

中共达州市委关于深入学习贯彻党的十七大精神推进达州经济社会又好又快发展的决定

(上接第一版)

(三) 大力实施科教兴市战略。深入实施科教兴市和人才强市战略,围绕优势企业、支柱产业,着力攻克核心技术和关键技术,快速提升自主创新能力和产业竞争力;营造鼓励创新的环境,造就一批科技领军人才;加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系,促进科技成果向现实生产力转化,到2010年,高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重达到20%以上,科技进步对经济增长的贡献率达到42%左右。坚持教育为先,优化教育结构,加强基础教育,突出发展职业教育,加快发展高等教育,引导发展民办教育,不断提高劳动力素质,强化跨越发展的人才支撑。

(四) 大力实施基础先行战略。坚持统筹规划,适度超前,增强基础设施的保障能力。坚持交通建设优先,加快达陕高速公路以及达成、襄渝铁路复线建设;推进达(州)万(州)、大(竹)南(充)高速公路开工建设;进一步增加达州机场航线和运力;抓好以通县公路为重点的交通网络的上档升级和联网互通,构筑“一小时经济圈”;加强农村公路建设,构建以高速公路和铁路为主骨架、县乡公路为纽带、空中航运为补充的交通网络,加快构建秦巴地区交通枢纽。大力抓好农田水利、通信、电力、沼气、城市给排水等基础设施建设,夯实发展基础,完善配套功能,改善生产条件,提升人居环境。

五、坚持以改善民生为根本,着力构建和谐达州

(一) 加强和谐社会建设。按照党的十七大提出的“五有”目标,重点抓好就业促进、扶贫解困、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、道路通畅、环境治理等“八大民生工程”,更好地解决人民群众特别是困难群众的切身利益问题。快速发展卫生事业。积极构建基本卫生医疗框架,推进新型农村合作医疗制度建设,加强农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设;健全城乡医疗救助制度,完善突发公共卫生事件应急体系。积极引导就业。认真落实积极的就业政策,以培训促就业,以创业促就业,帮助城乡群众解决就业难问题。健全社会保障体系。逐步加大投入,加快建立“低水平、广覆盖”的社会保障体系;扩大城镇职工基本养老保险覆盖面,加快建立城乡居民基本医疗保险制度和农村养老保险制度;扩大农村低保覆盖范围,提高城乡低保水平。加强社会管理。健全基层社会管理体制,形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局;加强社区建设,把社区建成管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体;加强新时期群众工作,推进群众工作中心、惠民帮扶中心、政务服务中心规范化建设;加强安全生产,遏制重特大事故发生。高度关心困难群体。健全城乡社会救助体系;加强防灾减灾工作,逐步建立健全防灾减灾体系;加快经济适用房和廉租房建设;加大开发式扶贫力度。

(二) 推进民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。深入开展

普法教育,扎实推进依法治市。严格依法行政,加强机关行政效能建设,建立健全首问责任制、限时办结制、责任追究制,建设服务型政府。深化乡镇机构改革,加强基层政权建设,完善政务公开、村务公开。加强社会治安综合治理,强化基层基础,健全治安防控体系,深化“平安达州”创建活动,严厉打击各类违法犯罪活动。加强党管武装工作,积极争创双拥模范城。

(三) 努力繁荣文化事业。坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民,积极培育社会主义核心价值观。建设和谐文化,深入开展文明村镇、文明行业、文明单位等群众性和谐文明创建活动,积极创建省级文明城市。教育和引导广大群众弘扬“自强不息、诚信务实、创新创业、追求卓越”的达州人文精神。加大文化设施建设投入,积极构建覆盖城乡的公共文化服务体系,切实抓好市文化艺术中心、巴人文化博物馆等标志性文化设施建设。挖掘特色文化内涵,打造巴渠历史文化、川陕红军文化、巴人民俗文化品牌,广泛宣传推介元九登高节、红色文化等特色文化产品。大力发展新闻出版、广播电视、文学艺术事业。大力实施广播电视“村村通”、乡镇综合文化站、农村电影放映、农家书屋工程,丰富群众文化生活。到2010年文化产业产值达到55亿元,切实提升软实力。

(四) 注重生态环境保护。正确处理资源开发与产业发展、群众利益和环境保护的关系,更加注重资源就地转化和资源环境可持续性,争取建立健全资源地经济生态环境补偿机制。加快构建资源节约型和环境友好型社会,抓好节能降耗、污染减排新技术开发利用,加快高耗能、高污染企业技术改造,大力发展循环经济和清洁生产。加大对重点区域、重点流域、重点企业的污染整治力度,加强水源地污染防治,减少农村污染。继续实施天然林保护、城镇绿化、退耕还林和生态环境综合整治工程。高度重视环境安全与保护,进一步完善环境预警预报机制,健全应急救援体系,着力提高环境监测监管和处置能力。

六、坚持以执政能力建设和先进性建设为主线,全面加强党的建设

以党的执政能力建设和先进性建设为主线,坚持党的建设与经济政治社会文化建设相融互动和党的建设的引领推动,探索构建开放的党建工作格局,倾力打造党组织放心和人民群众满意的党建精品工程。

(一) 加强思想理论建设。大力开展学习党的十七大精神、实践科学发展观活动,深入学习中国特色社会主义理论体系,用马克思主义中国化最新成果武装头脑,着力提高党员干部的思想政治素质和政治理论水平。扎实推进干部培训学习,认真开展创建学习型领导班子、学习创新型党组织活动。加强党员、干部理想信念教育和思想道德建设,教育引导广大党员、干部自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自

觉实践者、社会和谐积极促进者。

(二) 加强班子队伍建设。深化干部人事制度改革,健全和完善体现科学发展的干部考核评估、考察任用等科学机制。坚持崇尚实干的用人导向,切实把人品正、干实事、真爬坡、敢碰难的优秀干部选拔到各级领导岗位上来,不让扎根艰苦环境的干部被忽视、埋头苦干的干部被冷落、抓发展重长远打基础的干部被遗忘,切实配强各级党政班子。大力培养选拔优秀年轻干部,重视培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部。积极推进党内民主建设,试点推行党代会常任制,严格实行民主集中制,健全集体领导与个人分工负责制相结合的制度,进一步完善常委分工负责制,积极推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制。坚持党管人才原则,紧紧围绕经济社会发展深化“五支人才队伍”建设,为跨越发展提供充裕的人才支持。

(三) 加强基层党组织建设。全面巩固和发展先进性教育活动成果,健全让党员经常受教育、永葆先进性长效机制。落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新经济组织等的基层组织建设。继续推进“三级联创”、“三村建设”、“三覆盖建设”和“三个网络建设”,积极开展“万村党建富民行动”,加快“六型机关”建设,积极探索城乡党建一体化,深入推进县(市、区)委书记和部门党组(党委)书记履行党建工作责任述职工作。建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制和党员激励、关怀、帮扶机制。加强对党员的分类管理,不断探索党员教育和管理的有效途径。

(四) 加强干部作风建设。大力倡导亲民为民之风,深入开展“干部深入基层,党员帮扶群众”活动,多干群众最急需的事,多干多数人受益的事,多干促发展打基础的事。大力倡导求真务实之风,说实话、干实事、重实效,做到言必务实、行必责实、功必责实。大力倡导调查研究之风,提高科学决策水平,使工作更富创造性、前瞻性。大力倡导艰苦奋斗之风,始终牢记“两个务必”,勤俭节约,艰苦奋斗,始终保持共产党人的高尚品格。

(五) 加强反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,扎实推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设。在惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防治腐败工作领域。健全监督制约机制,强化巡视工作,加强对领导干部行使权力的监督。严厉查处违纪违法案件,切实纠正损害群众利益的不正之风,以优良党风带动政风促民风。

全市各级党组织和广大党员干部,要更加紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,抓住历史机遇,坚持埋头苦干,锐意进取,为推进达州经济社会加快发展、科学发展、又好又快发展而努力奋斗!

媒体经济信息联播

中国西部重点发展六大产业

“加大力度发展有特色的优势产业是西部大开发战略今后一段时间努力的重点。”国务院西部地区开发领导小组办公室副主任曹玉书日前接受本报专访时如是说。

曹玉书认为,西部地区在能源、矿产资源、装备制造、高技术产业化、旅游以及农副产品深加工等方面都具备相当的优势,西部地区要利用这些优势,加大发展力度,尽快建立起有特色的产业,形成西部地区发展的新亮点。他指出,今后将着重在三个方面加大扶持西部特色优势产业发展力度。

(据《人民日报海外版》)

《土地登记办法》2月1日起施行

为规范土地登记行为、保护土地权利人的合法权益制定的《土地登记办法》将于2008年2月1日起施行。该《办法》突出了对土地权利的保护,以独立章节对土地权利保护做出明确规定。为保护土地权利人的合法权利,《土地登记办法》规定县级以上人民政府国土资源行政主管部门应当加强土地登记结果的信息系统和数据库建设,实现国家和地方土地登记结果的信息共享和异地查询。《土地登记办法》进一步重申了物权法关于土地登记物权公示的民事作用。过去,土地登记更多地被看作是行政管理的一种手段。(据新华网)

能源专家:电价上涨只是时间问题

今年元旦起电煤每吨贵了40元,电力企业可能第三次提交涨价申请。

2007年,围绕电价,发电巨头跟国家发改委、跟煤炭企业进行几轮的讨价还价,但最终,煤炭价格毫无悬念地继续上涨,而电力价格则依旧不涨。中科院广州能源研究所副研究员阎闯峰博士介绍,从长远看,电力等能源价格走势都是向上的,因为国内现在发电主要使用的是煤炭。尽管国家发改委价格司司长曹长庆已经表态,是否启动煤电联动尚需观察一段时间,但电力企业内部认为,2007年一年都没有启动煤电联动,2008年的合同煤已经上涨,煤电联动不启动将导致发电企业全行业亏损,电价上涨仅仅是时间问题。(据中国经济网)

电信业演绎三大主题:重组、牌照、回归

关于电信业重组,已有很多种传闻,但到目前为止,尚无明确的方案和时间表。唯一能肯定的是,重组后的运营商都将获得3G牌照;网通、电信、移动将通过回归A股筹集建网所需资金。

如果两年内不发放3G牌照,考虑到半年至一年的建网及准备时间,则三年内中国移动仍会一家独大,中国剩下的两亿多潜在手机用户将主要被中国移动吞食。到时仅靠向电信、网通发放3G牌照,已经无法解决电信业竞争失衡的问题。届时甚至可能出现电信、网通、联通合并,也无法抗衡移动的格局。(据《上海证券报》)

渠县财政体现“公共”本色

本报讯 2007年,渠县财政着力支持经济社会发展和解决民生问题,使财政资金在新农合、农村义务教育、低收入人群、下岗失业、抗灾救灾等社会保障工作上充分发挥了作用。

全面落实“两免一补”政策规定,筹措安排资金5747万元继续对义务教育阶段学生全部免除杂费,全县共有29583名贫困学生享受了免费提供的教科书,同时对义务教育阶段贫困寄宿学生给予了生活补贴,将农村特困家庭和城镇低保家庭子女、残疾儿童以及孤儿在义务教育阶段寄宿就读的全部费用纳入补助范围。

按照“党委领导、政府组织、农民自愿、互助共济”的原则,科学测算、合理制定试点方案,设立财政专户,实行“收支两条线”封闭运行管理,确保“新农合”资金专款专用。筹集资金5100万元,保证了110.2万农民“参合”,参合率达94.3%,并从5月全面启动参合农民医疗报销补助工作。

积极争取国债资金855万元,改造了35个乡镇卫生院的房屋及设施设备。财政投入242万元,实施城乡医疗救助5000人次,救助白血病患者11人,资助农村优抚对象、五保户及特困群众等3.65万人参加新农合。及时足额筹集和拨付城乡低保、五保资金和优抚救济资金5500万元,并全部委托邮政打卡直发,确保城乡低收入人群的基本生活水平。同时,拨付资金92万元,解决农村无房户的住房困难和城市最低收入家庭的廉租房房租补贴和经适适用房补贴。

按时拨付社保资金、机保资金、失业保险金、工伤保险金、医保资金等各种保险基金16163万元,确保了全县企事业单位退休人员的离退休金、医保资金、失业保险金等按时足额发放。

继续完善预算定额体系,确保基层政权正常运转,尤其是强化公、检、法、司经费保障机制,保证政法部门履行职能的正常经费需要;认真落实财政供养人员工资改革政策,积极筹措资金9800万元,保证了工改补发工资落实到位。

支持下岗失业人员就业再就业培训工作。财政投入资金1244万元,培训下岗失业人员6220人,新增就业人员3500人。对下岗失业灵活就业人员再就业给予社保补贴350万元。成立了小额信贷担保中心,下岗失业人员小额信贷担保工作步入了实施阶段。

确保抗灾救灾支出需要。今年洪灾发生后,安排资金2806万元,采购救灾大米326.05吨,用于灾民生活救助、生产自救、房屋重建、基础设施恢复。安排资金413万元,用于动物重大疫情防治。

(李云明 李明国 蒲渠林)

开江乡财县管激活基层财务

本报讯 为充分发挥县乡财政协调运转能力,切实提高县域经济运行质量,开江县全面推行“乡财县管”改革,强化财政管理,有效节约财政资金109万元;锁定乡镇债务8600万元,堵塞了乱支出、乱举债、乱收费的漏洞;巩固了农村税费改革成果,防止农民负担反弹,为乡镇基层政权的正常运转和经济的健康发展创造了良好的机制条件。

今年,该县进行的“乡财县管”改革,规范乡镇财政支出管理,明确乡镇支出范围,完善财务审批程序,按照保工资、保运转、保重点的原则,优先保证人员工资正常发放,减少不合理开支。对乡镇财政票据管理,该县采用“专人负责、验旧领新、限量领用、票款同行、定期核销”的方法,对领购、保管、使用、核销情况进行严格监督

检查。靖安乡乡主理财小组成员阳老汉对记者说:“实行乡财县管主理财制度,群众心中有了一本明白账。”

改革前,该县乡村两级债务高达1.45亿元。由于乡镇财政困难,客观上导致乡镇财务管理混乱。沉重的债务包袱,已成为乡镇面临的重大困难,严重阻碍了乡镇经济发展和财政运转。

据了解,该县从今年6月全面启动乡财县管工作,专门成立了由县上主要领导任组长的“乡财乡用县管”改革领导小组,制定了《关于实行“乡财乡用县管”改革的意见》。在推行“乡财县管”工作中,乡镇的预算管理权、资金所有权和使用权、财务审批权不变,维护乡镇政府管理财政的法律主体地位,乡镇财政

资金的所有权和使用权归乡镇所有。建立健全了乡镇支出管理、激励约束、责任追究等各项财务制度和移缴、清理乡镇银行账户、规范资金拨款及报账程序、完善财政管理信息系统和国库管理运作系统等运作机制。全县统一取消乡镇原开设的银行账户,集中在县支付中心开设“基本结算账户”、“专用资金账户”、“村级资金专户”三个单独账户60个,从而形成了县财政对乡镇财政资金的监督管理,有利激活基层财务的新型财政监管格局。

该县通过推行部门综合预算、国库集中支付等财政体制改革,不仅按月实现了包括民政优抚、城乡低保等人员经费的打卡直发,而且兑现了自1993年以来拖欠的职工工资、丧葬费、抚恤费和村干部退职金等,有计划地消化

了2001年以前的部分借款垫税846万元,有效防范了债务风险向财政风险转化。目前,全县财政状况持续稳定好转,财政一般预算收入保持了年均增长30%以上的速度,今年1—11月全县财政一般预算收入完成8872万元,同比增长34.67%。全县乡镇事业、行政单位人员工资全部实行打卡直发,保证了工资按时足额发放,拖欠工资这一老大难问题得以有效解决。

“乡财县管,干部给了群众一个明白,群众还了干部一个清白”,谈起乡账县管以来的变化,该县许多乡镇的财政干部非常赞赏。截至目前,该县去年节约开支100万元以上,化解乡镇债务达1500万元,县本级挤出650万元支持乡镇发展经济和新农村建设。



近年来,渠县不断加大城市建设力度,努力实现「建设四川一流滨江县城」的发展目标。图为渠县东区建设工程一角。(本报记者李骑龙摄)

大竹质监拉网检查日常消费品

本报讯 为确保人民群众用上放心的食品,大竹质监局组织人员对全县大型食品中转点和生产加工场所的酱油、食醋、腊肉、香肠、饮料、奶制品、罐头、白酒、葡萄酒等日常消费品进行了拉网式检查。

该局对无QS的食品一律劝其撤柜;对生产加工企业是否进货验收,是否建立进销台账,是否批批检验合格才出厂销售等进行了督查;该局还指定专人帮扶六家企业获得

生产许可证;加强了对食品用添加剂和使用非食品原料以及回收过期食品加工食品的行为进行专项整治;对质量不稳定的企业加大监督检查频率;对问题严重的责令立即停止生产。

此次检查,该局进一步严厉打击无证食品,责令小作坊食品退市,严格区域销售,确保人民群众吃上放心的食品。(唐定波)

经济热评

□范辉军

倒奶说掩饰不住行业涨价冲动

有人说,2007年一个热点字眼毫无疑问是“涨”,现在元旦刚过,“涨”风不减,据河南商报报道,从河南郑州传出消息,部分酸奶、纯牛奶价格攻击上涨30%,企业方面称,此次价格上涨是由于奶源涨价所致。有关负责人表示:“不给奶农提高奶源的价格,他们(奶农)就把奶倒掉。”

不涨价,就倒奶,看起来似乎是奶农在逼奶制品企业上调收购价,其实这是个似是而非的逻辑。什么时候奶农可以通过“倒奶”为手段达到提价目的了?奶农又不是中石油、中石化,可以像制油荒一样制造奶荒,借此达到涨价目的;就算是“不涨价,就倒奶”,那也是倒了白倒。惟有一种情况奶农才会倒奶,那就是根本卖不掉,没有人收购。但现在显然不是这种情况。

那么,奶制品企业为什么要拿奶农来说事?无非是一种借口与转嫁。奶制品要涨价,需要找一个理由,奶源涨价是个好理由,奶农倒奶的表达很煽情——你们都不想看到水深火热、生计维艰的农民,痛苦地白白倒掉牛奶吧?不想看到这种悲惨的事发生,奶源就得涨价,奶源涨价,奶制品就得涨价。这是个非常坚硬而又煽情的涨价理由。

出现这种让人哭不是笑也不是的“倒奶说”,可见各行各业眼下的涨价冲动有多强烈。有理由得涨,没有理由也要制造理由涨。不涨价行不行?不行。别的行业涨价了,你不涨就会跑输CPI——“可以跑不过刘翔,

但一定要跑赢通胀”,否则就是输家。每个人都是这种心态,做商家的是,做工人的也是,工人要薪水跑过猪肉,商家要利润跑过成本,房价要跑过地价,面包要跑过面粉,谁都不想做输家。

去年在肉价快速上涨之际,发改委曾发出通知,要求各地原则上本年度不再调价。这则通知以行政的力量将不少行业的涨价冲动强硬地压了下去。除垄断石油企业以油荒“逼宫”,强行闯关之外,其他一律被挡禁止放行,甚至包括电企、水企等巨头。但随着2007结束,2008开始,通知失效之后,潜伏的巨大涨价冲动还能压制得住吗?发改委极难在一个年度的开始又重新发布类似的应急性行政命令,在这压力空白档期,势必会有不少企业提出涨价要求。那些被压抑的涨价冲动开始释放,已经跑赢CPI的行业要继续保持领先优势,而过去一年因压制而不满的行业、企业更要快马加鞭,争取把失去的追回来。

那么,2008会比2007更好还是更坏?一切都还待观察。奶制品行业新年伊始便迫不及待地抛出一个荒唐的“倒奶说”,我们或许可以由此预期,更多疯狂而又匪夷所思的涨价理由将会不可避免地在接下来的日子相继涌现。对这点,民众要做好心理准备,管理者更要做好准备。