验等环节全部纳入计算机管理，实现了向全过程、精细化管理的转变。

二是不断完善税（费）源管理。建立分级税源监控体系，全面实行《副股长以上干部联系纳税人管理暂行办法》，不断扩大税源监控范围。将房地产、煤炭、制造业、天然气、餐饮娱乐等行业的前20位纳税大户列入市级重点税源监控范围，监控户数由2005年20户增到2010年的52户，监控的重点税源占全部税源的比重达到65%以上。完善税收分析机制，建立税源管理和收入分析平台，定期召开税收收入分析会，强化税收分析工作责任制，有效增强组织收入的预见性、科学性。

三是创新行业管理。“狠抓”煤炭行业税收。煤炭行业税收是该局的重点税源，也是潜力税源，更是征管难点。以管住煤炭行业税收为突破口，制定并多次完善了《煤炭采掘业税收管理办法》和《煤炭开采企业巡查巡访实施意见》，构建了煤炭税收“八大监管体系”，实行了局所共同监控的管理模式。通过创新的管理模式和科学有效的管理办法的具体实施，该局煤炭行业税收大幅增长，由2005年的150万元，增长到2010年的1373万元，同比增长40.9%，累计增长3702万元。“强抓”房地产、建筑市场税收。深入推进“以项目登记为源头，强化税源监管；以契税征收为抓手，强化税款征收；以发票开具为手段，强化以票控税；依托征管软件，强化各税统管”的房地产税收一体化管理模式。对房地产开发税收实行“栋字号”管理，将管理责任具体到每一个工程项目，每一个纳税人，建立起严格的对应关系，严控建筑市场税收。房地产、建筑市场税收的支撑作用在该市日益显著，5年来全市建筑、房地产开发市场共实现各项收入25490万

元，占总收入的43.9%；细抓”个体税收。进一步加强了个体工商户的税务登记管理，严格执行税收管理员的巡查巡访制度。积极推行个体工商户建账管理，实施利用计算机电子定额。一改过去以街道管理为行业管理的方式。进一步加强发票管理，严格以票控税，对餐饮、宾馆、娱乐行业实行“据实定额，全额配票”的管理方式，一改过去纯粹的以票收税，有效奠定了税基，并在发票配售时加盖店名章，杜绝串票现象的发生。

四是强推纳税评估，制定纳税评估实施方案，探索人机结合、人工评估的纳税评估方式，举办纳税评估业务专题培训。2006—2010年，共完成纳税评估39户次，补缴税费380余万元。

五是立足“五个强化”全面推行税收管理员制度，修订完善重点行业管理办法，进一步完善《房地产税收一体化管理》《煤炭行业税收管理办法》，真正实现“以税政促征管，向管理要收入”的目的。

依法治税迈出了新步伐

2007年该局被市局确定为实施依法治税战略试点单位以后，积极行动，专题研究部署，认真贯彻落实市局依法治税战略规划的各项具体工作。

一是及时成立依法治税领导小组，制定实施“依法治税战略”的具体措施和步骤，依法治税成为贯穿地税工作的灵魂。二是坚持组织收入原则“三个严禁”规定在全市各级地税部门得到较好的落实，地税收入质量持续、稳步提高，实现了地方经济与地方税收的协调、可持续增长。三是完善了监督机制，健全税收执法征管岗责体系，明晰岗位职责，强化执法检查和执法监察，严格过错追究。四是加大税务稽查力度，深入推行“阳光稽查”，卓有成效地开展了税务稽查工作，5年来累计查处地方各项收入1600余万元，有效整顿和规范了税收秩序；会同公安、国税开展了打击制售假发票和非法代开发票专项整治行动，从严打击了发票的“买方市场”；认真落实《欠税公告办法》，通过曝光、约谈、依法冻结银行存款，查封扣押所得入库税款，对涉嫌犯罪的欠税案及时移送公安部门等措施，有力地打击了违法犯罪活动，进一步营造了公平竞争的税收环境；积极为促进征

管服务，加强稽查案例分析，对重点案件、典型案例进行案例分析并向各税务所进行刊发，重视稽查成果的运用，达到“以查促管、以查促收、以查促纳”的目的。五是加强协税护税网络建设，加快“政府牵头、部门配合、社会参与”的社会协税护税网络建设步伐，以政府名义下发关于加强税收征管协作通知，进一步明确各乡（镇）和职能部门的职责，协税护税体系建设已初步形成。

纳税服务实现了新进展

以纳税人需求为第一信号，着力打造新的纳税服务平台。一是加强税收宣传教育，提高纳税人税法遵从度。坚持贴近大局、贴近纳税人、贴近实际，坚持日常宣传与集中宣传相结合，努力构建大宣传工作格局，增强宣传实效。

通过“五五”普法、税收宣传月、“12·4”全国法制宣传日等活动，相继开设房地产、建安、煤炭、企业所得税汇算、餐饮娱乐税法知识课堂；既采取传统的宣传形式，又推陈出新，创造了一系列丰富多彩、喜闻乐见、别

开生面的税收宣传形式，突出开展“网上山歌唱税法”、拍摄《戴黑儿补税记》、制作《家人话税收》电视访谈节目、拍摄税宣纪录片《深山里的地税人》，制作税宣炭屏公益广告，举办税法知识竞赛、建立税收教育宣传基地等活动，不断提高社会各界税法遵从度。五年来自该局共开展10余次送法下乡、下户活动，零距离为1200余人次答疑解惑，收到了良好的社会效果。二是拓展服务内涵，提升服务手段。加强地税门户网站和政府信息公开网建设，全面落实办税“八公开”和政府信息公开制度，提供畅通的信息服务。充分利用新闻传媒、网站、手机短信、宣传栏、税法讲座等手段，及时提供纳税信息；制作“税收服务贴心卡”、开展“局长接待日”活动，完善政务服务中心地税窗口建设，深化“两集中、两到位”，为纳税人提供快捷、方便、实用的纳税服务，提供特色服务，开展提醒服务、限时服务、承诺服务、预约服务、延时服务和援助服务等纳税服务方式，不断优化服务内容，提升服务水平。三是积极主动落实各项税收优惠政策，2006年以来，全市落实各项税收减免1370余万元，有力促进了地方经济发展，促进了和谐地税建设。

近几年的行风测评中，该局都名列前茅，在2006、2007、2009年全市政（行）风评议中获得万源市市级部门第三、第四名的成绩；先后被万源市委、市政府表彰为“进驻行政服务中心工作目标考评第一名”、“依法行政示范单位”、“扶贫帮困先进单位”；2010年，首次摘取由万源市委、市政府表彰的“综合目标考核三等奖”；在党风廉政建设和行风综合目标考核中，以98.9分的高分名列全市72个市级职能部门的第一名。

这五年，是万源地税迎难而上、负重拼搏、成效显著的五年来，万源地税人用自己的行动在这块红色的土地上默默奉献。

·本报记者·



走访服务企业



深入重点建设工程现场走访

我省就房价调控发出通知

房价过高上涨过快城市将“限购”

我省房价过高、上涨过快的城市要在一定时期内，从严制定和执行住房限购措施。原则上对已拥有1套住房的当地户籍居民家庭、能够提供当地纳税证明或社会保险缴纳证明的非当地户籍居民家庭限购1套住房；对已拥有2套及以上住房的当地户籍居民家庭、拥有1套及以上住房的非当地户籍居民家庭、无法提供当地纳税证明或社会保险缴纳证明的非当地户籍居民家庭，暂停在本行政区域内向其售房。省政府办公厅日前下发《关于做好房地产市场调控有关工作的通知》（以下简称《通知》）明确了上述内容。

去年以来我省部分城市房价涨幅

出现过快势头，此前成都市已开始实施限购政策。《通知》明确，3月底前我省各市州将结合当地经济发展目标、人均可支配收入增长速度和居民住房支付能力，合理确定本地区2011年度新建住房价格控制目标。

《通知》明确了严格执行房地产税收政策和差别化信贷政策。人民银行成都分行将结合四川各城市房地产市场情况，在国家统一信贷政策基础上，适当提高第二套住房贷款的首付款比例和利率。对个人购买住房不足5年转让交易的，统一按其销售收入全额征税。各地地税部门要加强对房地产开发项目的动态跟踪管理，严格按照预征率征收，确保税款及时入库，对定

价明显超过周边房价水平、不按申报价格对外销售的房地产开发项目，要进行重点清算和稽查。

各地要结合房地产市场运行情况，科学制定住房用地供应计划，确保保障性住房、棚户区改造住房和中小套型普通商品住房用地不低于住房建设用地供应总量的70%。今年的商品住房用地供应计划总量原则上不得低于前2年年均实际供应量。对已供房地产用地，超过两年没有取得施工许可证开工建设的，必须及时收回土地使用权，并处以闲置一年以上罚款。依法查处非法转让土地使用权的行为，对房地产开发建设投资达不到25%以上的（不含土地价款），不得以任何方

式转让土地及合同约定的土地开发项目。

对未如期确定并公布本地区年度新建住房价格控制目标、新建住房价格上涨幅度超过年度控制目标、没有完成保障性安居工程目标任务等的，相关市（州）政府要向省政府作出报告。对新建住房价格出现过快上涨势头、土地出让中连续出现楼面地价超过同类地块历史最高价，以及保障性安居工程建设进展缓慢、租售管理和后期使用监管不力的，省政府授权省住房和城乡建设厅、省国土资源厅、省监察厅会同有关部门，对有关政府负责人进行约谈，直至追究责任。

（据四川日报）

安徽淮北 环保婚礼获赞

3月22日，安徽淮北市社集区矿山集镇的孙建淮（前右）用电动车迎娶妻子。这种低碳环保、简约朴素的婚礼得到不少人称赞。

（新华社发）



成都蒲江 绿茶基地采茶忙

位于成都以南70余公里的蒲江县成佳镇同心村有机绿茶基地内，整齐的茶垄成行成排的随丘陵地势起伏连绵。图为3月21日，村民在蒲江县成佳镇同心村有机绿茶基地采茶。

（新华社发）



达州市卫生局 2011 年医师资格考试公告

根据卫生部医师资格考试委员会公告（第16号）和四川省医师资格考试领导小组公告（第12号）规定，现将达州市2011年医师资格考试有关事项公告如下：

一、时间、地点安排

1.网上报名时间：2011年3月1日—3月30日晚24时，网站地址：www.nmec.org.cn。
2.现场确认时间：2011年4月1日—4月14日。具体时间安排如下：
市级及通川区：4月1、2日
开江县：4月3、4日
渠县：4月5、6日
宣汉县：4月7、8日
开江县、万源市：4月9、10、11日
达县：4月12、13日
3.现场确认地点：达州中医学校
4.实践技能考试时间：2011年7月1日—7月15日。
5.医学综合笔试全国统一考试时间为：（1）执业医师资格考试：2011年9月17、18日两天，上午9:00—11:30，下午14:00—16:30。
（2）执业助理医师资格考试：2011年9月17日一天，上午9:00—11:30，下午

14:00—16:30。
二、口腔、公共卫生类别和军队考生报名考试有关问题

根据四川省考区办的统一安排部署，2011年达州市报考口腔、公共卫生类别和军队的考生技能考试和综合笔试分别集中在南充和成都进行。口腔集中在南充，公共卫生和军队考生集中在成都，有关注意事项如下：

1、上述三个类别的考生，在网上报名填报考点时，应分别填写为南充和成都考点。联系电话：成都考点028-86272914南充考点0817-2391259。
2、工作单位一栏，应采用手工填写，必须完整填写机构所属市、县名称，其中公共卫生和军队考生必须在机构名称后填写市（州）代码，达州的代码为：409。
3、上传照片必须为白底彩照，同时，加印同底照片6张，在背面写清姓名、身份证号、报考类别、单位名称。
4、上述三类别的考生现场资格审核仍在达州中医学校，由达州考点代行审核并收费，收费收据为临时收据，待统一缴纳至南充和成都后，统一开正式的总收据，考生需要可在达州市卫生局医政科来进行复

印。

5、上述三类考生的技考和综合笔试准考证证由我局统一领回后，再向考生发放。

三、现场确认（确认）时考生所需提交材料

1《医师资格考试报名表暨授予医师资格申请表》一式两份；
2、考生有效身份证原件及复印件2份；
3、考生毕业证原件及复印件2份；
4、试用期考核合格证明1份（民营及个体医疗机构考生须在注册的卫生行政主管部门加盖公章），复印件1份；
5、执业助理医师申报执业医师考试的考生，还应当提交《执业助理医师资格证书》《医师执业证书》原件及复印件2份；
6、考生所在单位《医疗机构执业许可证》复印件2份；
7、近期同底免冠小二寸白底彩色相片2张可在现场确认场进行拍摄；
8、1998年6月26日前取得有效行医资格的传统医学师承人员报考中医类医师资格考试的还需提交以下材料：
（1）提供2010年或2011年由各县卫生局组织各县中医院考核并出具的《四川

省传统医学师承及确有专长人员医师资格考试资格审核合格证明》；

（2）提供1998年6月26日以前经县级以上卫生行政部门认可的师承学习的证明文件，师承合同，出师证明等原件及复印件；

（3）若提供1999年至2008年任何一年的医师资格实践技能考试合格证或综合笔试准考证的人员可不提供第2条的材料；

（4）提供1998年6月26日前的有效行医资格证明材料，包括个体行医证、个体医疗机构执业许可证、乡村医生证、乡镇卫生院的人员须提供所在单位1998年6月26日前的原始档案材料原件（原件须加盖公章以上行政主管部门公章）和复印件；

四、其他注意事项

1、取消中医（含民族医）中师承和确有专长人员考试大纲中的西医内科学内容，但现代诊疗技术（如检查）仍保留为考试内容。

2、医师资格考试报名资格有关规定及考试信息可登录卫生部网站 www.moh.gov.cn 和四川医学网 www.scxjy.org.cn 查询。二〇一一年三月二十一日

达州市城区环境空气质量日报

监测时间：2011年3月23日

监测单位：达州市环境监测站

城市区域	污染指数	空气质量级别	空气质量描述	首要污染物	
市城区	33	I	优	无	
其中	北外片区	42	I	优	无
	老城片区	41	I	优	无
	南城片区	32	I	优	无
	西外片区	49	I	优	无

达州市环境保护局发布

2011年3月23日

清算公告

经公司股东会议决定，并申报达州市通川区工商行政管理局备案“（达工商通字）登记内备字【2011】第013948号”，拟注销“达州市南英商贸有限公司”。请相关债权债务人自本公告登报之日起45日内到我公司清偿债务，逾期将按相关规定处理。

公司地址：达州市通川区朝阳西路553号
联系人：洪水法 电话：5980110
达州市南英商贸有限公司
2011年3月23日