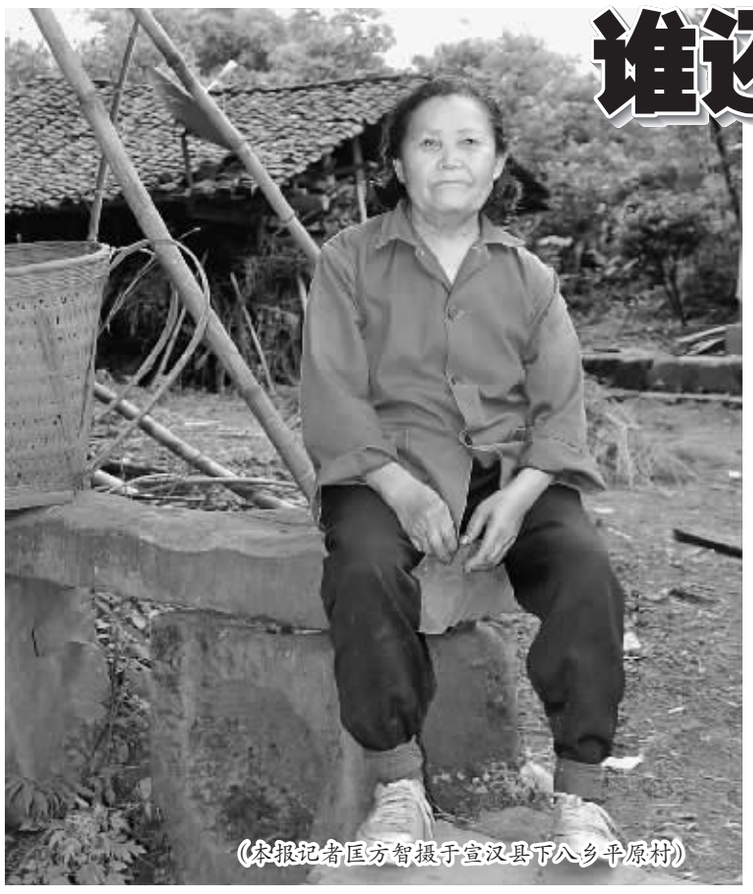
经济观察

# “空巢村”拉响警报 谁还在做“麦田守望者”？


（本报记者匡方智摄于宣汉县下八乡平原村）

目前，我市农村陆续出现“空巢村”现象。据记者对宣汉县农村进行调查，随着宣汉县经济社会的发展，农村劳动力大规模向城镇转移，劳务经济成为农民谋生和增收的主要途径，这在促进全县产业结构调整、增加农民收入的同时，也使全县农村出现了“空巢村”现象。“空巢村”的存在已经严重影响着新农村建设的进程。

## 老幼妇孺成为坚定守望者

由于大量青壮年劳动力永久性或暂时性地向城市迁徙，致使许多村社的常住人口数量锐减，在农村固定居住和生活的大部分是老幼妇孺，很多房屋无人居住，形成空巢村，这已成为农村的普遍现象。2009年宣汉县转移的农村劳动力达到33.73万人，约占农村劳动力资源的50%，3/4的村社已无青壮年劳动力可转移。以红岭乡为例，全乡共4573户、16122人，其中常年举家外出务工的就有504户，个人外出务工者4552人，新成长起来的劳动力在家务农的基本没有。

青壮年劳动力大量外流，使新农村建设缺乏大量有知识、有文化的新型农民，既荒芜了很多土地，更不利于农业技术进步。留守的老农只能沿袭传统的生产方式，他们对新技术、新方法的需求并不强烈，更不能在短期内接受并运用。缺少高素质人才，是影响现代农业发展的“瓶颈”之一。相比之下，转移到城镇的农村劳动力的素质明显高于留在农村的劳动力。

劳动力大量外流，给农村养老、留守儿童教育等带来困境。到2009年底宣汉县60岁以上人口达到13.5万，占总人口数的10.9%以上，人口老龄化将会对传统的家庭养老方式带来冲击。随着计划生育政策的实施，农村家庭规模逐步小型化。在这样的家庭结构条件下，通过家庭成员间的互助来解决养老问题存在着许多困难。留守妇女既要看管在家儿童，还要肩负起种田、持家、教育后代的重任，精神负担和生活负担不断加重；留守儿童因没有父母细心的照顾而导致营养不良、学习成绩下降，因疏于教育和管理而导致逃学、辍学现象发生，因缺少情感沟通和心理上的关爱而成为情感缺失的一代，甚至出现行为偏差和违法违纪现象。

劳动力大量外流导致村容村貌破旧，整治困难。由于长期无人居住，许多房屋屋内屋外杂草丛生，有的日益破损、坍塌，残破不堪。由于缺乏青壮年劳动力，许多地方在整治村容村貌过程中都不同程度地遭遇到劳动力不足的问题。同时，基础设施严重不足，由于“空巢村”常住人口数量急剧减少，使得本来就严重短缺的基础设施资金的投资效益降低。

劳动力大量外流影响农村民主化进程和村民自治的发展。外出务工的农村劳动力多是青壮年男性，是农村中的精英。他们因与农村的联系越来越少而对农村事务发展变得漠不关心，不太在意自己的一些权利，比如选举权与被选举权等。截止2008年底，宣汉县外出流动党员达2648名，留在农村的党员中，45岁以上的达15032名，占总数的64.2%，普遍存在“年龄老化、思想僵化、缺乏激情”的问题，一些农村党组织长期缺乏大量优秀青年农民的补充而软弱涣散，党组织的领导能力不断弱化，在新农村建设过程中不能发挥应有的领导作用。

## 农民精英率先“逃离”农村

由于社会变革、经济发展以及生计等多种社会因素的影响，而在农村中形成了形形色色的“空巢”家庭，有“空巢”老年家庭、“空巢”妇女家庭，甚至“空巢”儿童家庭等。

经济问题是形成空巢村的主要因素。宣汉县大部分农村由于人多地少，农业劳动者的收入仅能维持最低生活水平。2008年该县农民人均纯收入仅有2667元（其中还有相当一部分是农民进城务工收入），而城镇居民人均可支配收入为7411元，两者之比是2.8:1。在城乡居民收入存在如此大的差距的情况下，农民面对着许多现实的经济问题，如盖房、结婚、养孩子、看病……大部分头脑灵活、敢于冒险的青壮年农民陆续离开农村，进入城市或其他地区寻求就业机会以期获得更多的收入。

发展问题是形成空巢村的重要因素。首先是农民自身发展的问题。一方面，在城市里可以接触和学习新技术，有利于在求职和工作中获得更多的发展机遇。另一方面，农村剩余劳动力转移本身就是一个由农民离土——非农就业——向市民转变等环节构成的“农民的终结”过程。在这个过程中，已经有一部分有较高稳定收入、在城市扎下根的农民携妻带子举家迁入城市，完成了由农民向市民的转变，但更多的农民则离妻别子或者夫妻两人一起长期离家在城市打工，这部分人依然保留着自己承包的土地，随时准备在城市无法立足时返乡。预计到2020年，我国的城镇化率将达到55%以上，可以预见，在未来的十年时间内将会有更多的农民完成向市民的转变。其次，是县域经济发展的问题。近年来县委政府为促进经济发展、提高农民收入，把大规模向外输出农业劳动力、大力发展劳务经济作为富裕一方百姓的重要战略举措，不断加大对外出务工人员的职业培训力度，仅2009年就培训农民1.53万人次，并与外地用工企业建立长期合作关系，向有外出打工意愿的农民提供免费的就业指导和服务。这些措施，虽然增加农民收入，但在一定程度上产生了空巢村。

生活和学习环境问题也是形成空巢村的一个因素。在生活和学习环境方面，农村的基础设施、卫生条件、文化娱乐生活、医疗条件、教育状况等都与城市有着天壤之别。城市优越的生活和学习环境深深吸引着中青年劳动力，他们非常渴望离开农村，就算是租房，甚至住得相当简陋，也不愿意回到农村。特别是有点文化的知识青年，他们在现实中认识到了知识的重要性，为了给子女提供一个良好的受教育环境，他们很多选择了进城务工，把孩子也带到城市读书。

## 治理“空巢村”不能“孤单拯救”

治理“空巢村”绝不是说要使外出务工的农民大量回流，而是应建立在统筹城乡发展的基础之上。

我们必须按照统筹城乡发展的要求，根据各地实际情况进行农村人力资源开发，探索农村耕地流转的新思路，提高土地的集约化经营程度和农业生产收益率，鼓励外出务工农民返乡创业。近两年来，宣汉县农村经济发展中出现了一些农民工，陆续带着技术、项目、资金返回到自己的家乡创业。有数据表明，进城农民有近14%的人计划回乡办企业，有25%的人打算回乡当个体户。就目前而言，回乡创业农民还只是“星星之火”，但潜力巨大，只要加以引导，必成“燎原之势”。

随着农村经济社会的发展变化，家庭养老面临冲击，自我养老有待完善，养老社会化成了广大农村的重要课题。我们在积极搞好新型农村养老保险试点的同时，还要进一步探索新的农村养老模式，如可以采用“以土地换保障”的方式，让农民在年老时让出其原先承包的土地，由转包者缴纳一定数量的补偿金供其参加相应的社会养老保险之用；或在因土地被征用的情况下，由征地单位用征地补偿费的一部分为老年农民建立养老保险金。

改变农村公共产品投入与服务方式。社会主义新农村建设的实现在很大程度上依赖于农村公共产品的供给。目前，宣汉县加强了农村公共产品的供给力度。但“空巢村”人口规模过小、分布过散，如果以自然村为单位进行公共产品的投入，有可能会出现一些公共产品“无人使用”的尴尬。从这一角度考虑，“空巢村”的新农村建设要有针对性地改变村庄布局，而不能仅仅以自然村为建设对象。如现在很多村社开辟一个相对集中的位置进行集中建房，既方便了农民子女上学，也使有线电视、电话等现代生活设施能够迅速走进普通村民家庭；将一些靠近国道、省道的村子搬到交通便利的地方成片建房，并逐步形成一些乡村集市，这有利于节省农村公共产品投入，并提高公共产品的使用效率。

□代以胜 本报记者 杨波

（本报记者匡方智摄于宣汉县下八乡鼓寨村）

宣汉县庙安西瓜种植历史悠久，产品远销川渝等地。今年，该乡坚持稳固发展嫁接西瓜，推广发展礼品西瓜，突破性发展大棚西瓜，实行“公司＋基地＋农户”模式，成立了西瓜协会。西瓜种植面积达2000亩，预计创产值达800万元以上。图为该乡干部正在检查即将上市西瓜的生长情况。（伍福国 本报记者 匡方智 摄）

# 让遵法度者快活 违法度者不快活

城乡环境综合治理工程已开展近两年，所有的认识、意义都已讲了无数遍，家喻户晓，该有的规定、措施已经悉数成文。但一个显然的事实是，一些地方，脏乱差再度反弹，治理力度有所疲怠，积极性有些松懈。时至今日，城乡环境综合治理关键仍然是如何落实逗硬，让已有的规则、制度真正发挥作用。一则偶然看到的史料，让人感触颇深。

这则史料说的是明太祖朱元璋曾问大臣：天下何人快活？群臣众说纷纭，有说功成名就者快活的，有言金榜题名者快活的，有语富甲天下者快活的。朱元璋听后皆不悦。此时一个叫万钢的大臣答：“畏法度者快活。”朱元璋顿时大悦，夸其见解“甚独”。不做亏心事，不怕鬼敲门。大凡畏法度者，必不肯做违法乱纪之事，也就不会整天提心吊胆，也就没有费心劳神的忧虑，自然活得洒脱快乐。

诚然，万钢讲的“畏法”主要指吏治戒奢，但实际上也具有普遍意义。人人都要在各项制度措施面前有畏惧之心，遂产生遵之敬意，无不是法制社会的应有之义。窃以为，有些违法违规之举，乃法度不严或执行不厉之果。试问，若法度执行严，则违者整天提心吊胆，费心劳神，若非“职业违法者”，普通人绝难能为之。如果法度无人可畏，人人皆可肆意妄为，秩序由是始乱，人无凭可遵守，法度废弛也。具体到城乡环境综合治理工作，让“五乱”者吃不了兜着走，让不积极者丢官下课。畏“法”者快活，枉法乱纪违规者不快活，长效机制即落到实处。

由是观之，法既存，严管之，厉行之，让遵法度者快活，违法度者不快活，最为重要。

□付 勇

发言台

# 达县民生商品价格基本稳定

本报讯 在全国市场个别商品价格异常波动的敏感时节，达县物价局努力加强对市场价格的监测、管理、查处力度，坚决打压价格异常波动势头，促进了市场价格有序、健康运行，确保了人民安居乐业和社会和谐稳定。近日，该局对42种重要商品及服务项目价格监测分析表明，重要民生商品价格基本稳定，涨幅对群众的生产生活影响不大。

强化措施，加大市场价格引导监管。针对当前绿豆、大蒜等部分农产品价格波动异常等情况，达县物价局采取加大价费政策、法律法规宣传力度和范围，安排专人深入生产经营企业进行价费工作培训与指导，协助或指导生产经营者进行成本、预期利润测算，临时价格报备，组织观摩学习等措施，进行市场价格干预与监管，督促、支持生产经营者合理定价、依法竞争、诚信经营，从源头遏制乱涨价、哄抬价格行为。目前，达县市场商品和服务项目价格基本稳定，绝大多数生产者、经营者、消费者感到满意。

从严维护正常有序的价费秩序。该局一是密切注视社会舆情变化，坚决查处、打压捏造、散布虚假市场价格信息等非法行为；二是严密防范不法分子助推价格上涨行为，正确引导群众的心理预期；三是从严查处相互串通，操纵市场价格和囤积居奇、惜售拒售以及垄断货源、阻碍商品流通供应等恶劣行径；四是积极开展教育收费、药品和医疗服务收费、农资价格、水电气供应和服务价格、农客运输价格等专项检查，从严惩处乱收费、乱涨价行为；五是开展有偿举报活动，充分发挥12358价格举报电话作用，及时、妥善处理群众来信来访，坚决从严惩处损害群众利益的行为。（伍成军）

# 君塘镇团山村“破茧化蝶”

本报讯 “以前，我村是一个新合并村，人多地少，发展不平衡，是县里最典型的贫困山村。如今，我们依托水果、畜牧、生态旅游进行产业结构调整，大力发展种、养、游特色产业，带领干部群众发家致富。”5月26日，宣汉县君塘镇团山村村支部书记田利建说，“如今，我村先后被评为县级‘一村一品’培育特色产业示范村、省级生态文明村、新农村建设示范村。”

该村大力发展优质水果产业，村民刘玉创建了80亩名优水果示范园，培育了枇杷、李子、柚子等十余种水果。其他村民先后创建了200亩葡萄种植基地、500亩枇杷基地、150亩黄金梨基地。同时，该村引进外来业主与本村农民“联姻”，先后投资550万元，创建了博星果园、千枝藤果园、广浮寺果园等十余家名优水果基地，面积达1500余亩，带动群众自发种植果树800余亩。近年来，为了确保水果产业持续发展，促进果农增产增收，该村成立了名优水果协会组织，帮助果农解决销售。

该村牲畜养殖业异军突起，先后在小九寨、团山等地建立了一批以生猪、鸡、肉牛等为主的养殖基地，为团山村产业发展填补了空白。养殖大户章明是团山村从外地引进的业主，他采取土地流转等方式，投资100万余元建成了一个年出栏生猪上千头的大型生猪养殖场。在章明的辐射带动下，团山村先后共培育本地肉牛养殖大户15户、年出栏生猪千头以上的养殖户2户、年出栏生猪百头以上的养殖户10户。通过养殖业的带动，一批当地村民大力发展以“果、沼、畜”一体化发展的农村循环经济新模式，让农民尝到科技致富的甜头。田利建介绍，该村通过产业结构调整，大部分村民都拥有自己增收的项目，建果园，建养殖场，人均增收500余元。

（漆楚良）

大竹县石河镇新华村是全省“五十百千”环境优美示范工程的示范点，为达到“清洁化、秩序化、优美化、制度化”要求，该村着力打造优美人居环境，改善村民居住条件。图为村民植树情景。（薛友明 摄）

# 我市首条白藜芦醇生产线投产

本报讯 近日，投资2000万元的达州市首条白藜芦醇生产线在万源市天予植物药业有限公司正式建成投产，生产线利用中药材虎杖为主要原材料，提取植物抗毒素白藜芦醇，每年可提取98%的高含量白藜芦醇20吨，年产值近4000万元。

（本报记者 袁光宇）

# 宣汉前5月地税收入1.9亿元

本报讯 6月3日，记者从宣汉地税局获悉，截止5月31日，该局累计完成地方各项收入1.9亿元，占年计划的50.63%，同比增长20.17%。其中，税收收入完成1.8211亿元，同比增长21.39%，占年计划的50.81%。

据了解，今年以来，宣汉地税局牢固树立“小税种、大税收”的思想，扎实搞好税源基础资料更新工作，完善税源数据库建设，深化纳税人的基础资料管理，对房产、土地等情况进行详细的登记和统计，摸清税源分布情况，掌握税源的底数并落实专人负责纳税人信息的录入和维护，确保信息的完整、准确。同时加强与房屋、土地管理部门和街道社区的协作配合，及时获得企业、个体工商户、个人出租的房屋土地等信息，对纳税人进行有效的税收监管。针对纳税人易遗忘的特点，提前向纳税人发提醒短信，主动上门为纳税大户提供纳税辅导，避免纳税人因遗忘等非主观原因未按期申报被处罚。

（唐红 本报记者 匡方智）

# 达县欲打造城区东西干道景观

本报讯 为了全面提升达县形象，让城市变得更美，6月1日，达县召集各界人士汇聚一堂，对城区东西干道景观的整治，广泛征集社会各界意见和建议。

据了解，为进一步提升达县的城市品位和档次，改善市民的生活环境和投资环境，达县将对县城东西干道进行整治，整治以后，东西干道的通行能力和沿街绿化水平将明显提高，沿路街景的景观和亮化效果将明显改善。目前，该项工程已由县发改委立项，工程概算投资3500万元。工程计划将在6月25日前开工，9月30日前竣工。

与会人员一致认为，通过此次整治将极大改善城市品位和生产生活环境将明显改善，是一项真正顺应民意、利民、惠民的民生工程。大家希望在确保工程质量和安全的前提下，抢时间、抓进度，力争工程早日竣工验收。（本报记者 张泓）

# 大竹质监局严查农资市场

本报讯 为使广大农民朋友用上放心农资，确保农业增产增收，大竹质监局结合实际，对本辖区内销售的农药和农膜进行了严查。

该局组织执法人员，重点从农药工业生产许可证、定量包装等项目入手，查处所销售农药是否存在未取得工业产品生产许可证，是否存在伪造、冒用工业产品生产许可证，获证产品包装是否标注生产许可证编号、QS标识，获证企业是否存在超目录生产等问题。此次检查，涉及商家近10家、农药近40种，发出调查通知书5份，对部分问题农药进行了封存。其后续工作正在进行中。（李恒兵）

# 宣汉农村贫困人口条件改善

本报讯 今年以来，宣汉组织力量，采取强有力措施，强力实施扶贫攻坚计划，取得了明显成效。今年上级下达扶贫解困任务10016人，已帮助4510名农村贫困人口改善了生产生活条件，占全年目标任务的45%，有效促进了社会和谐稳定。

该县新村扶贫有序推进，1-4月，投资500万元（群众自筹200万元），启动了10个扶贫新村项目，新修并硬化村道公路61公里，占计划的75%；新修人畜饮水池53处，占计划的95%，支持205户农户完成“五改三建”项目。劳务扶贫扎实开展。全年计划培训贫困地区劳动力825人，已完成360名农民工培训任务，占年度计划的43.6%，实现了培训率、结业率、办证率均达100%，安置就业率达96.48%，实现务工收入96万元，带动了235个家庭户均增收600元以上。彩票扶贫全新启动。该县15个彩票扶贫项目正式启动实施，实施期为2年，总投资2125万元，2010年计划投资1000万元，目前，已完成投资700万，占计划的70%，建成村道路31条46公里、入户路16公里，解决了贫困村2.3万群众行路难的问题；新建人畜饮水池45口、集中供水点8个，解决了4100人15000头人畜饮水难问题。

（桂学军）

# 麻柳信用社以支农为己任

本报讯 今年以来，达县麻柳农村信用社以支农为己任，靠支农求发展，不仅赢得了辖区农户的信任，也实现了各项业务的长足发展。

据了解，该社2010年年初存款余额1.5亿元，截止今年4月末，该社各项存款余额已达1.7亿元，比年初增加2000万元，有效地支持了“三农”和县域经济的发展。（向红梅 黄小玲）