政府工作报告

(紧接第一版)达州技师学院成功获批。健康达州行动深入开展,华西达州妇女儿童医院、市中心医院业务综合楼建成投用,华西达州医院、奥美德国际医院等加快落地,新增三级医院4所。文化事业繁荣发展,巴文化研究院、巴山文学院组建运行。创新整治"群众最不满意十件事",农村饮水安全等问题得到有效解决。

(六)自身建设切实加强。"不忘初心、牢记使命"主题教育扎实开展,"四个意识"[7]更加牢固,"四个自信"[8]更加坚定,"两个维护"[9]更加自觉。贯彻执行上级决策部署坚定有力,职业教育发展、网上中介超市建设等工作获得国务院督查组充分肯定。"放管服"[10]改革纵深推进,政府投资项目审批时间由263天减至最短74天,企业投资项目审批时间最短45天,网上中介超市入驻选取等全部实现电子化,"最多跑一次"服务事项达95%。坚持依宪施政、依法行政,宪法宣誓制度全面落实,政府常务会学习法律法规和中省重大政策常态化开展,提请审议地方性法规草案5件。市县乡公共法律服务体系全面建成,"七五"普法取得新进展。自觉接受市人大、市政协监督,办理人大代表建议238件、政协提案368件。强化政府诚信引领,市县信用网站全部开通,社会信用平台基本建成。严格执行中央八项规定和省、市委相关规定及实施细则,全市性会议文件压减三分之一,一般性支出压减10.1%。持之以恒正风肃纪,政府系统廉政建设扎实推进。

各位代表!过去一年,我们隆重庆祝新中国成立70周年和达州建市20周年,极大地激发了全市人民爱党爱国情怀;成功举办第七届全国新农村文化艺术展演、第九届秦巴地区商品交易会、第三届达商大会、首届文旅发展大会、国际半程马拉松比赛等重大活动,对外进一步展示了达州形象;积极支持各条战线争先创优,国防动员、人民防空、民兵预备役建设、双拥共建、退役军人事务等工作不断加强,妇女、儿童、老龄、残疾、慈善、红十字等事业全面发展,民族、宗教、对台、外事、侨务、统计、档案、保密、气象、地方志等工作取得新进步。

回顾过去一年,面对中美贸易摩擦传导影响全面显现、国内经济下行压力持续加大、国家融资土地环保等约束更加趋紧、全市经济经历连续三年快速增长后持续增长乏力等严峻复杂局面,全市上下团结一心、迎难而上、负重拼搏,推动达州发生了令人振奋的新变化,经济总量突破2000亿元,城市框架和规模达到"双115",改革开放取得重大进展,脱贫攻坚取得决定性胜利,民生投入占财政支出比重持续高于全省平均水平。这些成绩的取得,实属来之不易,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委省政府和市委坚强领导的结果,是市人大和市政协大力支持的结果,是全市广大干部群众苦干实干的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市人民,向各位人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向驻达解放军指战员、武警官兵、政法干警,向所有关心、支持和参与达州建设发展的社会各界朋友,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,达州发展还面临不少困难和挑战,主要是:宏观经济形势依然严峻复杂,土地环保能耗等约束依然趋紧,融资难融资贵依然存在,产业结构矛盾依旧突出,经济质量仍然不高,"四经普"调整经济总量基数增大,稳增长和提质量压力更大;落实大规模减税降费政策,财政收支平衡难度加大,保民生保发展更加艰难;改革开放创新还不能满足加快发展需要,一些体制机制性障碍尚需深层次破解;城乡基础设施欠账较大,公共卫生能力条件不足,教育、医疗、环境等离人民群众的期望还有差距;政府职能转变还需深入推进,政务服务质量效率还有待进一步提升;社会治理还需加强,群众身边的"微腐败"还时有发生。对此,我们一定高度重视,努力予以解决,决不辜负全市人民的期望和重托。

今年以来,一场从武汉蔓延至全国的新冠肺炎疫情,严重威胁人民生命安全和身体健康。我市是全省的人口大市、务工大市,靠湖北武汉等重点疫区较近,疫情相对省内其他市州较重,防控形势十分严峻复杂。市委市政府认真落实党中央国务院和省委省政府的决策部署,立即启动重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应,迅速成立市委疫情防控领导小组和市应对疫情应急指挥部。市指挥部紧急动员、科学指挥、精准调度,市县乡(街道)村(社区)四级联动、严防严控,广大市民戮力同心、群防群控,动态排查各类人员44万余人,集中隔离医学观察密切接触者2805人,有效阻隔了疫情的传播和蔓延。一线医护人员不畏艰险、连续奋战,设立发热门诊396个、接诊病人2.7万余人次,核酸检测1.4万人次,42例确诊病例全部治愈出院,全市没有发生一起死亡病例,没有出现一名医护人员被感染,疫情防控取得阶段性成效,得到了省疫情应急指挥部的充分肯定。同时,面对全国防疫大局,挑选20名优秀医护人员驰援湖北,积极贡献达州力量。疫情的发生,严重冲击全市经济发展,给今年的政府工作带来了巨大的压力和挑战。

二、2020年工作总体要求和目标任务

2020年,是全面建成小康社会和"十三五"规划收官之年,也是达州站在新的历史起点上实现追赶跨越的关键之年。今年政府工作的总体要求是:**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大及十九届二中三中四中全会精神,认真落实中央和省委经济工作会议部署,按照市委四届八次全会暨经济工作会议要求,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,积极推动高质量发展,坚决打赢"三大攻坚战",把握重大机遇,扩大有效投资,壮大实体经济,发展现代产业,统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,统筹抓好疫情防控和经济社会发展,确保全面建成小康社会和"十三五"规划圆满收官,为市委全会确定的2025年经济总量"冲刺4000亿"、2035年城市规模"建设双300"开好局起好步,为加快实现"两个定位"[11]、奋力争创全省经济副中心奠定坚实基础。**

今年发展的主要预期目标是:力争地区生产总值增长7.3%、全社会固定资产投资增长9%、社会消费品零售总额增长8%,地方一般公共预算收入与经济增长相协调,城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%,城镇登记失业率控制在4.2%以内,居民消费价格涨幅控制在3.5%左右,环境保护和节能减排完成省上下达的目标任务。

各位代表!提出上述目标,主要基于"十三五"规划、全面小康社会目标的完成和经济总量"冲刺4000亿"、城市规模"建设双300"的需要。但受新冠肺炎疫情影响,实现这些目标难度大大增加,在工作中,我们必须付出更为艰苦的努力,坚持做到以下"四个并重":

——*坚持扩大总量与提升质量并重*。经济总量不大、质量不高仍然是达州发展的主要矛盾和矛盾的主要方面。我们将把加快发展作为第一要务,在确保结构和质量的前提下,快速做大经济总量,不断提升达州在全省经济中的位置,逐步缩小与全省其他几个区域中心城市的差距。我们将坚定不移贯彻新发展理念和高质量发展要求,着力推动经济转型升级,聚力构建现代产业体系,在加快发展中不断提升质量,同时通过质量提升促进加快发展。

——*坚持深化改革与扩大开放并重*。达州要在新一轮发展中赢得竞争优势,根本出路在于改革开放。我们将围绕破解加快发展的制约瓶颈,研究出台更多解决达州问题、推动达州发展、体现达州特色的改革举措,切实优化营商环境、激发内在活力。我们将主动融入"一带一路"、长江经济带、成渝地区双城经济圈、"一干多支"[12]等全国全省发展战略,高质量建设开放通道和开放平台,广泛开展区域合作,不断聚集资源要素、增添发展动力。

——*坚持加快发展与改善民生并重*。为人民谋幸福是政府始终不渝的初心使命。我们将坚持以人民为中心的发展思想,聚焦全面建成小康社会各项指标,集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,巩固提升脱贫攻坚成效,不断织牢民生"安全网"。持续加大教育、医疗、环境、社保、养老等民生领域投入,在加快发展中推动保障和改善民生向更高质量、更广领域迈进,让小康体现在实处,不断增强人民群众的幸福感、获得感。

——*坚持狠抓当前与谋好长远并重*。今年是收官"十三五"和谋划"十四五"的关键节点,抓好当前和谋好长远都至关重要。在时序上,我们将立足已有的工作安排,并采取加力加码措施对冲疫情影响,确保"十三五"圆满收官;围绕创建万达开川渝统筹发展示范区,着眼长远谋划产业、城市、城镇、交通、民生等战略布局,科学编制"十四五"规划。在工作上,我们将突出抓好当前稳增长"十项难点"[13]、服务业"五大重点"[14]和疫后经济恢复增长35条措施,全力做好国家级高新区创建、省级新区设立、达钢搬迁暨第二工业园区、锂钾资源综合开发利用、天然气"二次创业"、川渝合作示范园建设等关键大事,打好调结构、提质量等基础工作。

三、2020年重点工作安排

今年全市改革发展稳定任务更重、挑战更多,我们将突出重点、把握关键,强力抓好疫情防控和经济社会发展。

(一)全力推动经济稳定增长。抢抓国家实施更加积极的财政政策、灵活适度的货币政策等有利机遇,深挖内需潜力,强化要素保障,加快推进经济恢复增长。

持续扩大有效投资。深入开展"项目攻坚突破年"活动,精准对接国家和省推进成渝地区双城经济圈建设、应对疫情各项调控政策,切实加强项目谋划争取,力争储备重大项目110个、纳入省重点项目投资计划30个。继续实施重大项目带动战略,全力推进46个重大项目和265个重点项目建设,力争开工和竣工项目100个。加强项目建设督导,继续在7个县市区和达州高新区举办项目集中开工仪式,滚动增强经济发展后劲。着力优化投资结构,落实民间投资支持政策,继续扩大产业投资,引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、提质量、惠民生等领域,力争民间投资、工业投资分别增长9%和8%。

充分挖掘消费潜力。认真落实国家提振消费20条,制定实施消费留达州行动方案。持续推进大卖场大市场信息化、标准化、集约化、电商化改造,培育壮大通川复兴、达川杨柳等商贸集聚区,推动建立集中收银核算系统。完善商业网点布局,精心打造仁和春天、红星国际、罗浮广场、升华广场、高新区新华全球购等城市综合体和特色商业街,加快建成一批高品质购物专区,促进消费提档升级。积极参加全省"三大"市场拓展活动,广泛开展节庆促销、展会促销,提升"达州造"产品市场占有率。大力发展城乡电商和物流配送,着力扩大汽车消费,拓展农村消费市场。以聚人气、增热度为重点,加大旅游推介和优惠力度,吸引更多游客旅游观光。挖掘教育、医疗、文化、体育、康养等消费潜力,优化消费环境,多渠道增加优质产品和服务供给。

切实抓好要素保障。着力破解用地制约,围绕产业园区建设、城市城镇拓展,高质量编制国土空间总体规划,科学划定生态保护红线、基本农田、城镇开发边界;坚持"亩均效益"论英雄,集约节约利用土地;盘活存量土地,处置闲置土地,实施增减挂钩,多渠道解决用地需求。着力破解资金瓶颈,全力争取政府新增债券、上级转移支付、中省各部门专项资金支持和国开行、农发行等政策性银行金融支持,切实加强融资工作,确保发展资金需求;引导金融机构更好服务实体企业,加大对疫情影响较大的行业、民营和小微企业支持力度,新增信贷投放200亿元以上,存贷比再提升1个百分点;强化市县各类产业发展资金引领支撑,撬动更多民间资本投入。着力抓好企业服务,采取"一企一策"、一站式服务、定期调度等方式帮助解决实际困难,推动在建项目尽早竣工投产,促进现有企业稳定和扩大生产。

(二)加快构建现代产业体系。疫情期间,传统行业受到较大冲击,智能制造、大数据、生物检测等新兴产业展现出强大成长潜力,我们将以此为契机,突出抓好"6+3"[15]重点产业,加快形成多极支撑的现代产业体系,推动经济高质量发展。

突出发展工业和现代建筑业。深入实施"工业集群发展年"活动,力争规上工业增加值增长9%。抢抓建设国家天然气综合开发利用示范区机遇,强力推动天然气"二次创业",加强与中石油合作,围绕万源、宣汉新的天然气生产基地,打造以勘探开发、管输、燃气发电、精细化工、建材为重点的天然气全产业链,推动能源化工产业集群做大做强。突出抓好汽车零部件、电气机械、通用设备、农用机械、健康家电等产业,推动智能装备产业集群不断壮大。联动国内外行业领先企业,加快锂钾资源综合开发利用,抓好微玻纤、玄武岩纤维、苎麻纤维产业的延链补链,推动新材料产业集群异军突起。抓好为OPPO等知名企业配套的电子信息产业招商,吸引国内外知名智能终端电子企业来达布局,打造新兴智能终端电子产品制造基地。依托"巴山食荟"区域品牌和市农产品加工集中区平台,围绕优质粮油、生猪、畜禽、果蔬、富硒茶和川菜等特色农产品资源,引进培育一批支柱型加工龙头企业,不断壮大农产品加工产业集群规模。引导本地医药企业与知名品牌企业兼并重组,以企带药壮大中医药生产基地、发展中医药加工,推动生物医药产业集群加快发展。支持南国印染、361° 等企业开发新产品和渠县服装产业发展壮大,促进纺织服装产业集群形成新的增长极。加强产业园区建设,推进达州高新区扩区调位并创建国家级高新区,突出抓好达钢搬迁暨第二工业园区、川渝合作示范园等建设,新建标准厂房60万平方米,新增园区道路20公里。继续实施"五十百千"企业培育计划,新增规上企业80户以上。大力发展现代建筑建材产业,加快市本级及达川区建筑和建材产业园建设,支持万源石材城建设,加大建材产业保障和培育力度,推动成为达州重要产业支柱;支持本地建筑企业提档升级、品牌创建和升规入统,鼓励市外建筑企业迁入达州设立总部,力争新增资质企业20家,建筑业总产值达到900亿元。

加快发展现代服务业。深入实施"服务业突破发展年"活动,召开服务业发展大会,出台支持政策,力争服务业增加值增长8%。着力推进文旅融合发展,开展"红色旅游提升年"活动,加强以神剑园为重点的红色景点建设,抓好以巴山大峡谷为龙头的重点景区环境打造和包装宣介,持续开展以城坝和罗家坝遗址为重点的巴文化遗址考古发掘,支持巴山大峡谷、八台山创建5A级景区,支持有条件的县市区争创"天府旅游名县",办好第二届文旅发展大会,力争旅游总收入360亿元。突出发展现代物流业,落实已出台的各类政策措施,抓好企业引进和培育,加快秦巴物流园、双龙铁路物流园、保税物流中心等项目建设,提升四川东向铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、物流专线等运输效能,开行"蓉欧+达州"班列;启动创建航空开放口岸,争取设立综合保税区、保税物流中心(B型)。积极发展现代金融业,认真落实金融业发展"十条",支持两大地方银行强行升位,鼓励企业上市融资,力争金融业增加值增长7.8%;创新"政融保"等产品,推行特色农业保险,持续扩大保险覆盖面。加快发展科教文卫服务业,强化市场主体培育,引导企业工商注册。大力发展数字经济[16],抓好产业智能化改造、政务及生活智能化服务、教育医疗远程服务,实施市级"政务云"扩容建设、"企业上云"行动计划,推进秦巴数字经济产业园建设,加强5G基站布局。

大力发展现代农业。深化农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力,力争农业增加值增长3%。加强农田水利基本建设,新建高标准农田26.9万亩。加强特色优势产业基地建设,力争培育现代农业园区省级1个、市级5个。持续抓好知名农产品加工企业招商,加快正邦农牧、德康食品、温氏肉鸡、蓝润生猪等重点项目建设,推动种养循环结合,抓好与川农大的校市合作。大力发展"互联网+农业""农业+旅游、康养"等新业态,扩大农产品贸易销售规模。突出富硒、绿色、生态等特色,加强品牌创建,提升"达"字号品牌影响力。落实粮食安全生产和"菜篮子"责任,抓好非洲猪瘟防控和生猪生产保供,确保粮食总产稳定在318万吨、生猪出栏387万头以上。

(三)统筹推进城乡融合发展。以2035年建成"双300"区域中心城市为目标,优化布局、调整结构、完善功能,抓好中心城区建设、县域经济发展和乡村振兴,推动市域城乡融合发展。

加强中心城区建设管理。推动大竹、宣汉、开江县城和市第二工业园区纳入中心城市发展总体布局,高质量规划建设主城周边卫星场镇,加快构建新的城市组团。全力推进马踏洞、莲花湖、柳家坝、三里坪、长田坝等新区开发,力争年底达到"双130"城市框架规模。持续抓好城市骨干路网建设,确保野茅溪、徐家坝大桥等建成通车。启动实施老旧小区改造三年计划,加快推进川鼓、老北站、野茅溪等片区棚改,抓好老城区消防、市政设施、环境打造等安全性、功能性和环境性提升改造,切实改善老城区人居环境。扎实开展"四城同创攻坚年"活动,加强农(集)贸市场、公厕及垃圾中转站、城市道路及人行道等基础设施建设,深入实施文明素质提升工程,确保达州进入"全国文明城市"提名城市、国家森林城市创建成功。

强化县域经济发展支撑。落实支持县域经济高质量发展政策,加强分类指导,鼓励各县市区发挥优势、竞相跨越,争创全省县域经济发展强县,力争大竹县、宣汉县GDP超过400亿元和渠县、通川区GDP达到350亿元。突出骨干引领作用,统筹推进通川区、达川区、高新区加快发展,力争主城区GDP突破750亿元。支持宣汉、大竹、渠县全面发展和万源、开江特色发展,夯实争创全省经济副中心基础支撑。支持5个县城新区开发和产业新城建设,鼓励各县市区抢抓乡镇行政区划调整改革机遇,做大做强一批中心镇和特色镇,发展县域副中心,加快城市化进程,引领带动县域经济高质量发展。

大力实施乡村振兴战略。编制完善"多规合一"乡村振兴规划体系,高质量推进3个省级试点和7个示范区建设,打造乡村振兴达州样板。突出抓好路、水、电、气、通讯"五网"建设,新改扩建农村公路740公里,新增农村供水巩固提升受益人口20万人,加快农村电网升级改造,推动天然气向有条件的农村延伸,实施信息进村入户工程。持续开展农村人居环境整治,推进垃圾治理、污水处理、厕所革命、畜禽粪污资源综合利用、村庄清洁"五大行动",新改扩建农村户厕1.5万个,新建美丽宜居乡村700个。

(四)着力打造内陆开放新高地。实施"开放发展突破年"活动,聚集各类资源要素,借势借力推动达州加快发展。

加快建设现代综合交通枢纽。围绕建成四川东出北上综合交通枢纽,科学规划建设铁公水空现代立体交通网络。突出抓好铁路建设,开工建设成达万高铁,力争西达渝高铁开工,争取兰广达高铁纳入国家和省上规划,扎实做好达万铁路扩能改造、达州火车货站二期、第二工业园区铁专线等前期工作,开展绵阳经达州至襄阳铁路规划研究。大力推进公路建设,加快建设达开快速通道,开工建设绕城高速西段、开梁高速,建成运行巴万和营达高速、达宣快速通道、机场大道,扎实做好镇巴经达州至广安、城口经宣汉至邻水、通江经宣汉至开州、大竹至垫江、万源至城口高速和达渠快速通道前期工作,开展绵阳至达州高速规划研究。着力推进航空水运建设,力争达州新机场达到校飞条件,推进渠江风洞子航运工程开工建设。

主动融入成渝地区双城经济圈建设。抢抓重大历史机遇,组织专班力量、专业团队进行研究和谋划,在中省推动成渝地区双城经济圈建设规划纲要、决定意见和各种方案中抢占先机。积极融入成都、重庆"两核",突出抓好创新链接、开放对接、要素衔接等工作,主动接受成都中省教育、医疗、科技等辐射引领,全面承接重庆主城区产业转移。加强与青白江合作,共建"中欧班列达州基地"。着力创建万达开川渝统筹发展示范区,主动谋划、主动作为,争取建立省级协调推进机制,推动川东北和渝东北经济社会全方位合作,加强万州与达州东向铁海联运通道铁路、高速公路、港口码头建设。争取设立省级新区,打造成渝地区重要增长极,引领万达开统筹发展。支持各县市区加强与毗邻区县合作,推动产业融合、设施互通、服务共享。找准切入点和突破口,共同谋划一批交通、产业、生态等引领性跨区域重大项目及重大政策,并积极争取进入国家和省上规划。

着力推动开放发展取得新突破。召开开放发展大会,出台扩大开放促进高质量发展意见。积极参与长江经济带、"一带一路"建设,扩大与京津冀、长三角、北部湾、粤港澳大湾区等地区交流合作,抓好与浙江舟山扶贫协作,深化与高等院校、科研院所、金融机构合作,助推重点产业加快发展。用好各类开放和展会平台招大引强,力争全年引进"三类500强"企业项目10个以上,招商到位资金突破1000亿元。加强达州高新区磷硫化工、大竹和渠县纺织鞋服、宣汉微玻纤新材料等出口基地培育,支持企业拓展海外市场,推动"达州造"优势产品走出去,力争进出口总额达20亿元。

(五)坚持全面深化改革创新。着眼增强微观主体活力,聚焦突出矛盾和关键环节,推动改革创新持续深化。

深化重点领域改革。加强供给侧结构性改革,持续推动煤炭、钢铁、水泥等行业重组整合、转型升级和产业链延伸,抓好商业用房去库存,巩固"三去一降一补"[17]成果。坚持"强市活区"理念,落实市区管理体制改革成果,确保规划、土地、住建、财政事权、城市执法等按照新的模式高效运行。巩固提升国企基础性改革成果,建立健全现代企业制度,突出主责主业纵深发展,支持竞争性企业发展壮大,推动平台公司继续做实做强。着力推动要素市场化配置、投融资、财税金融、商事制度等改革,增强经济发展动能。持续抓好农村集体产权制度、供销社等其他改革。

激发创新创造活力。围绕"6+3"重点产业发展,加快重大科技攻关和科技成果转化应用,促进产业结构调整和转型升级,力争科技对经济的贡献率提升至58%。充分运用互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能等信息技术手段,创新经济社会管理模式。大力开展"双创"行动,鼓励科技人员、青年、大学生创新创业,支持农民工返乡创业,新增市场主体2.6万个。

打造一流营商环境。持续深化"放管服"改革,完善市县乡村一体化政务服务体系,推进投资项目一网通办、一网监管,抓好公共资源交易整合共享,促进"最多跑一次"服务事项全覆盖和行政审批再提速。整合市级部门数据资源,启动建设城市通APP,聚力打通"信息孤岛"。认真落实促进民营经济发展、招商引资、减税降费、疫后经济恢复等政策措施,支持民营经济发展壮大,提升营商环境指数。深化水、电、气、物流等补要素补要点机制,促进企业降费提效,让企业生意更好做、日子更好过。

(六)坚决打好三大攻坚战。坚持目标导向、问题导向,抓重点、补短板、强弱项,确保三大攻坚战决战决胜。

聚力巩固脱贫成果。大力实施"精准脱贫巩固提升年"活动,围绕"两不愁三保障"[18],高质量实现剩余的0.67万贫困人口全部脱贫。严格落实"四不摘"[19]要求,常态开展问题排查整改,巩固70.4万人脱贫成果,探索解决相对贫困问题长效机制。强力推进扶贫专项落地实施,持续做好东西部扶贫协作,继续落实38个深度贫困村支持措施。巩固产业发展成果,优化利益联结机制,推动贫困群众持续增收,开展脱贫攻坚普查,建立稳定脱贫监测机制,与乡村振兴对接并轨,确保小康路上不落一户一人。

强力推进污染治理。着力推进中省环保督察反馈问题整改,打好污染防治"八大战役"[20],持续改善全市环境质量。深入实施"城乡环境改善年"活动,抓好铁路沿线、主城区进出口及周边等城乡环境综合整治,加强主城区应急备用水源、第二饮用水源、生活垃圾发电、环保产业园、城镇污水和城乡垃圾处理等环保基础设施建设。开展大气污染区域联防联治,确保空气质量优良天数实现省下达目标286天以上。全面落实河湖长制,抓好渠江、州河、巴河等重点流域综合治理和岸线保护,巩固提升国控省控断面水质。加强农用地、建设用地、工矿企业用地、采矿采沙用地等风险管控和治理修复,确保土壤环境质量总体稳定。

着力防范重大风险。增强敏锐性,严密防范习近平总书记指出的8个方面16个具体风险。严格防控金融风险,持续开展金融环境整治,强化两大地方法人银行监管,加大债务清收力度,确保不良贷款率再下降2个百分点。严格政府债务管理,统筹财政资金借用还,稳妥化解存量债务。切实加强风险管控,狠抓财政收支管理,树牢过紧日子思想,一般性支出按中省要求再压减10%以上。加强市场监管和价格监测预警,全力稳定市场物价。落实"房住不炒"定位,深入实施稳地价、稳房价、稳预期的政策措施,采取系列新举措,促进房地产市场平稳健康发展。

(七)持续加强生态文明建设。坚持走生态优先绿色发展之路,在守护绿水青山中收获金山银山,久久为功建设美丽达州。

加强长江上游生态屏障建设。严守生态保护红线,加强花萼山、八台山、铁山等自然保护区、地质公园、森林公园、湿地公园保护建设,抓好秦巴地区生物多样性保护利用。深入开展绿化达州行动,抓好城市公园和公共绿地建设,加大主城区绿化美化力度,提升人均绿地面积,新增城市绿地4500亩;加强沿路沿河沿库生态廊道建设,推进天保工程、退耕还林建设,完成营造林30万亩。加强松材线虫病防治,持续打好主城生态屏障保卫战。严厉打击野生动物非法交易,革除滥食野生动物陋习。推进矿山综合整治和生态复绿,抓好生态脆弱区域和灾毁区域生态修复。加强骨干水利工程建设,力争开工建设固军水库。强化地质灾害防治,治理水土流失80平方公里。

推动绿色生产低碳生活。大力发展清洁能源、节能环保装备等绿色产业,支持钢铁、火电、水泥等传统产业绿色节能化改造,鼓励"1+7"园区企业循环化改造,加强工业废气、废水、废物的综合利用,推进热电联产,促进生产方式绿色化。加强产业项目全过程环保监管,推动工业污染源全面达标排放。抓好工业、交通、建筑等重点领域节能降耗,淘汰落后产能和工艺设备,倒逼"两高"行业转型升级。下决心调整主城区农业种植结构,彻底解决桔杆焚烧对大气的污染。倡导和鼓励绿色生活方式,促进绿色消费、绿色出行、绿色配送、绿色居住成为公众自觉。

(八)全面发展民生社会事业。坚守为人民谋幸福的初心,继续开展"民生改善实效年"活动,持续抓好"群众最不满意十件事"的整改落实,努力让全市人民过上更好的生活。

扎实抓好各项民生实事。持续加大民生投入,抓好全市25件和中心城区20件民生实事。坚持就业优先,支持灵活就业,确保城镇新增就业3.7万人以上。加强住房保障,改造城镇老旧小区208个、农村危房1500户、土坯房4万户。加强农民工服务保障,做好退役军人服务管理。深入实施全民参保计划,落实降低社保费率政策。完善医疗保障制度,保障降价药品供应。加强养老、托幼服务支持,着力解决"一老一小"问题。提升社会救助水平,加强残疾人康复服务,做好各类困难群体生活保障。

倾力办好人民满意教育。不断扩大普惠制学前教育覆盖面,大幅提升公办幼儿园占比。巩固提升义务教育均衡发展成果。继续推动"1+7"重点高中提质量上档次创品牌,引领公办教育加快发展。支持嘉祥、天立、东辰等民办学校扩招提质,满足社会多样化选择需要。突出西南职教园区品牌引领,建设区域职业教育高地和技能型人才培养基地。(紧转第三版)