

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

学习贯彻党的二十届三中全会精神

做好“万亿级资源”文章 塑造发展新动能新优势

□焦爱国

经济体制改革是全面深化改革的重点,在推动中国式现代化中具有重要牵引作用。达州作为我国经济增长第四极,“一带一路”和长江经济带交会处一成渝地区双城经济圈和川渝万达开统筹发展核心腹地,资源禀赋优、工业基础强、经济体量大、发展潜力好,在深化经济体制改革大盘中具有重要作用。认真贯彻落实党的二十届三中全会决策部署,达州必须自觉立足全国经济改革发展大局,抢抓国家战略布局机遇,立足自身资源条件禀赋,深化经济体制改革,不断塑造经济发展新动能新优势,为高质量发展大盘多作贡献。

坚持以全面深化经济体制改革为牵引,必须把充分发挥自身优势、加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区作为主攻方向

2020年1月,习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上,亲自谋划部署推动成渝地区双城经济圈建设和川渝万达开地区统筹发展;2023年1月,国家发展改革委批复同意《推动川渝万达开地区统筹发展总体方案》;2022年11月29日,四川省委十二届二次全会明确支持达州加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区;2024年1月23日,四川省委、省政府专门出台《关于支持南充达州组团培育川东北省域经济副中心的意见》,均为达州发挥区位和资源优势赋予了重要战略引领和支撑。

达州是成渝地区双城经济圈建设北翼支点和川渝万达开地区核心城市,在打造西部高质量发展重要增长极、探索全国省际交界地区高质量发展以及支持革命老区振兴发展等国家重大战略中具备十分重要的优势。天然气方面,达州有全国规模最大、丰度最高的特大

型整装海相高含硫气田——宣汉普光气田,投产十余年来一直处于稳产增产状态。锂钾方面,达州宣汉县探明富锂钾卤水储量约21亿立方米,潜在经济价值超3万亿元以上。近年来,达州紧紧围绕天然气、锂钾两大“万亿级资源”布局产业,系统谋划推进延链补链强链,在集聚优势企业、开展深度研发、带动经济发展等方面取得了明显成效。当前,全市天然气、锂钾产业“链上”企业超100户。新引进的11个百亿级项目中,有5个属于天然气、锂钾产业相关项目,为推动能源产业集聚发展奠定了坚实基础和强劲支撑。

坚持以全面深化经济体制改革为牵引,必须把强化开发利用和深化科技创新作为重点路径

深化开发利用机制改革。高规格编制天然气锂钾产业发展总体规划,明确产业发展方向、布局产业发展路径、完善主导产业链条,全力争取将达州深部锂钾天然气找矿项目纳入国家战略战略性矿产资源找矿地区,推动宣汉钾盐项目纳入国家钾肥基地建设规划,联动政府、企业、高校、科研院所等各方力量,强化锂钾天然气资源溶采、提取、深加工等新工艺新技术研发和集成创新应用,加快勘探开采、研发利用等步伐。构建“省级主导、市级主体、科研机构和企业主攻”的勘探开发新机制,省市联动推进海相锂钾资源和天然气勘探开发科技攻关,探索“龙头企业+多市场主体参与”开发模式,支持龙头企业发挥各自优势组建联合体,不断提升锂钾天然气资源勘探开发质效,夯实资源就地利用基础。

深化利益联结机制改革。坚持天然气开发服务国家能源战略与促进地方发展相结

合,构筑企业有效益、群众得利益、地方有收益、环境有改善的共建、共享、共赢的天然气锂钾开发新局面。建立全产业链的企地合作合作机制,全面促进天然气资源科学开发,实现资源给地方税收最大化,开创企地共同开发、互利共赢的新局面。明确税收分配缴纳方式,促进资源地经济发展,对留存气量给予适当价格优惠,统筹安排使用。

深化科技创新体制改革。全力推动中科院或者其他科研机构在达州建立锂钾战略资源国家实验室,加大对深藏卤水、杂卤石勘探开发和利用的核心技术研发,帮助攻克锂钾资源开发利用技术难题。加大招商引资力度,引进天然气高精端产业龙头企业,围绕龙头企业发展上下游产业链。充分结合资源条件和发展实际,重点发展天然气精深加工产业链。建立“产学研”一体化体系,打造高水平天然气研究实验平台,进一步提升原始创新能力和科技创新水平。加大资源和产业整合力度,推动天然气、锂钾综合利用产业向高端化、智能化、绿色化方向发展,持续壮大绿色化工产业集群,实施天然气“二次创业”行动,发展高端化工新材料和精细化学品。

坚持以全面深化经济体制改革为牵引,必须把加强要素保障和推进载体建设作为关键支撑

深化人才制度改革。建立全市科技人才需求目录,收集掌握天然气锂钾产业紧缺人才需求,及时搜索跟踪引进优秀科技人才,促进科技人才供需高效对接。大力建设战略人才力量,引进优秀博士或学科领军人才,发展天然气绿色精细化工、钾盐矿溶采中试等学科方向的实验室。充分发挥龙头企业的创新

带动作用,坚持“企业出题、高校院所破题”,支持兴办新型研发机构,共建研究院或实验室。创新科技计划项目管理体制,推进“揭榜挂帅”改革,支持创办研究型企业,形成市场主体领衔科学研究、带动技术创新、驱动成果转化和产业化体制机制。大力引进勘探开发、综合利用专业技术人才,开设院士工作站,落实各项人才引进优惠政策,留住人才,确保人才支撑。

强化政策资金保障。争取国家、省上资金和政策支持,统筹项目开发用地指标,扩大项目投资,提升产能建设。深化“放管服”改革,研究制定用地预审、规划计划、临时用地等详细规定。研究制定支持LNG、双燃料车辆产业发展政策。拓宽融资渠道,支持地方政府、金融机构、企业等在防范风险基础上创新合作机制和投融资模式。积极做好市县两级财政资金预算,坚持资金跟着项目走、政策跟着产业走,强化财政资金对重点项目的保障力度。推进金融创新,引导金融机构开发专项信贷产品,探索资产证券化路径,进一步拓宽资源勘探开发的融资渠道。

提升园区平台能级。高标准做好普光化工园区提档升级、扩区调位工作,围绕重点产业,制定园区产业延链补链实施方案,引导园区企业加强产品耦合和产能合作,积极融入区域产业链、供应链、创新链和价值链,促进产业上下游分工协作、互利共赢。认真做好园区规划修编,不断完善园区铁路专线、供水厂和污水处理厂、变电站等基础设施,进一步提升园区承载能力和服务能力。按照政策集成、要素集聚、企业集群要求,全力推进斌郎、麻柳化工园区认定及通用航空飞行许可证认定工作,加快基础设施建设,不断优化要素配置,完善园区生产性和生活性服务功能,提升园区承载能力,高标准打造化工产业发展主阵地,为天然气锂钾产业高质量发展提供空间载体支撑。

(作者系达州市人力资源和社会保障局宣传调研科负责人)

果转化链条。

深化数实融合应用机制改革,塑造数字经济发展新“新优势”。着力打造一批数字化转型试点示范,探索实施“上云用数赋智”行动,加快建设天然气锂钾等一批区域性、行业型数字化转型促进中心,分别面向产业园区和产业集群、中小企业等提供数字化智能化转型技术、产品、培训和解决方案等服务,加快全市产业数字化、数字产业化进程。深化工业互联网在制造各行业应用,加快向矿山、能源、医疗、交通、物流等行业以及安全生产、应急保障、质量追溯、节能减排等领域拓展,推动工业园区和产业集群数字化转型与智能化发展。

深化数据要素市场化改革,优化数字经济发展“软环境”。加大数字经济产业发展专项资金投入,重点支持龙头企业招引、科技型企业培育、人才引进培养、产业数字化提升、应用场景打造等。鼓励金融机构创新发展适应数字经济企业的金融产品和服务,加大对数字经济产业的支持力度。充分发挥财政资金引导作用,探索运用引导基金、贷款贴息、风险补偿等方式撬动社会资本,构建多元化的资金投入体系。明确落户的企业可享受优势产业低用电成本政策,通过电力直接交易等方式降低企业电费负担。

(作者系市委办信息室工作人员)

交运等重点行业部门建立专业化调解组织,配备专家型人才担任调解员,推动矛盾在一线联调,问题在一线解决。认真贯彻落实党的二十大提出的“完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,加强和改进人民信访工作,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”,坚决防止有影响的群体性事件和个人极端案事件发生。

坚持整合资源夯实市域治理基础。加快推进市、县、乡、村四级综治中心规范化建设、实战化运用。深入推进“雪亮工程”建设,创新“慧眼”工程建设,在各级综治中心实现与公安指挥中心联网运行、无缝衔接。持续开展政法队伍教育整顿,努力锻造巴山政法铁军,确保政法队伍以主力军的战斗姿态引领推动市域社会治理现代化。鼓励和引导社会组织积极参与社会治理,培育一批规范化城乡社区社会组织。健全网格化管理服务机制,推动综治中心与网格化管理中心、矛盾纠纷多元化解中心一体化运行。

坚持围绕中心护航经济高质量发展。以政法领域全面深化改革为切入点,建立完善民营企业涉法涉诉维权问题协调机制和政法机关服务保障民营经济发展联席会议机制,依法平等保护民营企业的市场主体地位和合法权益。开展涉企问题专题调研,及时研究解决经济发展中的难点堵点问题。大力推进“互联网+政务服务”建设,规范工作规程,实行“马上办、网上办、就近办、一次办”,推进公共事项凭身份证或社会保障卡“一证通办”,切实打通公共服务“最后一公里”。

(作者系达川区委党校高级讲师)

加快推进川渝万达开地区统筹发展

□李丁

万达开三地统筹发展战略是推动达州高质量发展的必然要求和关键支撑,也是迈向中国式现代化达州新篇章的重要一环。在党的二十届三中全会精神指引下,区域协调发展被赋予了新的时代内涵与战略高度,为加快推动川渝万达开地区统筹发展夯实了基础、提供了支撑、指明了方向。

完善实施万达开统筹发展,在于构建优势互补、高质量发展的区域经

济布局

2024年4月,习近平总书记在重庆主持召开的新时代推动西部大开发座谈会上,明确强调要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向,因地制宜发展新兴产业,加快西部地区产业转型升级。同时指出,要坚持以高水平保护支撑高质量发展,筑牢国家生态安全屏障。讲话表明,习近平总书记对于西部地区推动区域发展“全局和区域的系统观”“平衡与不平衡的相对论”“保护和发展的辩证法”“抢抓机遇和久久为功的方法论”四大关系作出了新要求与新部署。

面对高质量发展作为绘就中国式现代化达州新蓝图的首要任务,优势互补作为达州高质量发展必然要求的现实背景,因地制宜培育和发展新质生产力,不仅能为达州高质量发展带来内生动力,还可以为三地优势互补奠定空间基础。这不仅新时代新征程下有效完善并实施万达开统筹发展战略机制的迫切需求,更是以高水平区域协调发展推动中国式现代化达州的关键支撑。就新质生产力与优势互补而言,新质生产力作为现代科技发展的前沿成果,其强大的渗透力和融合性,为达州、万州和开州优势互补提供了新的契机。

在万达开统筹发展的过程中,各地资源禀赋、产业结构、科技水平等存在差异,这些差异正是实现优势互补的潜力所在。随着新质生产力的不断发力,这些优势得到了前所未有的强化和拓展。一是新质生产力通过新一轮的技术创新成为达州发展形成新的经济增长点,增强经济内生增长动力,从而缩小与发达城市的发展差距。二是新质生产力的发展依赖于创新资源的顺畅流动与共享。支持万达开三地共建技术服务综合平台,强化产学研协同,不仅能促进科技成果的快速转化与应用,还能实现创新资源的优化配置与高效利用,为区域高质量发展注入强劲动力。三是新质生产力本身就是绿色生产力。新质生产力培育会衍生大量绿色低碳技术,如清洁能源技术、节能减排技术、循环经济技术等。这些技术的应用能够显著降低三地工业发展过程中的能耗和排放,提高资源利用效率,减少环境污染,通过推广这些技术,三地能够实现经济发展与环境保护的双赢,推动绿色低碳循环发展。因此,当前完善实施万达开统筹发展战略机制的关键,就是要以因地制宜培育和发展新质生产力为重大契机,着力构建优势互补、高质量发展的区域经

济布局,从而推动区域协调发展向更高水平迈进。

完善实施万达开统筹发展战略机制的核心目标

在于扎实推动三地人民共同富裕

实现共同富裕,作为社会主义的核心追求,是中国共产党百年奋斗的坚定目标。2021年,《求是》刊文详述了习近平总书记关于扎实推动共同富裕的蓝图,明确了新时代下的阶段任务、原则与路径。

完善实施区域协调发展战略机制是有效推动在共同富裕视域下万达开统筹发展新形势和新思路的重要支撑,要准确理解和把握以统筹协调发展推进共同富裕两个逻辑:一是经济建设方面,在推动生产力持续发展的过程中,必须平衡好公平与效率的关系,通过优化资源配置、促进产业升级和科技创新,逐步缩小地区间、城乡间乃至群体间的人均生产总值差距,实现经济发展成果的广泛共享;二是社会建设方面,应致力于促进基本公共服务联动化,确保三地居民都能够获得高质量的教育、医疗、文化、体育等公共服务资源,满足三地人民日益增长的美好生活需要。

习近平总书记深刻指出:“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”完善实施区域协调发展战略机制,强化区域间的协作与互补,拓展区域发展新空间,有助于加快均衡布局、推动建设现代化经济体系。就万达开统筹发展机制与共同富裕关系而言,一是推进三地人民共同富裕的宏伟目标,需要完善实施统筹发展战略机制以缩小区域间发展的相对差距。值得注意的是,这一差距体现在多个维度,包括三地之间的经济发展水平差距,城乡之间的基础设施、公共服务及居民收入的差距,以及不同行业间因发展不均衡而导致的收入差距。这不仅是对经济总量增长的单一追求,其核心在于实现经济的高质量飞跃。具体而言,策略涵盖多个层面:首先,需深化区域内产业结构的优化调整,促使传统产业焕发新生,通过技术改造、模式创新等手段实现转型升级;其次,积极孕育并扶持新兴产业的发展壮大,以此增强区域经济的内在活力与创新能

力,提升其在全国价值链中的地位。通过这些措施的实施,以实现区域内经济总量的增长和经济发展质量的提升,为全体人民创造更加繁荣富强的生活环境。因此,面对统筹发展面临的新形势和新挑战,中国式现代化对万达开统筹发展提出了更高要求和更高标准,特别是共同富裕作为中国式现代化的重要特征,亟须更高水平的统筹发展作为其关键支撑。

(作者单位:达州市驻京联络处)

以改革思维构建西部内陆“数字特区”

□徐艺华

数字引领未来,算力孕育新机。2023年,我国数字经济规模达到53.9万亿元,占GDP比重提升至42.8%,已成为稳增长促发展的重要引擎。党的二十届三中全会对“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”作出部署,明确提出:“加快构建促进数字经济发展体制机制,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系”,我们以全面深化改革为抓手,用数字赋能新质生产力推动高质量发展指明了方向。

达州市作为国家数字经济创新发展试验区(四川)总体规划建设城市、全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点(四川)重点布局城市和全省最早提出发展数字经济的市州之一,具有发展数字经济的基础、优势和潜力,应抢抓机遇、率先突破。因此,要因地制宜、攻坚克难,以“改革思维”破解发展机制堵点,加速构建西部内部“数字特区”。

深化基础设施建设机制改革,筑牢数字经济发展“硬底座”。一是加快通信基础设施建设。加快推动城市大脑、城市通APP、

川东大数据中心二期、5G基站等新型基础设施提档升级,深入推进互联网协议第六版(IPv6)规模部署和应用,建设高速通信网络。加强电子政务内外网、政务云平台等政府信息化基础设施建设和实施“万达开三地数据共享攻坚”行动,加快构建一体化政务大数据体系,推动公共数据资源开发利用和非公共数据深度融合。二是加快推进算力设施供给。推进存算一体数据中心建设,提供数据存储、开发、管理、计算等服务,大力推动数据中心、超算中心等算力基础设施集约共享,构建“云边端”协同“算存运”融合的一体化算力基础设施体系,真正让算力实现用得起、用得上、用得

好。深化优质企业引育机制改革,建强数字经济产业发展“产业链”。加快推动达州数字经济产业园建设,严格按照国家、省数字经济核心产业统计分类,重点围绕“数字要素驱动、数字产品制造、数字化效率”三大产业集群,开展建链延链强链和“外引内育”两大攻坚行动,全力引进培育一批带动力强、科创力的龙

头企业及上下游配套企业在达州落地建设。在数字制造、云计算、信息安全、区块链等领域奋力建设具有特色的数字经济优势产业示范园区和产业集群,形成特色数字产业集聚发展新模式。

深化科技成果转化机制改革,激活数字经济发展新“源动力”。一是加强数字人才培养。支持四川文理学院等高校建设人工智能与大数据学院,申报开设数字经济相关专业,支持职业院校承办电子信息类技能大赛,鼓励高职院校积极参与“互联网+”大赛等活动,推动全市数字经济人才培养模式改革和创新创业教育改革。二是开展数字技术攻关。推动产学研用协同攻关,支持我市龙头企业与四川大学、电子科技大学等高校合作,共建工业互联网研究院、产教融合创新中心等合作平台,合力攻克一批“卡脖子”技术问题,加速光通信、5G增强、量子光信等网络技术研发,加大云计算、大数据、人工智能、新型显示等领域关键核心技术攻关,形成“科研院所+数字平台+企业”的创新成

提高治理能力 着力推进市域社会治理现代化

□孟国娟

党的二十大提出加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力,在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”。党的二十届三中全会提出,提高市域社会治理能力,强化市民热线等公共服务平台功能,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制,这些都集中凸显了市域社会治理现代化的重要性和紧迫性。

市域社会治理现代化是推进社会治理现代化的战略抓手。从特殊定位上讲,市域具有承上启下的枢纽作用,以城带乡的引擎作用和以点带面的示范作用,市域治理在推进国家治理体系和治理能力现代化中具有特殊意义。从特殊作用上讲,市域是观察矛盾风险的晴雨表,是守住安全、稳定底线的主阵地,是满足人民群众新需求的大平台,一些最突出的矛盾和问题汇聚在市域,防范化解矛盾最坚实的力量支撑也在市域。从特殊优势上讲,市域有政策制度的自主空间,有解决问题的资源基础,有大胆尝试的回旋余地。以市域社会治理为切入点,推进市域治理现代化,有利于充分发挥市域在政策制定、力量支撑、风险处置等方面的特殊作用。

市域社会治理现代化是加快实现融入成渝地区双城经济圈的现实需要。达州地处川

渝陕接合部,是成渝地区双城经济圈北翼振兴的战略支点,与重庆开州、万州、梁平接壤。2020年6月达州市获批全国首批市域社会治理现代化试点名单后,目前正积极推进争创全国市域社会治理现代化试点合格城市。推进市域治理现代化,有利于达州加快建设“战略支点”。

推进达州市域社会治理现代化,应着重抓好以下七个方面。

坚定捍卫国家政治安全。要筑牢坚固防线。深入贯彻落实《四川省反间谍安全防范条例》,全面加强国家安全基层人民防线建设。要坚决维护意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制,组织开展打击网络谣言和有害信息专项行动,加强高校服务管理,健全高校安全稳定工作校地协调联动机制。

坚持维护好社会和谐稳定。全面排查可能影响社会稳定的各类问题、苗头事端,及时掌握预警性、内幕性、深层次情报信息。加强涉稳形势的预警研判,准确把握新形势下社会矛盾产生演变规律特点。健全常态化排查预警机制。全面落实市域重大决策社会稳定风险评估制度,组建风险评估专家库,严格按照评估范围、评估程序、评估要求扎实开展评估工作,实现应评尽评并抓实评估成果运用。坚持依法处置、舆论引导、社会面管控