

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 全面推进基层治理现代化

□冯文靖

党的二十届三中全会作出了全面深化改革、推进中国式现代化的战略决策,确立了继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。基层治理作为国家治理的“最后一单元”,其治理成效事关人民群众切身利益,事关国家社会安全稳定。全面推进基层治理现代化,全面提升基层治理能力与水平,既是打造基层高品质生活、满足人民群众美好生活需要的关键之策,也是实现国家治理体系和治理能力现代化的题中之义,更是推进中国式现代化、全面建成社会主义现代化强国的必由之路。

### 推进基层治理现代化的时代意义

基层治理现代化是健全国家治理体系的重要基础。习近平总书记多个场合多次强调:“一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层。基础不牢,地动山摇。”基层作为国家整体结构构成中的“最底层”“最末端”,其“基础性”“底层性”“根基性”地位、特点以及作用明显,是推动实现国家治理体系和治理能力现代化的关键所在。在全力推进中国式现代化进程中,要充分运用好基层治理“指挥棒”,使其在防范风险隐患、保障人民安全、协调利益关系、纾解社会矛盾、促进基层稳定、夯实国家根基等方面发挥基础性、关键性作用。

基层治理现代化是促进共同富裕实现的重要保障。共同富裕是社会主义的本质要求。要实现这一目标,必然要求每个地域、各个领域在持之以恒中共同发展进步,最终做到共建共享、共荣共富。然而基层治理一头连着党和政府,一头连着千家万户,其治理成效与治理现代化水平,关乎着人民群众切身利益,关乎着共同富裕目标实现。如果在推进中国式现代化进程中,忽视或滞后基层社会发展与基层治理建设,造成基层社会治理不稳定、不平衡、不充分,最终导致基层治理现代化这一重要保障内容较少、水平较低、层次较浅,那么共同富裕这一目标也就无从谈起、无以为继、无法实现。

基层治理现代化是创造人民美好生活的重要途径。当前,我国正处于经济社会高质量发展的全新阶段,城乡居民的社会心态、消费观念、利益观念以及生活习惯与行为方式等正在发生复杂多样的动态变化,各类矛盾问题的诱发因素明显增多。基层治理作为打造基层高品质生活、满足人民群众美好生活需要的基础性工程,加强基层治理现代化建设,就是要直接面对人民群众急难愁盼问题,优化改进基层社会治理理念、治理方式以及治理方法,科学正确地防范处理这些矛盾纠纷与风险隐患,从而有力保障人民群众良好生产生活秩序,有效回应人民群众对美好生活的新要求新期待。

### 科学把握基层治理现代化的深刻内涵

注重坚持人民立场。民为邦本,本固邦宁。党的二十届三中全会强调,全面深化改革要以增进人民福祉为出发点和落脚点,要坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神。在加强基层治理现代化建设过程中,牢牢把握人民立场价值取向,紧密围绕基层治理“热点”“难点”“堵点”“痛点”等民生领域,精准聚焦基层人民群众急难愁盼问题,不断深化、优化、创新基层社会治理,有力推动人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

注重实现公平正义。公平正义作为衡量国家发展进步的重要标准,是和谐文明社会的重要特征,是推进中国式现代化的内在要求。推进基层治理现代化的价值追求与主要任务之一就是全力营造公平正义、和谐稳定的政治氛围与社会环境。由于基层各类矛盾纠纷、风险隐患较为集中、易发频发,各方利益关系、分配关系交错复杂,基层治理因此面临更多不确定性、不稳定性。如何协调好、处理好这些问题,这就要求在基层治理过程中把公平正义作为协调人群关系、解决矛盾纠纷、妥善处理公共事务的基本准则和价值引领,让广大人民群众能够平等参与发展、平等实现发展以及平等共享发展成果。

注重做到善为善治。加强基层治理体系和治理能力现代化建设是一项基础性、综合性、长期性的社会系统工程,无法一蹴而就,需要久久为功。由于资源不足、基础较差、建设滞后,基层治理也就成为国家治理中最为基础但也最为薄弱的关键一环。这就要求社会多元治理主体把善为善治作为推动基层治理现代化建设的重要治理价值尺度与治理行为标准。在处理公共事务实际中,切实做到善于主动参与、善于思考谋划、善于处理协调、善于总结修正、善于创新发展,用善为善治推动实现基层治理善成善果,让逐渐完善的基层治理现代化内涵更深刻、内容更全面。

### 积极探寻推进基层治理现代化的实践路径

从治理体系维度,发挥基层党建作用。党的全面领导作为实现基层治理高质量发展的根本保证,是推动基层治理建设保持方向正确、力度不减、持续为功的政治保障。因此,在加强基层治理现代化建设时,要充分发挥基层党建的独特优势和重要作用,把党的领导贯穿于基层治理全过程和各方面,把基层党组织筑成领导推动基层治理的坚强战斗堡垒。

从治理主体维度,促进多元协同共治。基层社会治理不是基层党委政府的“独角戏”,而是需要社会组织、人民群众共同参与的“大合唱”。加强基层治理现代化建设,就要鼓励支持社会各方力量参与其中,充分调动、善于发挥社会市场的自我调节作用、社会组织的公共服务作用、人民群众的自主自治作用,有效推动基层治理多元主体协同共治。

从治理方式维度,激发“五治”融合活力。政治、法治、德治、自治、智治——“五治”融合源于基层实践,是新时代基层治理创新发展的重大成果。加强基层治理现代化建设,就要充分激发“五治”融合功能与活力,以“五治”融合推动形成共建共治共享的基层社会治理共同体。

从治理能力维度,强化数字技术支撑。加强基层治理现代化建设,要善于把大数据、人工智能、信息技术等现代科技与基层社会治理深度融合。通过现代科技推进治理主体沟通联系,改进社会治理方式方法,打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的“智慧+”治理新模式,推动基层治理手段创新,实现基层治理能力提升。

(作者单位:宣汉县委党校)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 聚焦“四个发力” 为工业兴市筑牢“根基”

□杨晓军 李道全

2023年7月,习近平总书记来川视察时明确指出,“希望四川在推进科技创新和科技成果转化上同时发力,在建设现代化产业体系上精准发力,在推进乡村振兴上全面发力,在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力。”这“四个发力”为四川的发展指明了方向,为实现达州高质量发展提供了根本遵循。

市委五届九次全会深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和对四川工作系列重要指示精神,围绕“一区一枢纽一中心”战略定位和“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼”发展路径,作出了以工业振兴为主攻方向进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化达州新篇章的《决定》,这既是对党中央和省委决策部署的深刻把握,也是结合达州实际深入推进新型工业化,持续加快工业兴市、制造强市步伐系统谋划,为建设社会主义现代化达州开启了向“新”求“质”的高质量发展“大通道”。在学习贯彻省委十二届六次全会和市委五届九次全会精神的过程中,必须紧扣“四个发力”,筑牢工业兴市“根基”,打好“重振重塑”主动仗。

### 在推进科技创新和科技成果转化上同时发力,打造独属达州的“工业核芯”

当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势是大势所趋,也是高质量发展的迫切要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把创新摆在国家发展全局的核心位置,作出实施创新驱动发展战略的重大部署,推进以科技创新为核心的全面创新。

早在三线建设时期,达州就建立起了煤电、机械、通信、化工等较为完整的产业门类,并逐步培育出了达钢、达棉、华川等一大批知名工业企业和工业品牌。达州工业制造业虽有基础,但仍处在结构调整、新旧动能转换的关键期,迫切需要以改革应变局、破困局、开新局。要打破困局,就要不断完善科技创新体系,积极对接国家战略科技力量和资源,优化完善创新资源布局,努力攻克一批关键核心技术。

近年来,达州大力实施创新驱动发展战略,坚持以产聚才、以才兴产、产才融合,优化整合人才支持政策,健全科技成果转化激励机制,推动实施了一大批科技创新成果转化及产业化示范性工程。目前,达州拥有四川首个跨省域的万达开技术创新中心,52个国省创新平台,253户高新技术企业,97户“专精特新”企业,这为推进科技创新和科技成果转化创造了条件。

达州的天然气、锂钾、能源、森林“四大资源”,是科技创新和推动科技成果转化的重要物质基础。因此,推进科技创新和科技成果转化,首先要大力支持创新平台、高新企业及校企合作产学研融合,力争天然气、锂钾等重点领域关键技术取得新突破,加快推进锂钾资源开发利用及高效清洁煤电综合利用一体化。同时以市场化改革赋能万达开技术创新中心,完善院士专家团队助力地方发展、校地合作等体制机制,助推科技创新和科技成果转化,打造独属达州的工业“核芯”。

### 在建设现代化产业体系上精准发力,不断夯实高质量发展的实体经济根基

何为现代化产业体系?从内容上讲,既有工业、农业之分,也包含了现代化的服务业、现代化的基础设施等。如何做到“精准发力”?工业化是现代化的前提和基础。从党的十六大报告首次提出“走新型工业化道路”,到党的十八大报告指出“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路”,再到党的二十大报告强调“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化”,始终体现了创新驱动、结构优化、融合发展、环境友好的发展要求,是高质量发展的主力军和主战场。党的二十届三中全会更是将“加快推进新型工业化,培育壮大先进制造业

集群,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”,作为促进实体经济和数字经济深度融合的一个重要方面,凸显了新型工业化的独特地位。省委十二届六次全会就承接中央《决定》细化,提出“打造保障国家重要初级产品供给战略基地”“优化工业兴市制造强省体制机制”“支持川东北经济区以工业振兴引领高质量发展”等涉及达州的新的重大部署。在新一轮改革发展过程中,我们要更加自觉地把思想和行动统一到党中央和省委决策部署上来。

工业兴则达州兴、工业强则达州强。近年来,达州以“大抓工业、重抓制造业”为核心,推动全市制造业逐步形成“上中下游协作、高中低端协同”的融合集群发展态势,成为了川东北唯一没有出现工业增加值占全省比重“五连降”的市。但工业振兴是一个系统性工程,一个事关多领域的全局性任务。与先进地区相比,达州的工业结构、质量和创新能力、发展活力上仍存在较大差距,还存在产业体系不优、创新能力不强的问题,还存在规模和质量不高、缺乏领军型企业的问题。解决这些问题,必须打造一批根植达州的特色优势产业链,形成达州工业生态圈。

市委五届九次全会围绕强链强推动工业振兴、产业功能推动园区提能升级、“四大资源”开发利用、深化要素市场化改革、深化区域协调体制机制改革、深化对外开放重点领域体制机制改革等10个方面进行了部署,为达州融入成渝地区产业生态圈、构建工业“四梁八柱”创造了条件。因此,我们必须大力推进工业发展涉及科技、财税、金融、人才、商贸物流、资源要素、发展环境等方方面面的体制机制改革,以此来夯实高质量发展的实体经济根基,为“重振巴渠雄风、重塑大市荣光”再造新优势、再创新辉煌。

### 在推进乡村振兴上全面发力,坚持“抓好两端,畅通中间”推动城乡融合发展

城乡融合发展是中国式现代化的重要标志,是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。市委五届七次全会重点研究了以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展问题,审议通过的《决定》和《意见》为我市推进城乡融合发展、加快建设森林“四库”打下了坚实基础,是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和对四川工作系列重要指示精神的再落实,是深入实施省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略,大力推动川渝万达开地区统筹发展和“一区一枢纽一中心”建设的有力承接。市委五届九次全会再次聚焦活跃城乡经济推动融合发展,是在推进乡村振兴上全面发力的又一强力举措,是市委五届七次全会的延续和进一步深化。

城乡融合发展是事关中国式现代化全局的重大战略问题。改革开放后,特别是在20世纪80年代末期,由于历史上形成的城乡之间隔离发展,各种经济社会矛盾出现,实现城乡融合发展逐渐得到各方面重视。2017年10月18日,习近平总书记在建党十九大报告中强调,要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。2022年12月23日,习近平总书记主持中央农村工作会议上强调,要顺应城乡融合发展大趋势,破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒,促进发展要素、各类服务更多下乡,率先在县域内破除城乡二元结构。2023年1月31日,习近平总书记主持二十届中央政治局第二次集体学习时强调,充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用,全面推进乡村振兴,推进以县城为重要载体的城镇化建设,推动城乡融合发展,增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环。

只有实现了城乡、区域协调发展,国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。达州城乡差距与区域差距交织叠加,城乡二元结构尤为明显,推进城乡融合发展任务尤为艰巨和紧迫。为此,市委五届七次

全会特别明确,一端抓以县城为重要载体的城镇化建设,按照“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼”总体布局,着力把县城建强,提高就地就近城镇化的质量和水平;一端抓以宜居宜业和美乡村建设为牵引的乡村全面振兴,积极探索以储备林开发利用为重点的森林“四库”建设新模式,着力把农村建好。

新时代新征程推进达州城乡融合发展,重点在县域、难点在乡村。当前,达州城乡发展格局不断优化,推进城乡融合发展、构建新型城乡关系进入提质加速的关键期。市委五届九次全会决定持续“抓好两端、畅通中间”,坚持以工补农、以城带乡的工作思路,将更加有利于推动城乡一体化发展。推进城乡融合发展是一个系统工程,不仅要在激活城市、农村资源多方要素上下功夫,如构建与人口发展趋势相适应的城乡基础设施、富民产业、公共服务一体化建设发展模式,还要在畅通中间抓好重点领域和关键环节改革,坚决破除制约城乡融合发展的体制机制障碍,促进城乡要素双向流动、公共资源均衡配置、基层治理高效协同,不断增强城乡融合发展的内生动能和整体活力。同时,还要完善强农惠农富农和联农带农长效机制。坚持运用“千万工程”经验,健全推动乡村全面振兴长效机制,建设宜居宜业和美乡村,真正实现农业农村现代化。

### 聚焦筑牢长江黄河上游生态屏障深化改革,不断塑造高质量发展新动能新优势

筑牢长江黄河上游生态屏障是新时代四川承担的历史任务和国家使命,其艰巨性和长期性决定了推进这项系统工程必须持续发力、久久为功,并不断寻求新突破。习近平总书记强调,四川要“在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力”。一方面彰显了四川在国家生态安全战略格局中的重要位置,凸显了党中央从源头推进流域生态文明建设的坚定意志和坚强决心;另一方面要求我们充分认识筑牢长江黄河上游生态屏障的持续性和艰巨性,坚定不移走人与自然和谐共生的现代化道路,以上游意识、大局意识,切实履行好保护国家生态安全的重要责任和使命。

达州作为嘉陵江上游的重要生态屏障,森林面积75.61万公顷,森林蓄积量4744.35万立方米,森林覆盖率45.58%。筑牢嘉陵江汉江上游生态屏障,既是群众幸福生活所系,也考验着“上游担当”,市委对此高度重视。市委五届七次全会就加快建设森林“四库”的《意见》指出,要打好“生态牌”、走好“绿色路”。主要目的是通过科学规划,统筹推进国家储备林项目建设,持续降低流域生态转型发展成本,确保蓄水于山、摇钱于树、藏粮于林、固碳于木。今年2月,在南充—达州组团培育川东北省域经济副中心第二次党政联席会议上,市委提出坚持走好生态优先、绿色发展之路,坚定落实“共抓大保护、不搞大开发”方针,协同推进嘉陵江、渠江生态廊道建设,携手打造西部地区绿色发展样板。市委五届九次全会专门就深化生态文明体制改革作出部署,要求从完善生态文明基础保障机制、健全绿色低碳转型发展机制、健全生态产品价值实现机制三个方面着手。这一重要部署,高度符合新质生产力发展要求、契合高质量发展需求。

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。我们一定要主动顺应新一轮科技革命和产业变革深入发展趋势,以新技术、新产品、新模式推动“四大资源”更高水平、更高质量、更大效益开发利用。一方面要建立健全国家储备林项目建设“市统筹、县实施”机制,形成“上下联动、分工协作、齐抓共管”的工作格局;另一方面要全力推动国家储备林项目建设取得实效,实现“国家得林木、社会得生态、地方得投资、企业得效益、农民得收入”目标。同时还要以国家储备林项目建设为牵引高质量发展森林“四库”,确保青山绿水常在、资源永续利用、绿色低碳发展、更多森林价值惠及人民。

(杨晓军,达州市融媒体中心党委副书记、总编辑;李道全,达州日报社外宣部主任)

# 如何理解“具有达州特色的原创性差异化改革”?

□毕瑛萍

指在推进改革时,采取不同的策略和方法,以适应不同的需求 and 环境,从而实现更有效的改革效果。从达州近年的实践探索看,“三大领域值得关注。

一是政策创新。市委以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和对四川工作系列重要指示精神为指导,牢牢把握“六个坚持”重大原则,紧扣“157”总体部署,围绕“一区一枢纽一中心”战略定位和“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼”发展路径,以工业振兴为主攻方向,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

二是区域协同。市委决定,建立健全川渝万达开地区统筹发展体制机制,协同推进“三地”规划衔接、政策对接、产业链接。以达州东部经开区为桥头堡、主引擎,试验田,探索“三地”园区联动发展机制,共建指在推进改革时,采取不同的策略和方法,以适应不同的需求 and 环境,从而实现更有效的改革效果。从达州近年的实践探索看,“三大领域值得关注。

国家开发区。健全万达开技术创新中心运营管理机制,加快“三地”高速、快速、铁路直线联通,完善生态、教育、医疗、政务服务、警务等合作机制,深化“川渝通办”,协同打造省际交界地区统筹发展新范例。

三是对外开放。市委决定,“健全东出北上国际陆港枢纽建设机制。”构建“路地关地省地省际”协同推进机制,深化综合交通运输体系改革,全力争取全省低空经济试点,完善现代化综合集疏运体系,构建大宗商品采供联储物流体系,建好中国(达州)跨境电子商务综合试验区,做实中国(四川)自由贸易试验区达州协同改革先行区。

上述这些改革既是原创性的,也是差异化的,更具有鲜明的达州特色,必将对达州的发展产生深远的影响。

(作者系达州市委党校教授)

## 学习贯彻市委五届九次全会精神