

市审计局曝光六大典型案例

作弊作假终被捉 追根溯源法眼亮

伙同作弊 侵吞医院收入88万元

达县审计局在对该县某医院的财务收支审计中，通过审前调查把该医院收入的完整性作为审计的重点。审计人员从财务科会计邓某采用手工统计收费清单、所统计的收费清单上收费员的收费时间有间断等疑点入手，运用计算机辅助审计进行查询、汇总、核对，很快查出在2005年6月7日至2008年1月21日的3年多时间里，有13位收费员的74次收费时段被会计手工统计时漏统，共有1000余笔、88.06万元收费收入未进入医院财务账。审计人员通过走访调查发现，财务科出纳黄某常因备用金不足到收费室出纳处借现金，并要求其在缴收费款时一同将借条交财务科会计邓某处理，而审核会计凭证时并未发现有关这些借条的账务处理情况。审计人员认为会计邓某和出纳黄某有共同作弊的嫌疑。县审计局立即向县大要案领导小组汇报案情，并做出移送司法机关处理的决定。邓、黄二人也感到事态的严重，主动到司法机关自首坦白合谋作弊侵吞医院收入各分得44.03万元的事实，并退清了所有赃款，二人分别被判处有期徒刑7年。

弄虚作假 套取挪用危改专项资金

在市审计局组织的对全市中小学校舍危房改造专项资金审计中，查出达县河市镇中心校、开江县天师镇中心校在学校危房申报、危改资金使用以及学校项目建设中存在违纪违规行为。河市镇中心校采取先拆除房屋再申请鉴定和将C级危房涂改成D级危房方式，套取危改资金35万元，审计时已使用26万元；在有关方面已审减学校建设工程洪灾损失情况下，仍同意支付承建方洪灾损失3.15万元；不顾合同约定，向承建商支付工程欠款利息18.34万元；超标准支付承建商质检费0.9万元；在未经申报批准情况下超面积、超投资规模建设，增大了学校负债，教学楼竣工投入使用3年多时间，未进行竣工后的合格验收，存在较大的质量风险和安全隐患。开江县天师镇中心校签订修建某村小厕所、堡坎工程的虚假合同，套取省级危改资金4.88万元，用于偿还学校债务；在更换学校教学楼铝合金窗户时，将未更换的办公楼窗户57.76平方米一并计入工程量，套取危改资金0.98万元。审计认为，两所学校校长应对学校套取挪用专项资金和项目建设中的违规行为负主要领导责任，为严肃法纪和追究责任，市审计局除对学校的违规行为作出审计处理，还作出了移送纪检监察部门处理的决定。两所学校校长分别受到党内警告处分。

高估冒算 增加工程投资500余万元

宣汉县城市生活污水处理厂建设项目，是国家投资建设的重点建设项目，由宣汉县自来水公司负责建设。县审计局根据政府交办任务对该建设项目进行了审计。审计中除对工程造价进行重点审计，还对工程招投标、施工许可、设计、监理等环节的合规性进行了审查。审计发现，该在建项目存在未及时取得施工许可、违规招标、擅自变更工程设计、漏缴税费等重大违规问题，在以工程报价857.61万元进行招标后，又擅自变更工程设计增加工程造价1266.88万元。经审计核实，在该项目送审造价2124.49万元基础上，通过审计核减多计土石方工程量、高报材料综合单价、虚增工程项目等虚增工程造价507.77万元，为国家挽回了损失，同时还为国家追缴税费93.77万元。如此低价招标高价送审和虚增工程造价，是否有个人涉嫌经济问题？经对大额费用支出追踪审计发现，合同约定的105万元设计费，设计方开出收款发票后只收到了59万元，其余46万元设计费经县自来水公司支付后去向不明，审计认为经办人员杨某应负直接责任，作出了移送司法机关处理的决定。县检察院以涉嫌经济问题将杨某逮捕，目前此案正在进一步审理中。

监管不严 国有资产流失66万元

开江县审计局在对该县明月电力有限责任公司资产负债损益情况审计时，针对该企业管理薄弱、商业、生活用电价差较大和用电用户分散的实际情况，决定派出两个审计组，跳出以账审账模式，对全县25个供电所和所有场镇用电户开展拉网式排查，重点检查商业用电户假冒生活用电户以及相关电价执行情况，帮助企业挖潜增效。审计人员按照供电台区、街道和门牌号码，对其用电量、电价和商住情况进行逐一核对，历时两个月共查出2246户商业、办公用电户执行了生活用电标准，致使公司电费收入一年流失66万余元。审计决定对该公司财务收支中的违规行为，作出收缴和罚款共计11.79万元的审计处理，责成公司对管理失职造成国有资产流失的责任人员作出相应处理。该县某供电所所长李某被撤销所长职务，扣罚当年奖金；某供电所员工刘某受到行政严重警告处分，待岗学习半年，扣罚当年奖金；某供电所员工张某受到行政警告处分，待岗学习3个月，扣罚当年奖金。

违规采购 为他人谋利收受贿赂

万源市审计局按照市政府的工作部署，在对该市垃圾处理厂建设项目财务收支审计中，查出该项目在建设过程中虚列咨询费、培训费、律师费以及违规发放通讯补助费等共计25.71万元，增大了政府建设投资，同时还发现该项目建设在设备材料采购中存在未进行公开招标、抬高价格、仅凭合同复印件用现金支付设备材料款等违规行为。因经办人员在设备材料采购中涉嫌为他人谋取利益和个人经济问题，万源市审计局作出移送纪委和检察机关处理的决定。经审理，万源市市政工程管理处主任赵某在设备材料采购中为他人谋取利益收受贿赂6.8万元，被判处有期徒刑3年缓期执行4年；与该案有关的采购中心两名责任人员也分别受到了撤销党内外职务、党内严重警告处分。

违规操作 收受他人礼金1.5万元

大竹县审计局在对该县某医院院长李某任期经济责任审计中，通过审阅分析财务资料，走访调查知情人员，发现该医院一直有药品返利回扣在财务中出现，仅2004年至2006年的3年时间里，医院就收到药品返利回扣28.63万元。审计认为，药品返利回扣虽然作为“收入”进入了医院账务管理，但其做法抬高了药品价格，损害了患者利益。审计人员还了解到，该院180多万元的健康中心建设项目和300多万元的大宗设备采购，都未进行预算和公开招标。购买的CT机因无发票一直将账摆在往来上，随机提供的资料不能完全证明是德国西门子子公司原装进口产品，验收单上只有院长李某一人签字，使用中经常出现故障。购买的血液仪设备因出现故障，返回厂家后一直未予修复或更换，造成经济损失5万元。审计认为，作为医院院长，李某应对医院收受药品返利回扣和基建维修、设备采购中的违规行为负领导责任，在医院基建维修、设备采购违规操作中，个人有从中获利的嫌疑。县审计局除对医院收受药品返利回扣做出审计处理，决定对个人涉嫌经济问题移送纪检监察部门查处。院长李某因收受礼金1.58万元受到党内严重警告处分，所得礼金被没收。

冉从全



2月26日，市城建监察支队按照2009年城乡综合治理临街违法建设专项治理计划，出动40名执法人员对朝阳东路736号房屋顶上5起违法建(构)筑物实施了强制拆除。(杨万勇 本报记者 谭楚甲 摄)

创新路上通川崛起标兵队

本报讯 伴随着统筹城乡配套改革试点工作的春风，通川区一个个农业产业化龙头企业正在破茧而出，焕发出蓬勃生机，成为推动农业产业化进程的新生力量。达州市天源农业产业化有限公司是通川区集农产品开发、种植、加工、销售、出口于一体的农业产业化龙头企业。企业采用“公司+合作社+基地+农户”的产业化经营模式，实行“三定”（定点、定价、定品种）、“三包”（包种子、包技术、包收购），以“通川”为中心，辐射达县、宣汉、渠县、开江、万源等5县市、38个乡镇、160多个村社，种植面积3000余亩，带动农户15000余户，30000多人致富。2008年公司引进法国豆和台湾华珍甜玉米等新品种3个，建成果蔬罐头等农产品加工生产线2条，开发甜玉米、法国豆、双孢菇等罐头品种5个，出口俄罗斯和法国等。今年，公司利用人才密集优势，不断提升企业科技含量，计划种植甜玉米2000亩，法国豆400亩。现已签约种植3800亩，同时可利用其二次种植、周期短、产量高的特点，即可实现万亩种植基地、年产罐头6000吨、创汇800—1000万美元的目标。

达州市嘉联农业有限责任公司，位于通川区蒲家镇现代农业示范园区，是一家土地股份合作制企业。公司将蒲家镇朱仙村、钟庙村、长岭村的土地集中租用，农民还可获得土地入股、二次分红。2008年，在政府的引导下，公司依靠科技，发展大棚蔬菜1000亩，配套建立营销体系、加工链条。同时下力气改变蔬菜园区的基础设施，修建人行便道7公里，灌溉水渠15公里，小山坪塘3口，桥梁3座。特色产业和规模集约发展当年见效。公司新发展三品认证3个：无公害丝瓜、无公害黄瓜、无公害苦瓜，注册商标“嘉联”。“田东变股东，入股又分红”，公司成立理事会和监事会，农民成为土地“流转”的主人，充分调动了广大农民的积极性。不仅如此，基地还辐射全区，带动农户8000多家，使41000余人成为科技惠农的直接受益者。

在创新路上，一批批科技项目如“双孢菇产业化开发”、“无公害蔬菜标准化生产技术示范”等应时而生，引领着企业成长。

(魏兴郁 本报记者 王梅)

经济快讯

万源再掀项目『大会战』

渠县全力抢修水毁工程

本报讯 长期以来，万源市坚持实施“以大项目促进大发展”的战略。为进一步掀起项目建设的新高潮，该市将2009年确定为“项目攻坚年”，以迅速掀起大抓项目、多上项目、快建项目的热潮，确保全年固定资产投资完成55亿元以上。

据了解，为确保项目建设取得成效，该市今年准备竣工投产一批项目。大力支持襄渝铁路Ⅱ线万源段完成铺轨并试运行，建成川江贵华45万吨重介洗煤生产线、天子药业中药材有效成分提取、大巴山特色农产品交易中心、城市应急供水工程等重点项目。加快建设一批。全力支持达陕高速公路加快建设，大力推进河西新区建设，完成附属河堤及道路建设等。尽快开工建设城南“迎宾大道”、城北“出口大道”和城区垃圾转运站。力争开工建设寨子河水库、10万吨高强度石膏粉、3000万平方米纸面石膏板、硫铁矿和磷铁矿综合利用等项目。包装储备一批。要深入研发，精心编制，包装储备好薯类产业化开发、药葛加工、畜禽深加工等重点项目。

(王永明)

本报讯 “太好了！明年我们再也不用为灌溉用水发愁了！”日前，在渠县汇东乡黄家沟水库左干渠跨溪工程试水现场，数百名群众望着哗哗流入农田的清水高兴地说。

汇东乡白蜡村紧邻黄家沟水库，全村12个社、2580人，耕地面积2189亩，直接处于黄家沟水库自流灌溉受益范围。近年来，由于受洪灾影响，水库左干渠渠首损毁，一号隧洞全部堵塞。特别是跨溪段，上游山体垮塌，弃土壅塞满河道，渠道被切断，灌区群众只能靠天吃饭，生产生活受到严重影响。

渠县县委、政府获悉情况后，高度重视，立即要求水利局尽快解决处理，确保附近群众今春灌溉用水，并从县级财政资金中安排15万元实行以奖代补。随后，渠县水利局组织工程技术人员实地踏勘，编制合理方案，在当地党委、政府的大力支持配合下，仅用了25天，就完成120m损毁明渠、80m隧洞、110m砼管暗渠及3个竖井的建设，解决了下游2000余亩农田的灌溉用水，得到了当地群众的一致好评。

(夏中华 本报记者 杨东)



中石油西南油气田分公司重庆天然气净化总厂达州分厂自2008年4月28日在大竹县投入生产以来，已累计处理3.6亿方天然气，通过中石油输气管网，送往全国各地。图为厂区设备正在运转净化天然气。(谢静 摄)

科学监管农村流动商贩

本报讯 今年以来，通川区工商局针对问题，制定措施，破解难题，科学监管农村流动食品商贩。针对监管对象难确定的问题，该局把流动商贩经常出没的乡、镇、村作为主要区域，备案登记，纳入日常监管，锁定农村流动商贩，为实施监管打下基础。针对监管不到位的问题，该局因地制宜，把农村流动食品商贩备案登记区域划分为多个执法责任区，农村工商所人员按责任区分成相应数目的巡查小组，按照一巡查小组对应一个执法责任区方式，对责任区内的备案流动商贩实施监管，严厉打击制售假冒伪劣农资等坑农害农行为。

针对农民维权意识薄弱的问题，该局采取多种方式，大力宣传相关法律法规，讲解识别假冒伪劣食品知识，提高农民自我保护能力；对农村流动食品商贩进行守法经营、诚信经营商的宣传教育，曝光一批典型案列，让他们不愿、不敢、不能制假售假。依托“一会两站”、义务监督员，完善农村消费维权网络，建立举报监督机制，认真受理、妥善处理涉农消费投诉纠纷，切实维护农民消费合法权益。

针对相关部门多头执法的问题，构建立体化协作网络，破解部门间配合协作步调不一的难题。

(谢陶 赵在友 张鹏)

朝阳农贸市场大变样

本报讯 2月22日，干净、整洁、文明的通川区朝阳农贸市场，受到四川省城乡环境综合整治检查组的好评：朝阳工商所的环境综合整治工作硬是搞得很好，经验值得推广！

朝阳工商所成立了领导小组，制定了操作性强的实施方案，发出倡议书，号召全所干部职工人人动手，个个参与，打响了城乡环境综合整治的攻坚战。在加强市场监管的同时，该所采取“定人、定岗、定责”的有效措施，安排4名同志强化对朝阳农贸市场的监管，还将全所32名干部职工划分成3个小组，划片包干，专项整治“脏、乱、差”现象，全所干部职工经过不分昼夜数日的整治，清除废弃的破菜筐、竹背篓156个；清运Y字棚上的垃圾3.6吨；用大碱冲洗肉食摊地面300多平方米；划行归市，规范市场摊位80个，达到了整齐划一的标准。通过全所干部职工的共同努力，朝阳农贸市场面貌焕然一新。

(谢陶 赵在友 戴雪娟)



《森林防火条例》解读

2008年12月1日，国务院总理温家宝签署国务院第541号令，公布修订后的《森林防火条例》自2009年1月1日起施行。《条例》的修订对于我国森林防火事业的发展具有里程碑意义。

一、从行政领导负责制到行政首长负责制转变

修订后的《条例》规定：森林防火工作实行地方各级人民政府首长负责制，明确了森林防火的第一责任人就是省长、市长、县长、乡长等行政一把手，进一步强调了森林防火工作不仅仅是部门行为更是政府行为。

二、从单纯预防向日常林火管理转变

修订后的《条例》规定：在林区依法开办工矿企业、设立旅游区或者新建开发区的，其森林防火设施应当与该建设项目同步规划、同步设计、同步施工、同步验收；在林区成片造林的，应当同时配套建设森林防火设施。避免了目前“先成片造林、再砍树开设防火隔离带”等造林和防火两套规划、泾渭分明的现象出现。《条例》还新增了监督检查方面的内容：县级以上人民政府森林防火指挥机构，应当组织有关部门对森林防火区内有关单位的森林防火组织建设、森林防火责任制落实、森林防火设施建设等情况进行检查；

三、《条例》修订“赶时髦”也重实用

修订后的《条例》规定：森林、林木、林地的经营单位和个人，在其经营范围内承担森林防火责任。这是为了适应集体林权制度改革和国有林业企业经营体制改革的不断深入，承包、租赁等已经成为森林经营的主要模式的需要，新增了对经营单位和个人防火义务的规定。此外，还增加了鼓励开展森林火灾保险和航空护林等新生事物、先进技术的内容。《条例》的修订既赶“时髦”，也重实用，实实在在地下决心解决森林防火经费落实难问题。修订后的《条例》规定：县级以上人民政府应当将森林防火基础设施建设纳入国民经济和社会发展规划，将森林防火经费纳入本级财政预算。

(之一)



大竹县 1500 支服务队助春耕

本报讯 “现在的党员干部硬是好！前段时间，在我家缺劳力无法买回春耕用的化肥时，县、乡党员干部得知后，立即帮我联系，让我一家很快备足了春耕农资，我打心眼里感谢。”2月27日，大竹县东柳乡群峰村9组村民蒲成淑一边给撒播的旱育秧种盖地膜，一边乐滋滋地说道。这是该县推行党员干部助耕服务队进农家门，解百姓难，为群众办实事的一个缩影。

是日，当笔者来到川主乡川主村2组时，见村民黄先友的地里，县上派来的3名驻村工作队员与乡村干部一道，整地的整地，拌泥土的拌泥土，撒种的撒种，都在帮着黄先友搞水稻旱育秧和玉米温床育苗。

同行的县农委同志告诉笔者，春节刚过，县委、县政府就从县、乡镇两级抽调了一批农村工作经验丰富的机关党员干部，以村或组为单位组成了1500个助耕服务队，采取上门服务、田间会诊、现场示范等方式，解决缺技术、少信息的村民的后顾之忧。

随后，笔者来到竹阳镇双碑村，看到在老农谢纪全的责任地里，七八名党员干部正挥舞锄头，帮谢纪全搞玉米地膜育苗。原来，助耕服务队得知其子女远在外地打工，家中剩下老两口，缺劳少力，于是前来“救援”。

自立春以来，党员助耕服务队，进村组、蹲田坎，帮助农民协调解决春耕中的问题，围绕水稻、玉米、红苕、多种经营“四苗”，突出抢种、抢育，严把农资、良种、面积、科技“四关”，深入田间与农民一起闹春耕。目前，全县已发售“两杂”种子120方吨，农民自购化肥3.6万吨，备足农膜、农药700吨，农机具5861件，培训乡村组干部3.3万人次。

在四合乡横山村12组，农民彭为友正在抽水犁田，不少村民在挖土搞温床。劳作之余的乡党委书记何武说，眼下，正是春耕备耕的大好时节，引导农民科技备耕尤为关键，通过助耕服务队的现场示范，群众更容易接受。目前，大竹县4.2万名党员干部积极深入田间地头，帮助农民平整苗床，进行春灌蓄水，到3月上旬，全县水稻玉米可全部进入温床。

(本报记者 王晓林)

春耕即景