中共达州市委机关报

达州日报

生活 周刊

国内统一刊号 CN51－0015
今日八版（总第17301期）

值班编委：冯尧

微信：dzrbdzwb 微博：984250799

2019年10月11日
星期五
己亥年九月十三

达州日报社出版 达州日报网www.dzrbs.com 秦巴网www.qinb.net 周刊热线：18989179067

对各类市场主体一视同仁

——解读《优化营商环境条例（草案）》

8日召开的国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例（草案）》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。专家表示，条例围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范，具有重要意义。

对各类市场主体一视同仁

“对所有市场主体一定要平等对待，一碗水端平。”中国人民大学法学院教授刘俊海说，政府不得为增进自身利益而偏爱某些企业或剥夺、限制其他企业的合法权益，既不能在投资者所有制性质上有所偏袒，也不能在贫富企业间、大小企业间、内资与外资企业间、本地与外地企业间有所歧视。

刘俊海说，打造稳定透明公平、可预期的法治化营商环境，一是良法，因此条例的出台具有重要意义。二是善治，推进营商环境治理的现代化。条例提出五大举措，如简政放权、保护市场主体权益、严格责任追究等，既是对已有成功经验的全面总结，也有对市场主体合理期待的回应。

刘俊海说，当前，我国营商环境的国际排名不断提升，但是和社会期待还有差距。营商环境是由一系列具体的、可度量的指标组成，条例的举措必须落到实处。“徒法不足以自行”，要让企业从设立到清算退出市场，从公司治理到股东保护，每一个环节与节点都有法可依。

条例内容紧扣改革前沿

“在简政放权、放管结合、优化服务改革的背景下，条例的出台具有很强的现实意义，也具有很强的必要性。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说。

肖江平说，条例涵盖“市场主体”“市场环境”“政务服务”“监管执法”“法律保障”几个方面，内容充实、全面，提及的许多问题直击要害、紧扣改革前沿，足见全面实施“放管服”改革，深入优化营商环境的决心之坚、力度之大。

“整个条例可以浓缩成几个关键词：依法、公平、限权、护权。”肖江平说。依法，即没有明确的法律依据，不得为减损市场主体权利的行为；公平，即市场监管和财政补贴、税收优惠等政府干预、促进措施，应当公平对待所有市场主体。更加全面深入地贯彻公平竞争审查制度；限权，即依法规范或限制公共权力，将权力关进制度的笼子。限权还要延伸到政府工作人员，延伸到公用企事业单位、行业协会商会及中介服务机构；护权，这是条例各价值取向的核心，即通过各种路径，保护、维护市场主体的合法权益和利益。

给投资者吃上定心丸

条例提出，加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。

刘俊海说，“有恒产者有恒心”，前提是有恒法。以国务院行政法规的形式出现，有助于夯实产权保护的根基，发挥制度引领作用。保护市场主体的权益，也包括投资者、股东，企业家、公司董事、高管、职业经理人等。通过加强产权人保护，弘扬企业家精神，促进企业的可持续发展，提高投资者的幸福感、获得感与安全感。

刘俊海说，全面深化改革，关键是理顺政府和市场的关系、政府跟企业的关系、市场跟企业的关系。什么情况下政府要有所担当，什么时候靠无形之手，条例进一步明确了监管的执法机制，市场失灵的时候，监管者要有所担当、有所作为。

“当前，全社会对条例非常关注。哪里投资环境好，哪里就是投资的热土。”刘俊海说，要看到条例对于促进投资、吸引外资的积极作用，这将给投资者吃上定心丸。在当前经济下行压力加大，外部经济环境不确定性增加的背景下，条例的出台不仅具有重大的现实意义，也具有深远的历史意义。 （新华社）

优化营商环境 绝非权宜之计

□新华社评论员

8日召开的国务院常务会议审议通过了《优化营商环境条例（草案）》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。这无疑向外界传递出一个清晰的信号：优化营商环境绝非权宜之计，而是长久利企利民之策。

近几年来，按照党中央、国务院部署，深化“放管服”改革和一系列优化营商环境政策取得了立竿见影的效果。今年上半年，我国日均新设企业1.94万户。截至今年6月底，全国有各类市场主体1.16亿户。世界银行的报告也显示，中国营商环境在全球排名一次性提高32位。

为优化营商环境确立制度保障让各类市场主体更加安心、更有恒心。深化“放管服”改革、优化营商环境，是当前激发市场活力、顶住经济下行压力的重要手段，也对中国经济行稳致远具有重要意义。同样，任何企业想要长久发展，都要持之以恒深耕市场，订立长远规划。将优化营商环境的经验做法上升为法规，无疑让企业吃下了未来发展的“定心丸”。

“放管服”改革是一场“刀刃向内”的自我革命，要把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来。“揽权容易放权难”，放下去的权会不会以其他形式再收上来？对一些边界模糊、执行弹性大的事项如何规范？这些都需要以制度形式做出明确回答，让各级政府机构“心中有戒”，不可朝令夕改。

为优化营商环境确立制度保障也让世界对中国经济更有信心。市场经济是法治经济。“口说无凭，立字为据”，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范，做到公开透明，一把尺子量到底，不仅是政府机构的承诺，也是规范执法的底线，还是今后司法救济的依据。

从深化改革到制度创新，“放管服”迈入新的阶段，也必将为增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展增添更大的力量。

加快建设进度 确保建成投用

郭亨孝督查达州机场迁建项目建设推进情况

本报讯 10月8日，市委副书记、市长郭亨孝一行实地督查达州机场迁建项目建设推进情况，强调要加快项目建设进度，确保项目尽快建成投用。

达州机场迁建项目占地面积约2940亩，项目总投资18.8亿元。建设内容包括跑道、航站楼、车站平台和空中交通管制、供油、供电、给排水、消防救援等配套设施。设计目标在2030年达到235万乘客和21000吨货物及邮件吞吐量。达州新机场迁建项目飞行区场道土石方与地基处理及排水工程于2018年3月开工建设，目前，场道地基处理工程已完成并通过阶段验收；场道土石方工程已完成99.1%；防护排水工程完成71.6%。

郭亨孝认真听取项目建设进度情况汇报，强调达州机场迁建项目是重大工程，更是民生工程，优质高效建好达州新机场，是市委、市政府对全市人民的庄严承诺。希望各级各部门要深化思想认识，强化沟通协调，形成推进合力，加大人力、物力投入，提速机场相关项目建设，确保新机场尽快建成投用。

市政府秘书长向仕春参加督查。 （本报记者 江吉）

10月27日起 达州机场新增南京、南宁、西安航线

本报讯 记者从达州机场获悉，10月27日起，达州机场将分别携手西藏航空、华夏航空开通达州—南京、西安—达州—南宁两条航线，且开航期间有低价优惠。

据了解，达州—南京航线由西藏航空A319飞机执飞，每周二、四、六、日执行。去程TV9851航班19:00从达州起飞，21:00抵达南京；返程TV9852航班09:55从南京起飞，12:10抵达达州。该航线开通后，西藏航空在冬航季不再执行达州—杭州航线，若需要往返杭州、苏州、扬州等南京周边地市，可通过华东地区发达的高铁网络实现便捷中转。

西安—达州—南宁航线由华夏航空CRJ900飞机执飞，每周一、三、五、日执行。去程G52917航班06:25从西安起飞，07:40抵达达州，08:25从达州起飞，10:25抵达南宁；返程G52918航班11:15从南宁起飞，13:05抵达达州，13:45从达州起飞，14:55抵达西安。该航线开通后，达州至南宁的距离从现在的14小时车程缩短至2小时，同时恢复了2018年3月停航的达州—西安航线，极大地便利了南宁、西安、达州三地公商务往来和市民旅游出行。

新航线开通后，达州机场已开通到达全国15个城市的直飞航线，分别是北京、上海、广州、深圳、昆明、珠海、泉州、拉萨、海口、郑州、南京、南宁、西安、成都、贵阳。据机场负责人介绍，开航期间有低价活动，西安—达州感恩价99元起，达州—西安感恩价169元起，达州—南宁和南宁—达州感恩价299元起，南京现在是3折票。票价可能有所变动，具体情况可咨询达州机场。

（本报记者 杨蕙菱）

整治“群众最不满意的10件事”进行时

市住建局治理场镇垃圾 取得阶段性成效

本报讯 10月10日，记者从市住建局获悉，今年以来，为切实推进场镇垃圾清运不及时、不彻底问题专项整治，我市建立健全场镇垃圾收运体系，全面推广“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾治理模式，取得了阶段性成效。

强化垃圾收转运设施建设。加快推进全市104个乡镇的生活垃圾收运项目的建设，截至目前已建成40个，在建13个，纳入城市、园区或其他乡镇统一转运19个，正在进行选址等前期工作的32个，预计年底前将全面建成。项目建成后，将新增场镇生活垃圾收转运能力2000吨/日。

强化场镇保洁力量。按每6000平方米保洁面积至少配备1名保洁员标准，配齐配强了场镇保洁人员，截至目前共有场镇保洁人员3729人，配备保洁车辆1347辆。

强化资金保障。指导各地进一步拓宽融资渠道，统筹各类专项资金，鼓励各类企业积极参与垃圾处理项目，目前已投入场镇生活垃圾收运项目专项建设资金4800余万元。

下一步，市住建局将强化长效管理，加强宣传引导，总结推广成功经验，健全完善场镇垃圾整治长效机制，以整治工作的成果来增强广大群众的幸福感和获得感。

（本报记者 刘岸）

第九批全国“一村一品”示范村镇 大竹县月华镇九银村跻身

本报讯 近日，农业农村部公布了第九批全国“一村一品”示范村镇名单，在各地申报推荐的基础上，经专家审核，认定442个村镇为第九批全国“一村一品”示范村镇。其中，达州市大竹县月华镇九银村上榜！

“因为糯稻，九银村荣获第九批全国‘一村一品’示范村镇。”大竹县月华镇相关负责人告诉记者，种糯稻经济效益高，又有销路保障。九银村在融入东汉醪糟公司10万亩糯稻基地建设后，发展订单种植糯稻1200余亩，亩均收入约4000元。现在九银村90%以上的农户都种糯稻，2018年整村“脱贫摘帽”，糯稻功不可没。

据了解，“一村一品”是指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

（本报记者 蔡尧）

我与国旗合个影

为庆祝中华人民共和国成立70周年，深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步培养公安交警爱国情怀，近日，达州市公安局交警支队通过开展“我和国旗合个影”活动，表达广大公安交警对伟大祖国美好祝福。

（曾猛 摄）

全国铁路11日零时起实施新运行图

11日起动车D5199停靠成都东站

本报讯 10日下午，记者从达州车务段了解到，11日零时起，全国铁路将实施今年第四季度列车运行图。新的运行图实施后，达州火车站个别线路会有所调整。

新的运行图实施后，达州站仅一条线路有所调整，但对于经常往返达州和成都的旅客们却是十分重要的。D5199次动车从11日起，停靠站从原来的成都站改为成都东站。小伙伴们，记住了，以后都停靠成都东站了！每天早上9:08从达州站出发，中午11:53到达成都东站。

“除D5199停靠站改为成都东站外，我们还有一条淡季停运线路。”达州车务段相关工作人员说，K590次列车重庆到北京西，从10月11日—12月21日停运，12月22日恢复运行。K589次列车北京西到重庆，从10月12日到12月22日停运，12月23日恢复运行。（本报记者 蔡尧）

大寨子公园东边停车场有望春节前投用

地上地下两层 共380个车位

本报讯 日前，笔者从大寨子公园管理办公室获悉，与大寨子公园配套建设的东边停车场已进入施工尾声，预计春节前投入使用。

近日，笔者在海棠湾远航职业学校后面半山腰新建的停车场（大寨子公园东边停车场）看到，该停车场地下层施工已经结束，目前正在进行地面层停车场建设和衔接道路的施工。

据现场施工负责人介绍，大寨子公园东边停车场占地面积7250平方米，系利用原通川区轧钢厂废弃的厂房场地改建而成，分地上地下两层，地下层面积3300平方米，设有180个车位；地上层面积3950平方米，设有200个车位，两层共计380个车位。

据了解，该项目从2018年12月底开始施工，工期为1年，经过10个多月的紧张施工，主体工程已全部结束。地下层的排水系统、消防设施、装修装饰已施工完毕，只待进行车库入口衔接道路的施工；地上层已完成了地面水泥浇筑，只待进行地砖铺设和绿化栽植。整个工程预计明年春节前投入使用。届时，将给有车一族停车带来极大便捷，既可方便游客停车，还可满足社会车辆停放，对缓解达州城区停车难起到积极作用。 （邱一彪 谯继）

一枝一叶显温馨 一举一动看文明