

这是前所未有的发展机遇

——万达开川渝统筹发展示范区建设研讨会专家学者发言摘登

4月22日下午,市委中心组学习会暨万达开川渝统筹发展示范区建设研讨会举行。会议邀请我国区域经

济、宏观经济等领域的十余位知名专家学者聚焦成渝地区双城经济圈建设,围绕万达开统筹发展的战略意义、战略定位、重点路径以及达州“怎么看、怎么干、干什么”等重大问题进行深入研讨。

用方法论创建万达开川渝统筹发展示范区

解洪:四川省第十届政协副主席、高级经济师

解洪认为,要从方法论上全面把握创建万达开川渝统筹发展示范区,要抓住“成渝地区双城经济圈”这个历史机遇,重点围绕建设的总体目标和战略任务,落实高质量发展的总体要求,服务于带动川渝鄂陕结合部“中心崛起”、促进川东北和渝东北地区一体化发展、打造成为新的活跃增长极等重点任务,为国家战略实施作出本区域的特殊贡献。

解洪谈道,要共同搭建产业分工、城市发展、生态共保、社会人文和开放合作等领域的合作平台,把“拔河效

应”变为“相扑效应”,切实推动川东北和渝东北地区一体化发展,全面实现合作共赢。

解洪谈道,要坚持把开发和开放有机结合起来,注重整个区域内动能的转换和外向开放的拓展,共同构建起点、线、面协调互动的空间推进格局,共同抓好外向开放水平和能力的提升,着力增强区域综合竞争实力。进一步强化文化共识,培育整个区域开放包容、与示范区发展相适应的新文化体系,重振区域形象和市民自信,奋发进取共同实现区域发展新跨越。

积极探索发展新路径

肖金成:国家发改委宏观经济研究院研究员、博士生导师

肖金成认为,立足“一带一路”倡议、长江经济带建设和新一轮国家西部大开发等战略机遇下,成渝地区作为内陆腹地的区位条件得以重塑,经济实力和区域竞争力也显著增强。

肖金成认为,达州要抓住“创建万达开统筹发展示范区”这个历史机遇,探索出一条发展的新路径。要建立改革开放新高地,分发挥达州独特的地理区位优势,依托成南达万高铁、渝西高铁,加快沿线城市的联系对接,进一步拓展对外开放渠道,加速区域内人流、信息流、资金流的快速聚集;要做足产业文章,充分发挥天然气资源禀

赋优势,高质量发展天然气能源化工产业,培育竞争优势。

要加快区域性物流枢纽建设。立足区位优势,整合高铁、铁路、机场、公路和港口(万州港)等资源,加快发展枢纽经济,进一步提升达州物流枢纽地位。

要加快融合发展,将示范区划分为生态价值转化区、乡村振兴发展区、城市功能集聚区等,实现人、城、产融合和城乡区域协同融合。同时,共同搭建环保、文化、旅游等领域的合作平台,切实推动川东北和渝东北地区一体化发展。

发挥枢纽优势 壮大枢纽经济

漆先望:四川省决咨委宏观经济研究组副组长、四川省发改委原一级巡视员

漆先望谈道,多条铁路干线交汇的交通建设布局,使达州成为连接川东北和渝东北的交通纽带。成渝地区双城经济圈建设强调推进川东北和渝东北一体化发展,达州应抓住这一前所未有的重要发展机遇,努力壮大枢纽经济。

要完善交通枢纽,加快成南达万高铁、西渝高铁等重要通道建设,以高铁客运站建设、货运编组站扩能等为重点完善铁路交通枢纽,配套完善公路路网和扩大空运能力。要发展枢纽经济。依托交通枢纽,建设“两中心一基地”,即川东北和渝东北的商贸中心、

物流中心、现代制造业基地。

漆先望认为,要实现渝东北和川东北在城市布局、产业体系、生态保护、公共服务等方面实现规划统一、分工协作、政策统一和共建共享,以推动生态功能区人口向城市群聚集,实现生产要素合理流动和高效聚集,形成优势区域重点发展、生态功能区重点保护的新格局。

同时,要锁定缩小人均发展差距的一体化发展目标。坚持绿色发展和点状开发,鼓励生态功能区的人口向城市群聚集,以此缩小生态功能区与重点开发区的人均生产总值差距。

多维度建立协同发展机制

鲁荣东:四川省经济发展研究院院长、四川省决咨委委员

鲁荣东谈道,推动渝东北和川东北一体化发展是万达开川渝统筹发展示范区的根本要求。要建立高水平的协调推进机制,加强顶层设计和统筹协调,设立相应的实施机构负责具体实施推进;要推进土地管理制度改革,探索建立跨省级的区域性城市土地市场协同管理机制,探索区域内土地要素市场化配置综合改革,激活农村土地要素活力,推动乡村振兴、实现城乡融合发展,促进区域土地市场一体化;要探索长江流域常态化横向生态补偿机制,以灵活多样的补偿方式,建立多元化的制度保障。

要推进营商环境一体化综合改

革,重点针对开办企业、办理建筑许可、获得用电用水用气用网、财产登记、纳税、跨境贸易等与营商环境密切相关的重要方面,打造创新创业、政务效能、产业服务、对外开放、权利保护等环境优势。

同时,建立政务服务数据共享交换平台,推行电子印章和电子证照互通互认;建立统一的各类生产要素交易平台,方便企业便捷高效获得区域内土地、金融、人才、科技成果等;建立统一的社会信用查询功能平台;建立区域互联互通的“互联网+监管”功能平台,强化食品安全、公共安全、环境安全、金融安全等协同管控。

发挥比较优势 做强“圈东北”

杨继瑞:重庆工商大学前校长、四川省决咨委委员

杨继瑞认为,唱好“双城记”,建优“经济圈”,需要做强“圈东北”(川东北渝东北)。

创建万达开川渝统筹发展示范区,将有助于充分发挥承东启北、沟西通南的地理优势,形成以万州、达州、开州三个支点向外辐射的多通道对外综合交通运输格局,形成联通西三角、京津冀、长三角、粤港澳等城市群及东西南北向出境国际综合运输大通道,形成“圈东北”的发展新极核、科技创新地、改革开放新高地和大美生活宜居地。

达州要充分发挥“东出北上、联西接南的门户枢纽”的比较优势,加快推

进成达万、渝西、渝万高铁和万达直线高速项目落地建设,共同推进达万铁路扩能等一批互联互通重点项目,实现区域交通基础设施一体化进程率先突破,融入西部陆海新通道,在中国战略大后方的南向、西向开放中展现更大的作为。

达州还应该加强与各方的创新合作,推动科技同经济深度融合,加强创新成果共享,努力打破制约知识、技术、人才等创新要素流动的壁垒;加强与相关地区的协同,构建“众人拾柴火焰高”的共商、共投、共建、共享、共享的“六共机制”;促进与各方干部的交流,派干部跨行政区挂职。

瞄准绿色、创新发展建设示范区

邓玲:四川大学教授、四川省决咨委委员

邓玲认为,成渝地区双城经济圈建设的本质是加快高质量发展、引领高质量发展,从而形成全国高质量发展的示范区、引领区。万达开川渝统筹发展要在创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念指导下,探索贯彻新发展理念的新路径、新模式,以便更好、更有效地推进发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换,成为引领经济高质量发展的生动实践。

邓玲认为,万达开川渝统筹发展示范区建设要找准绿色发展的示范

点,创建美丽系列,践行“绿水青山就是金山银山”理论示范,推动生态价值转化、山水林田湖草生命共同体构建,进一步完善生态文明制度体系和公园城市建设。与此同时,要探索创新发展的示范点,积极参加双城经济圈科技创新中心建设,打造数字经济标杆城市,以平台建设为重点加大“新基建”建设力度,以场景营城理念加快智慧城市建设,以流程再造为主线推动传统企业数字化改造,以创新能力提升为突破口建设创新型城市。

努力在西部形成高质量发展的重要增长极

易小光:重庆市综合经济研究院院长、重庆市政协委员

易小光谈道,无论是国家开发战略、区域协调发展、城市群(都市圈)发展,还是川渝两省市协同发展,成渝地区双城经济圈建设都是实现区域创新协调发展和保证经济社会健康平稳发展战略任务的重要抓手和平台,将成为缩小区域发展差距、城乡发展差距的示范。

易小光认为,万达开统筹发展要科学定位明确发展方向,就是要紧盯“一带一路”建设、西部大开发、长江经济带战略,建立具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地,努力在西部形成高质量发展的重要增长极。要

努力争取国家层面规划和两省市发展规划,促进国家顶层设计与地方互动、两省市之间及区、市县之间等有机结合。要推进市场的开放性、一体化、区域发展去行政化,推动各类要素、商品的合理流动等;要合理布局区域生产力,建立产业链、供应链、技术链联系的密切关系,促进城镇体系的合理分工,促进城乡融合发展;要推动交通、通信网络、水利、科技创新平台等互联互通互用;要体现历史、人文、人本主义的城市化策略;要推进区域、流域的环境治理和绿色发展;要推动国际、国内合作共享机制的形成,提升整体国际化水平。

统筹发展 多维度打造“示范区”

戴宾:西南交通大学教授、省区域经济学会会长

戴宾认为,统筹发展即是指通盘谋划发展,通盘筹划发展。示范即是要做出榜样或典范,供人们学习。“成渝地区双城经济圈建设”上升到国家战略时,是要成为带动西部高质量发展的重要增长极,是要建设内陆开放战略高地和参与国际竞争的新基地。

他认为万达开统筹发展示范区的建设要利用万州、达州、开州的历史、自然、资源、经济、社会、生态等优势与特色,建立川渝统筹体制机制示范区、川渝统筹产业承接转移示范区、川渝统筹产业发展示范区、川渝统筹基础设施建设示范区、川渝统筹资源开发

利用示范区、川渝统筹公共服务示范区“六个示范区”。

万州、达州、开州要统筹组织协调、互动促进、协商对话、利益分享、政务协同、规划衔接、政策对接、合作补偿;要统筹协调万达开承接东部、重庆的产业转移;要统筹农业和旅游发展、共建现代高效特色农业和巴蜀文化旅游走廊;要统筹交通基础设施规划布局、建设时序、建设标准;统筹天然气的开发、利用;要按照制度对接、待遇互认、资源共享、流转便捷的原则,统筹万达开公共服务,促进公共服务共享、公共事务管理同步。

发挥比较优势 加强区域合作

黄勤:四川大学经济学院教授、博士生导师

黄勤认为,达州要积极抢抓成渝地区双城经济圈建设重大战略机遇,发挥独特比较优势,通过区域合作,整合万州与开县以及巴中等地优势资源,助力突破经济规模偏小、集聚能力偏弱等制约,提升经济势能和引领能力,推动培育形成新的经济增长极。

黄勤认为,要协同提升人口及生产要素高效集聚力,通过区域生产要素集聚能力提升,促进达州集聚更多生产力布局和高水平生产要素;要协同增强对川东北渝东北区域辐射力,通过合作增强区域辐射能力,带动腹

地高质量发展,进而促进达州在更高水平上集聚和发展;要协同构建达万一体综合交通网络,构建达州链接万州(港)的综合大通道,要提升新机场对外通道,要完善内部网络,推进建设市域北向(宣汉—万源)高速铁路。

同时,要协同推动区域生态共建环境共治,生态文明建设和绿色发展将成为中心城市建设的核心竞争力;要协同推进城市发展体制机制创新,制度创新既是保障,也是中心城市建设的重要内容。

用企业家精神建设万达开川渝统筹发展示范区

唐志红:西南交通大学教授、省区域经济学会常务理事

唐志红谈道,从成渝经济圈、成渝城市群到成渝地区双城经济圈的新时代,都是城市经济圈的发展,强化的是中心大城市的极核功能。要推动万达开川渝统筹发展示范区建设,要全面深化改革、激发市场蕴藏的活力。

唐志红认为,要用企业家精神去建设万达开川渝统筹发展示范区,实现区域经济从专业化到规模化、高端化。

要统筹发展方向,以万达开发展

规划对接、人的高质量就业为方向,提升区域经济的专业化程度,提升区域产业竞争力,实现高质量区域现代产业体系;要统筹发展动力,围绕区域特色资源的产业化开发以及优势产业的可持续发展,共建共享高能级创新平台(助力西部科学城“一城多园”建设),建设区域创新生态共同体;统筹营商环境,利用人口优势,形成统一的大市场;统筹好空间载体,谋划一批标志性大项目,促进区域大发展。