

放权、让利、减压、明责,四川达州市推进乡镇改革——

“小政策”激发大活力

·人民日报记者 盛若蔚·

近两年来,四川达州市众多乡镇在一系列新的乡镇改革“小政策”激励下,有责有权有钱,干部干事热情高涨,农民们尝到创新改革的甜头。

压力大 发展慢

川东达州,660多万人口中农民就占了535万。全市70%以上的乡镇分布在偏远的大巴山区,群众生产生活条件艰苦。虽有心跨越,但“步子”却始终快不起来。

“干部压力大,乡镇发展慢。”2007年夏,在基层调研的大竹县委书记向此德感触颇深,“乡镇活力不够,发展缩手缩脚;村上实力不强,正常运转艰难;干部动力不足,干事热情不高,不改革真的不行了!”

“责大权小压力大”,是不少乡镇干部的共同感受。“一个突出的表现是,乡镇工作面广、量大、事杂,社会治安综合治理和计划生育、安全生产等等,哪个乡镇都不敢懈怠!”大竹县中华乡党委书记阳建洲坦承,“乡镇干部包袱太重,严重影响到农

村的发展步伐。”

“责大权小”还表现在管事管人脱节。几年前的春运中,达州市西部某镇客运站发往达州市区的一辆客车中途翻车数人死伤,在责任追究中,有关方面依据“属地管理”原则,对客运站所在地镇长、分管安全的副镇长等人作出了严肃的组织处理。但事实上,这个客运站直接隶属县运输公司全权管理。一位在乡镇工作了近20年的干部对此深有体会,“管得到的看不到,看得到的管不到。”

债务沉重,经费短缺,还得设法办事。由于上世纪90年代以来的学校“普九”达标、“撤区并乡”债务转移等历史原因,达州乡镇负债重,发展后劲不足。据了解,当时全市乡镇负债平均在300万元左右,多的甚至七八百万元。

诸多迫在眉睫的难题,迫切需要采取切实有效的措施,进一步改革乡镇运行机制,为乡镇界定清晰的事权、人权、财权,放手、放权激活乡镇,助推乡镇及乡镇干部轻装上阵。

“小政策” 大动作

2009年秋,对达州全市的313个乡镇来说,是一个值得记住的节点:市委、市政府在大竹县、渠县等3年来试行“激发乡镇活力”取得成功的基础上,专门下发了《关于激发乡镇活力的指导意见》,市委组织部也同时配套下发文件。这些务实管用的“小政策”,全面启动了激发乡镇活力的序幕。

“放权、让利、减压、明责等一系列‘小政策’,着重强调全面激发乡镇活力,引领并推动农村的改革发展,符合现行国家规定。”达州市委组织部有关负责人表示。

“小政策”紧紧围绕加强党对农村工作的领导这个主题,旨在强化和激活乡镇这个龙头的调控能力和内在动力。在事权方面,县级部门的职能权力大幅下放,乡镇的一些职能开始由“虚”变“实”。比如,农村土地承包经营、农村宅基地使用、林权、生育服务等,统一集中在乡镇专设的“便民政务大厅”办理。

# 国务院发布 16 条措施遏制消费价格上涨

新华社北京 11 月 21 日电 国务院 20 日正式发布关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知,再次出手稳定物价,研究部署稳定物价政策之后的具体化措施。要求各地和有关部门及时采取 16 项措施,进一步做好价格调控监管工作。16 项措施包括:

一、大力发展农业生产。进一步落实扶持农业生产的各项政策措施,巩固和加强农业基础地位,保持农业稳定发展。切实加强蔬菜种植基地和蔬菜大棚建设,南方省区和有关蔬菜主产区要抓好冬季蔬

菜的生产,中央和地方各级财政给予必要的支持;各地尤其是城市人民政府要扩大速生蔬菜生产规模,增加越冬蔬菜供应。加强冬季粮油生产田间管理。完善糖料收购价格政策和利益共享机制,稳定榨糖企业生产。

二、稳定农副产品供应。各地区要要保持地方储备粮油的投放力度,落实小包装成品粮油储备制度。有关部门要继续把握好中央储备粮、油、糖投放和轮换的节奏、力度,保障市场供应。城市人民政府要提前做好小包装成品粮油和越冬蔬菜等农

副产品储备工作,加快蔬菜批发市场、社区菜店和冷链物流建设,提前做好粮食、食用油、蔬菜等应急保障预案。铁路部门要做好新疆棉花调运工作。

三、降低农副产品流通成本。完善鲜活农产品运输绿色通道政策。自 2010 年 12 月 1 日起,所有收费公路对整车合法装载鲜活农产品的车辆免收通行费;少量混装其他农产品以及超载幅度在合理计量误差范围内的鲜活农产品运输车辆,比照整车合法装载车辆执行;

( 紧转第四版 )

市领导赴宣汉调研工业经济

江师科对宣汉工业运行情况给予肯定

本报讯 11 月 16 日,市委常委、市总工会主席江师科,副市长吴立岩带队赴宣汉县调研工业经济发展状况。

江师科一行察看了君塘镇博通矿用风机有限公司、炉坪煤矿、南坝佳肴食品有限公司以及中石油川东北天然气项目建设现场。江师科对宣汉县目前的工业运行情况表示

满意。他要求,强力拓展工业发展空间,优化全县工业企业空间布局,并继续大力招商引资,努力促进项目早落地、早建成、早投产;要切实优化对企服务,及时帮助企业解决困难,同时要督促企业加快治污设施建设,确保年度节能减排任务全面完成。

( 漆楚良 本报记者 陈静 蒲正杰 )

市直机关召开学习创先推进会

杨天宗出席会议并讲话

本报讯 达州市直机关学习型党组织建设暨创先争优活动推进会 11 月 16 日召开。省地税局纪检组长周韦等到会指导。市委常委、组织部部长、市委创先争优活动领导小组组长兼办公室主任杨天宗出席推进会并强调,全市各级机关党组织要以深入开展创先争优活动为契机,坚持把改进作风、服务基层摆在突出位置,着力打造机关党建品牌,真正实现机关党组织和党员在推动达州科学发展中“走前列、作表率”。

杨天宗讲话指出,近年来,市直机关各级党组织按照市委部署要求,全面开展学习型党组织建设、创先争优和“六型”机关创建活动,取得了明显成效。学习型党组织建设得到新华社重点宣传,“六型”机关创建经验被上海、湖北、浙江等地推广。全市各级机关党组织适应新形势、新任务、新要求,牢牢把握政治方向,切实加强理论武装,进一步增强了贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性和坚定性,增强了政治敏锐性和政治鉴别力。

杨天宗要求全市各级机关党组织在深化推进学习型党组织建设、深入开展创先争优活动中,一要争做政治坚定的表率。要把党性和理想信念

教育放在更加突出的位置,紧扣中心任务,不断增强忧患、责任意识,做到行动先于一般干部、标准高于一般干部、要求严于一般干部。二要争做服务中心的表率。要把服务中心放在更加突出的位置,不断创新思路、破解难题,做到政治坚定、业务精通、作风过硬,推动机关各项工作不断深化。三要争做工作落实的表率。要把改进机关作风放在更加突出的位置,强化机关服务基层、党员服务群众,推进学习型党组织建设、“挂、包、帮”、“创先争优”、“六型机关”创建等活动扎实开展。

杨天宗突出强调,全市各级机关党组织要以深入开展创先争优活动为契机,将改进机关作风贯彻于服务基层、服务群众中,不断健全完善机关党建工作长效机制,促进机关党建工作科学化发展,真正实现机关党组织和党员在推动达州科学发展中“走前列、作表率”。

市直工委书记王怀彦主持会议。市直各部门、各单位机关党委(直属总支、支部)书记,各县(市、区)直机关工委书记,各县(市、区)机关党委书记,达州市地税系统主要负责人等参加了会议。

( 邓良奎 )

市级部门行政执法人员受培训

何平出席开班仪式并讲话

本报讯 11 月 17 日,市级部门行政执法人员培训会开班。市委常委、副市长何平出席开班仪式并讲话。

何平在讲话中指出,加强行政执法人员培训是提高行政执法队伍素质的必要手段,是建设法治政府的必然要求,是构建和谐达州的现实需要。参训人员务必要充分认识新时期

依法行政的重要性,通过学习培训,熟悉掌握本部门法律法规和公共法律知识,完善知识结构,增强法律意识,准确适法用法。努力把学习成果转化为干好工作促进发展的强大动力,奋发有为、求真务实,公正执法、文明执法,为全面推进依法行政、建设法治政府、构建和谐达州作出新的更大贡献。( 本报记者 何倩云 )

市人大促进议案建议办理

本报讯 为了充分了解 2010 年市人大第 5 号议案和第 43 号建议的办理情况,促进议案及建议的顺利办理,11 月 17 日,市人大召开议案及建议办理情况汇报会。市人大常委会副主任熊清明出席会议。

会议听取了市政府对《关于再次请求市人大监督市政府将达州市燃气总公司储配站迁出主城区的议案》的办理情况的汇报;还听取了市环保局、市水务局、市经委等相关单位对《关于请求市人大对州河实施更严格

的监督,确保水质安全的建议》的办理情况的汇报。

听取汇报后,熊清明指出,相关部门在一个议案和一个建议办理工作中都采取了坚决有力的措施,议案和建议办理得都很好,取得了令人欣喜的成绩,但由于一些客观原因,也存在着一一些不容忽视的问题。他希望相关职能部门继续加大力度,争取议案和建议办理工作取得更好的效果。

( 本报记者 宋龙娟 )

大竹法院竞争上岗选任中层干部

本报讯 近日,大竹法院召开中层干部竞争上岗大会,院党组全体班子成员及全院干警 110 余人参加了大会,县委组织部、县纪委、县政法委派员全程参加。25 名竞职者进行了精彩的演讲。经过激烈的角逐,17 名优秀干警脱颖而出,产生了 11 名中层正职干部、6 名中层副职干部。

自 2008 年以来,大竹法院顺应人事制度改革的要求,积极推行干部竞争上岗制度,出台了《中层干部正副职竞争上岗制度》,确定了公开、公平、公

正,以德为先、注重实绩和竞争、择优的原则,还特别注重中青年干部的选拔和培养。此次竞争上岗采取本人报名、资格审查、竞职演讲、民主测评及考评、考核的选拔办法,旨在考察竞争人员的工作领导能力、组织协调能力和业务水平,综合衡量竞争人员的实力,选拔出高素质的干部。

最后,组织进行了民主推荐,并已按程序报相关部门审批。近期,11 名中层正职将全部出任人民法庭庭长。( 万德红 )

## 市环保局被评为政协提案办理工作满意单位

本报讯 市环保局认真采纳市政协民主评议组的意见和建议,积极查找突出问题,认真抓好整改落实,提高了提案办理的质量和实效。近日,该局被市政协评为提案办理工作满意单位。

市政协民主评议市环保局提案办理工作于今年7月中旬启动,历时3个月。评

议组在评议中,实地察看提案办理落实情况,把提案办理的质量和效果作为调查的重点,在肯定市环保局抓提案办理落实对环保工作所取得的突出效果的同时,针对提案办理中仍存在的问题提出了意见和建议。

市环保局针对评议组在评议大会上

提出的意见和建议,制定了切实可行的《整改落实方案》。通过一个多月扎实的整改,取得了较大的成效。今年,市环保局办理市政协提案12件(主办5件、协办7件)。目前,提案已全部办理完毕,满意和基本满意率100%。

( 孙林东 本报记者 张学阶 )



达陕高速公路达州段地形地质复杂,桥隧众多,桥梁多达 194 座,隧道多达 27 座。广大建设者克服困难,科学施工,目前工程进展顺利。图为即将建成的桥长 1449 米的方斗村特大桥。( 何其伦 摄 )

深入开展集中教育整顿 促进报社又好又快发展

本报讯 11 月 10 日上午,达州日报社正式启动为时 3 个月的集中教育整顿活动,通过在全社干部职工队伍中开展思想大讨论、作风大整顿、学习大培训、管理大创新、改革大深入,切实破解制约报社又好又快发展的突出问题,努力推动报社在新时期抢抓新机遇,谋求新发展。报社党组书记、社长、总编辑何文均在会上作了题为《深入开展集中教育整顿,促进报社又好又快发展》的动员报告,这也是报社党组成员在全社开展学习大培训的开篇讲座。报社中层以上干部及全体采编人员共 150 人参加动员大会。

一是要开展思想大讨论,组织中层以上干部到市内外先进单位考察学习,进一步拓展眼界视野,坚持政治家办报的原则,牢固树立政治意识、大局意识、市场意识、机遇意识和危机意识,抢抓机遇,迎难而上,探索出一条符合实际、更好更快的报业发展道路。二是要开展作风大整顿,解决责任心不强的问题。报社党组抓住一起典型责任事故,深查问题根源,严肃查处责任人,公开进行通报。通过举一反三,警示教育,强力整改,大大增强了采编系统各个环节的责任心。并严格按照“把准方向、结合实际、注重细节、逐级把关、严

格问责”的要求,有效防范新闻宣传中的政治风险、内部管理中的各种安全风险和干部职工的纪律作风风险,树立达州日报社的良好形象。三是要开展学习大培训,破解影响发展的人才障碍。着手建设学习型报社、学习型党组织,坚持每半个月由党组成员轮流开办讲座,邀请社内外专家、教授讲课,实施采编人员培训计划等,力求在较短时间内使采编队伍的整体素质有较大提升。四是要掀起管理大创新,解决各层级管理中不规范、不科学、不落实的问题。日报、晚报、传媒网等要找准自己的风险点进行排查,( 紧转第四版 )