# 我市养老产业将成朝阳产业

**目前，我国老龄化速度正在加快，据国家统计局数据显示，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口为2.41亿人，占总人口17.3%。据预测，中国60岁及以上人口，在2030年将达到25%、2050年或达到35%。**

**市民政局数据显示，截至2018年底，我市60岁以上老年人口已达133.3万人，占总人口的19.5%，这预示着我市养老产业将迎来重大机遇，当然也面临更多挑战。**

□本报记者　罗天琪

## A 养老产业迎来春天

60、70年代，养儿防老的观念根深蒂固，一个家庭基本上有两个以上的子女，多者甚至达到七八个，这种观念影响着全中国几代人，但是随着时间的推移，大家的养老观念也开始发生着变化。

家住通川区西外罗浮道城小区的李贵英和老伴陈兴福都已经上了80岁，由于子女都在外地工作，2018年末他们做了一个重要的决定：卖房住进养老院。“我们年纪大了，子女都不在身边，所以决定把房子卖了，和老伴住进养老院。”李贵英说，她和老伴每个月工资加起来将近5000元，加上卖房的钱，老两口可以舒心地在养老院生活。养老院有专门的医疗设备、医护人员，可以得到很好的护理和照料，他们的想法也得到了子女的支持。

据市民政局分管养老服务工作的相关负责人介绍，近年来，我市大力发展居家养老、社区养老和机构养老，构建了一个以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老格局。目前，全市已有公办养老机构154所、床位1.3万余张，民办养老机构34所、床位6000余张。全市建成省级养老服务示范社区15个、农村幸福院508个、城乡社区日间照料中心437个、农村区域性养老服务中心29个，各类养老床位总数达到2万余张。但是全市可提供的床位数量与我市老龄人口数量还存在一定的差距。

据达川区民政局相关负责人介绍，达川区有18家养老机构，其中16家为公办、两家为民营，一共能够提供2000多张床位。可是达川区60岁以上的老人数量达到20万人，可想而知，随着人口老龄化速度加快，老年人数量还将持续增长，在未来，养老需求与养老产业供给之间将存在较大缺口，所以养老产业迎来发展机遇的同时也面临着挑战。

## B 养老机构冰火两重天

目前我市养老机构大体分为公办、民办和公建民营三种，一些养老机构一床难求，一些却入住率不高。

达川区的华尔老年公寓和达州德仁疗养康复托老院是两家民办企业，其中华尔老年公寓有119张床位、以健康养老为主，而达州德仁疗养康复托老院有115张养老床位、是我市第一家医养结合型养老院，由于优质的服务以及完善的基础设施，床位常常供不应求，需要提前预约。在我市公立养老机构中，有些养老机构入住率也达到100%，以至于一床难求。市民政局分管养老服务工作的相关负责人介绍，达州市社会福利院由于位于主城区，交通便利、收费低廉、服务好，入住率也达到100%。

而一些养老机构虽然硬件设施、护理照料也不错，但由于地理位置偏远、交通不便、收费较高等原因，入住率不足45%。其中不乏一些公立养老机构，也存在空床率高的情况。

公立养老机构分为敬老院和社会福利院、养老公寓、养老中心等，敬老院接纳的是60岁以上的“五保”老人；社会福利院等公办养老机构主要接纳的是“三无”人员和社会代养人员。由于受政策条件、经济状况限制，满足条件的人数有限，加上符合入住条件且有劳动能力的人又不愿意住养老院，不愿接受管束，造成我市一些公办养老机构入住率不高。

记者在调查中发现，我市养老机构发展遇到阻力还有更深层次的原因。“一些民办企业准备投资养老产业，但是新建养老机构受着土地、场地等因素的限制，很多地方不适合新建养老院。如果是出租房屋发展养老机构，则存在房屋质量安全鉴定不合格、消防验收不达标等问题。”达川区民政局相关负责人说，加上人们仍然受世俗眼光、养儿防老观念的影响，觉得住进养老院面子过不去，导致很多人不愿意住进养老院。当然，受经济条件的限制，也不是每个人都能支付得起每个月几千元的养老费用。还有，我市一些公立养老机构机制相对固化，护理人员工资低、工作积极性不高，服务水平跟不上等问题，让目前的养老产业发展遇到一些阻力。

## C 破解瓶颈　创新发展

那么我市如何让养老产业做好迎接“朝阳”的准备呢？

达川区民政局相关负责人说，其中巴中市平昌县公办养老院改革就是一个成功的例子，他们运用公建民营模式，引入民营资本经营，更新了原有公立养老院的管理模式和服务方式，注入新的活力。从2018年开始，达川区大力发展养老机构，探索建立公建民营养老新模式，由政府修建养老机构，采用公开招租方式，由达州南方医院来经营。这是达州市第一家采用公建民营模式的养老机构，一共有300张床位。

同时，市民要逐渐转变养儿防老的观念，相关责任单位要突破政策瓶颈，强化规划引领，简化审批环节和流程。政府要加大财政投入，解决存量和增量养老机构建设、运营难等问题。要借鉴先进经验，创新养老服务模式。要进一步制定和落实养老服务体系建设政策措施，培育专业化养老服务队伍，从而为我市养老产业发展做好充分准备。

周刊调查

# 热恋情侣昨日扎堆结婚

## 全市1501对情侣登记结婚

**本报讯**　春节大假刚过，不少小情侣走进婚姻殿堂，开启新的生活。我市各个婚姻登记处昨日迎来了“扎堆”领取结婚证的小情侣。记者从市民政局了解到，当日下午5点半截止，全市有1501对情侣进行了结婚登记。

早上8点半，记者在达川区民政局婚姻登记处看到，拿到“爱的号码牌”排队等候的情侣已经从办事窗排到了楼梯口。1988年出生的黎江南和1994出生的邹晓红一早就来此排队，成为当天首批拿到“小红本”的新婚夫妻。他们告诉记者，两人都是达川区石桥镇人，常年在外务工，选择在正月里结婚，本身就有特别的纪念意义。

“今天来领结婚证的新人比较多，我们比平时提前了半个小时开门，并提供延时服务。”民政部门工作人员提醒市民，凡是遇到七夕节和其它中国传统的好日子，民政局婚姻登记处可能会出现情侣“扎堆”领证情况，市民可以采取电话、网上提前进行预约。（本报记者　戴静文　文/图）

新领证的小夫妻

# 经济高质量发展激荡新动能

（上接第一版）

每一个微观切面，都是四川贯彻落实习近平总书记关于“着力推动经济高质量发展”重要要求，对发展思路的再明晰、发展路径的再厘清——

2018年4月12日至14日，全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作重要指示精神读书班上，省委鲜明提出：在全省来一次“大学习、大讨论、大调研”活动，一场新的思想大解放之风吹遍巴蜀大地。

辨方位而正则。看全国，经济增长已由高速增长阶段转向高质量发展阶段；看四川，站上发展新起点，但基本省情没有变，发展不足仍然是最突出的问题，产业结构不平衡、区域发展不平衡、城乡发展不平衡的问题依然凸显。看机遇，“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发等良机正当其时。

新时代、新方位、新使命，四川如何推动经济发展再上新台阶？省委锁定“推动经济高质量发展”等重点课题，省领导直接负责，展开调研，问问题，求答案。

在历经数月“大学习、大讨论、大调研”的基础上，省委十一届三次全会审议通过《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》。26条意见，围绕解决产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，对实现四川高质量发展的政策举措、实施路径、工作机制等进行系统谋划。目标：推动四川由经济大省向经济强省转变，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

以最大的决心、最实的举措、最严的标准、最有力的行动，坚决攻克凉山深度贫困堡垒；以更大力度、更实举措促进我省民营经济健康发展；统筹推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，擦亮四川农业大省金字招牌……一次次战略部署，烙下四川迈向高质量发展的坚实印记。

2018年是改革开放40周年。40年四川发展的历程，是对内谋改革、对外求开放的过程。迈向高质量发展的四川，再次在改革开放中汲取力量。

跳出四川看四川，到改革开放的前沿去，到先进生产力的所在地去！

去年10月，由省领导、21个市州和省直有关部门负责人组成的四川省党政代表团跨越千里，探访改革开放的前沿广东、浙江两省，找差距、学经验、谈合作。之后不到一个月，为期6天的“川港澳合作周”又将川港澳合作推向纵深。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。推动经济高质量发展，四川蹄疾步稳。

### 问题导向　着力解决突出矛盾和问题

2月9日上午，在成都国际铁路港的吊车司机杨小兵一如往常，忙着腾挪成都铁路口岸监管堆场区的集装箱。“喝水上厕所都要小跑，跟打仗一样。”杨小兵说，去年一年几乎满负荷运转。

杨小兵的忙碌背后是一组有力的数据。去年我省货物贸易进出口总值达5947.8亿元，同比增长29.2%，外贸规模创历史新高；全省进出口、出口、进口额均居全国第10位，首次同时达到我省历史最高排位。“取得历史性突破实属不易。”省商务厅相关负责人如是说。

这样的历史性突破，是锐意进取、埋头苦干的结果，更是锁定问题、精准发力的结果。落实习近平总书记对四川“解决好产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题”的重要指示，全省坚持问题导向，奔着问题去，找准问题干。

“四川经济总量排名全国第六，为何工业增加值总量排名只居全国第十位？”在大局中找差距，省经济和信息化厅厘清工业发展短板。

“武汉经济规模和成都差不多，为啥武汉2017年的独角兽企业上榜数量却是成都的5倍？”在对比中看不足，成都市锁定培育经济新动能。“浙江安吉以中国1.8%的立竹量，创造了全国20%的竹业产值；四川竹林面积全国第一，但产值比浙江少150亿元。”横向看潜力，宜宾开始探索让绿水青山变成金山银山的新思路。

问题是实践的起点、创新的起点，抓住问题就能抓住经济社会发展的“牛鼻子”。

坚持问题导向，新战略新举措不断形成。

2018年6月底，金牛宾馆。在热烈掌声中，省委十一届三次全会宣告开启新时代治蜀兴川的新征程。一个个事关治蜀兴川全局和长远发展的重大战略问题，有了精准解答：

针对区域协调发展不足问题，省委提出大力实施“一干多支”发展战略，构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局；针对产业体系不优问题，谋划建立“5+1”现代产业体系；针对开放程度不深问题，着力推进全面开放合作战略，特别是突出南向、提升东向，形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势……

以通道建设促大开发。去年，四川高速公路建成总里程达7238公里，居全国第二；铁路总里程达4970公里；成都天府国际机场加快建设，成都双流国际机场旅客年吞吐量超过5000万人次。

坚持问题导向，新体制新机制逐步完善。

同样是在金牛宾馆，2018年底的省委经济工作会议上，四川将“落实推动制造业高质量发展的部署要求”放在经济工作的第一位，落实省领导联系指导16个重点产业领域和数字经济工作推进机制。

构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局，成立省推进区域协同发展领导小组，建立各片区联席会议制度。去年，成都自觉担当“主干”责任，与各市（州）、片区签署46个合作协议。

加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势，去年四川与港澳建立“川港合作会议机制”“川澳合作会议机制”及多个层面合作备忘录，并与广东、浙江、广西、重庆、甘肃等地多个层面签署合作协议。

一年来，四川出台一系列重大部署，着力解决突出矛盾和问题，把习近平总书记为四川发展的总体擘画，一步步变成现实。

### 变革创新　激发高质量发展强大动力

2月11日，成都中电熊猫显示科技有限公司生产车间，2000多名身着无尘服的工程技术人员正忙碌着。这个春节，公司一半人选择留守岗位，冲刺月产12万片玻璃基板的满产目标。

“我们以总书记视察时提出的提高企业自主创新能力和国际竞争力为指引，把图像识别和机器学习等新技术引入到公司智能化系统，重新优化了工作流程。”中电熊猫董事长孙学军说。

习近平总书记的殷切希望言犹在耳，是企业、更是四川推进经济高质量发展的行动指南。一年来，四川践行新发展理念，推动质量变革、效率变革、动力变革，在改革创新中，在企业产业中，拓展发展新空间、培育发展新优势。

使创新成为高质量发展的强大动能。去年，一个个源自四川的突破让人印象深刻：国内首台完全自主知识产权的核能汽轮发电机“华龙一号”全球首堆示范工程汽轮机转子全部研制成功；“翼龙”系列无人机第100架验收交付，创下中国无人机出口新纪录；“地壳一号”万米钻机创造亚洲钻井新纪录……

突破让人感受到四川创新的强劲，两组数据则让人感受到四川创新的后劲。去年，全省技术合同认定登记额首破千亿元大关，比上年增长139%，科技成果转化迈上新台阶；全省基础研究和应用基础研究投入相关经费支出从2011年的20.7亿元增长到2018年的40亿元，源头创新能力持续增强。

更长远的改变正在酝酿。去年12月，四川作为首批4省之一，加入国家自然科学基金区域创新发展联合基金，基础研究由此迎来重大发展机遇。

让改革释放经济高质量发展巨大活力。

即将满两岁的中国（四川）自由贸易试验区，引进全省近1/2的新设外资企业，贡献近1/10的货物进出口和1/20的新增市场主体。

成长的“能量”源自改革。去年，四川自贸试验区推动两批共142项省级管理权限下放，99项“证照分离”改革试点取得阶段性成果，中央赋予的159项改革任务实施率达95%。

放眼全省，国务院授权的先行先试改革任务完成28项，国家推广的两批经验中四川入选数量均居各试验区首位。农业农村、国资国企、行政审批等改革取得新突破。办事效率高了，“放管服”改革深化，92%的省级行政许可事项达到“最多跑一次”要求。企业成本低了，全省供给侧结构性改革深入推进，规模以上服务业成本费用增长8.5%，增速为近3年同期最低。

推动经济高质量发展，离不开改革、创新两大引擎，更离不开企业、产业的活力迸发。

厚植民营经济发展沃土，激发市场主体活力。

“力争销售收入突破30亿元。”春节刚过，成都极米科技有限公司总经理钟波就和同事们奔着全年目标努力，国内市场新品研发、海外市场营销策划。这股干劲来自企业对发展的执着，更来自去年那场让四川民营企业家们难忘的大会。去年，我省高规格召开民营经济健康发展大会，精心设计的邀请函、隆重的表彰，让不少民营企业家直呼“感觉更有劲”。“含金量满满”的支持民营经济健康发展20条，更让“钟波们”感受到鼓励支持民营经济发展的诚意与决心。

培育现代产业体系，加速新旧动能转换。

今年我省将聚焦“5+1”现代产业体系，着力突破关键核心技术。一方面，将编制“5+1”现代产业体系关键技术指引，另一方面，将打造“5+1”现代产业体系科技创新平台，加快组建高端航空装备技术创新中心、氢能产业技术研究院。

又是一个生机盎然的春天。四川，继续向着高质量发展挺进！

（原载《四川日报》）

# 汇聚助推高质量发展的智慧和力量

（紧接第一版）着力为招商引资项目落地创造良好条件。我省首个玄武岩纤维产业园——达州市玄武岩纤维产业园产业发展规划和空间布局规划通过专家论证，炬原3000吨玄武岩纤维原丝项目已建成；天府药业、麦克福瑞、琦云药业年产20亿片（袋）药品生产线退城进郊扩能技改项目已建成投产；龙森中药材有限公司年产10万吨中药饮片加工项目加快建设。2018年，六大工业集群发展平均增速超过15%。

### 建言法治扶贫

达州市司法等部门组织开展“助力精准脱贫·一村以法律顾问”工作，探索建立贫困村法律顾问制度，为集中力量打赢脱贫攻坚战提供坚强法治保障。

针对这一制度实施中存在的问题，委员们及时提出了《关于有效发挥贫困村法律顾问作用的建议》，就加强经费支持、建立服务团队、完善考核机制、加大宣传力度等方面积极建言。为了推动提案办理工作，市政协领导带队赴大竹县石河镇五通村等地视察督办。市司法局、财政局等部门采纳委员们的建议，加大经费保障力度，2018年全市共预算贫困村法律顾问相关工作经费167万元。同时，还专门为全市749名法律顾问购买了人身意外保险。此外，司法部门将法律顾问工作与法律援助、人民调解、法治宣传相结合，推动建立了121个村（社区）公共法律工作室，累计为828个贫困村、1598个20户以上建档立卡贫困户的非贫困村配备法律顾问898名，成为补齐精准脱贫法律短板的重要力量。

委员们还从不同角度为脱贫攻坚建言献策，提出了《关于扶持农民工返乡创业助力脱贫奔康的建议》等提案，在《达州市人民政府关于做好新时期就业创业工作的实施意见》等文件中得到吸纳。

### 促进文明城市创建

创建文明城市是对一个城市文明程度、发展环境、整体实力和发展质量的综合考量。只有成功创建第五届省级文明城市，才能获得全国文明城市提名资格。于是，委员们提出了《关于创建省级文明城市的几点建议》。市政协领导带队实地走访，赴市文明办听取了情况通报，就如何进一步落实提案提出了建议。市委、市政府结合委员们的建议，成立了由市委书记和市长任总指挥长的创文明城市工作指挥部，召开了创建全省全国文明城市工作推进会，进一步压紧压实了责任。

市文明办牵头起草了《达州市加强文明城市创建公益广告宣传工作方案》，在主城区人行天桥设置了创建文明城市大型公益广告10处，编印了3000册《文明礼仪知识手册》和5000余幅“讲文明树新风”系列挂图。针对提案中礼让斑马线、文明行车的建议，市公安交警部门增设提示标志、新增抓拍设施，加大了教育警示力度。各地各部门扎实抓好群众性精神文明创建活动、志愿服务活动和未成年人思想道德建设工作，全民参与、共建共享的工作格局已然形成。与此同时，委员们将目光也投向了乡镇，提出了《关于加强重点镇规划建设的建议》，为实现乡镇宜居宜业献计献策。

### 助解民生难题

实现城镇困难职工如期解困脱困，关系到决战贫困、同步全面小康大局。《关于加强城镇困难职工帮扶工作的建议》指出，截至2017年11月，全市已建档立卡城镇困难职工48926户，贫困人口138360人。城镇困难职工再就业能力弱，国企改制下岗职工、家庭变故及伤病残、低保边缘户比重较大，居住条件简陋。提案建议，要将城镇困难职工精准帮扶同步奔康与农村精准扶贫战略对接，确立具体目标，精准识别、精准施策，加强工会及相关部门的协同配合，全面落实社会保障措施。

提案还提出，要加强困难职工思想引导，引导他们正确对待生活中遇到的困难和问题，提振信心、凝心聚力，充分发挥主观能动性，依靠辛勤劳动创造美好生活。针对提案建议，市总工会邀请提案者一道调研，研究和实施帮扶措施。市总工会完善困难职工档案动态管理，对精准识别后的困难职工家庭点对点制定帮扶措施，做到重点区域、行业、对象集中支持、有的放矢，不搞平均分配、轮流帮扶，有计划、有步骤、分年度、分批次让困难职工家庭脱困或解困。《关于完善医疗服务价格体系的建议》《关于加强住房公积金监管的建议》《关于整合中职教育资源　提升职业教育水平的建议》等重点提案，得到承办单位认真办理，为民生改善发挥了促进作用。

### 关注农村生态环境保护

党的十九大作出了全面实施乡村振兴战略的重大决策部署，把农村“生态宜居”摆在了十分突出的位置。近年来，我市在农村生态环境保护方面作了大量有益的探索，取得了一定成效。但是，农村生态环保基础设施建设滞后，过量使用化肥、农药，新村聚居点垃圾、污水处理不尽到位等问题，成为委员们关注的重点。

在市政协四届三次会议上，《关于以新村建设引领农村生态环境保护的建议》被列为“一号提案”，提出了科学规划农村生态环境保护、加强农村污染防治基础设施建设、减少农业生产过程中的污染、持续开展农村环境综合整治“四改一治理”、加大农村环境监测监管与执法力度等方面的建议。市委、市政府高度重视，多次召集相关部门和提案者召开提案办理协商会，研究和采取有力措施，深入实施新村建设和村落改造工程，调整完善畜禽养殖禁养区限养区，全面推行河长制。总投资约18.21亿元的固体废物综合处置中心和458个乡村居民聚居点生活污水处理项目开工建设，解决了一系列影响农村生态环保的突出问题。针对《关于推进生态循环农业促进现化农业发展的建议》，承办单位大力推广“生态养殖+绿色种植”　“猪–沼–菜（果）”等种养循环综合利用模式，目前全市已建成国家和省级现代农业示范园区4个。

□孙林东